

การเป็นผู้นำนั้นต้องให้รองเท้าขาดก่อนทางเกง
คือ ต้องออกตรวจตราจนรองเท้าขาด
ไม่เช่นนั้นเก้าอี้จนทางเกงขาด
เพราะหลักโบราณมีอยู่ว่า
“จงคิด จงถึง จงตรวจ”

ดำ ชัยมงคล

สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย



รายงานผลการตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓

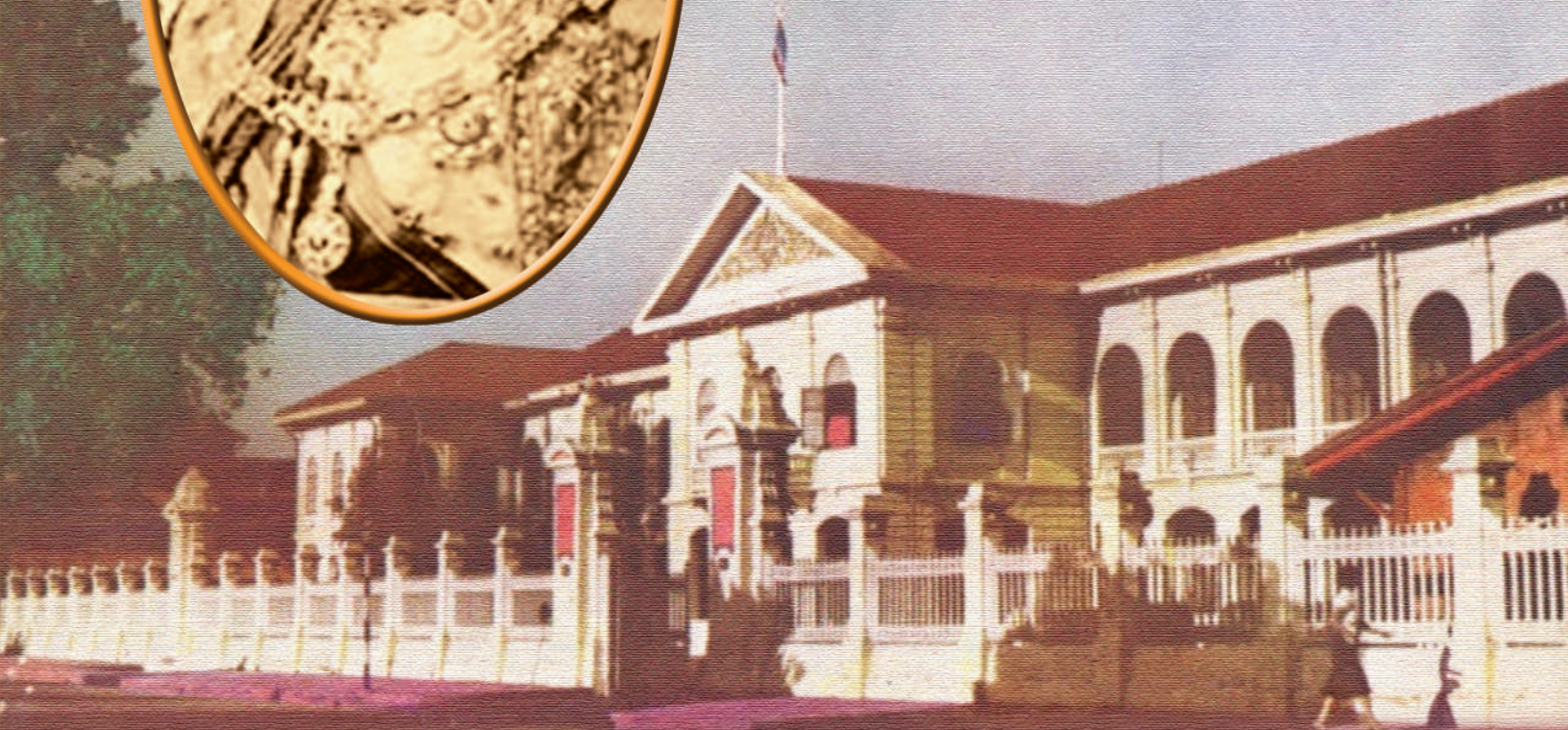


ดำ ชัยมงคล



รายงานผลการตรวจราชการ
ของพุทธตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓

สำนักงานพุทธตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย



ทัพ อหิชาต



รายงานผลการตรวจราชการ
ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓

สำนักงานผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

คำนำ

การตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทย เป็นมาตรการสำคัญในการกำกับดูแลการบริหารราชการแผ่นดินอย่างหนึ่ง ที่จะทำให้การปฏิบัติราชการ การจัดทำภารกิจของหน่วยงานของรัฐ เป็นไปตามเป้าหมายและสามารถแก้ไขปัญหา อุปสรรคต่างๆ เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนดังกล่าว “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” รวมทั้งทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคุ้มค่าในการบริหารราชการแผ่นดิน มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และเน้นการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน ซึ่งเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

รายงานผลการตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทยนี้ เป็นการรวบรวมผลการตรวจราชการ ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย จัดทำขึ้นเพื่อรายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยตามแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๑๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๗ และการตรวจราชการตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.)

สำนักงานผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย ขอขอบคุณคณะผู้บริหาร กรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย สำนัก/กองในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน ตลอดจนประชาชนที่ร่วมแสดงความคิดเห็น และให้ความร่วมมือด้วยดีตลอดมา ทำให้การจัดทำรายงานฉบับนี้ สำเร็จลุล่วง และหวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่างๆ และเป็นข้อมูลสะท้อนกลับให้ผู้บริหารระดับสูง ซึ่งเป็นผู้กำหนดนโยบาย ได้รับทราบเพื่อนำไปกำหนดนโยบายให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนต่อไป

สำนักงานผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย

พฤษภาคม ๒๕๕๗

สารบัญ

ทำเนียบผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	๑
ส่วนที่ ๑ บทนำ	๕
ส่วนที่ ๒ การตรวจราชการตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทย	๔๗
๑. การสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของสถาบันหลักของชาติในระดับองค์กรและพื้นที่	๔๙
๒. การส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข	๕๐
๓. การสร้างพลังสังคมและพลังชุมชนเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน	๕๒
๔. การประสานบูรณาการงานรักษาความสงบและส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้	๕๙
๕. การพัฒนาศักยภาพ ผู้ผลิต ผู้ประกอบการและการตลาด OTOP สู่อุตสาหกรรม	๖๑
๖. ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งทุน	๖๕
๗. การบริหารจัดการภัยตามแนวทาง ๒P๒R	๖๘
๘. การส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสามารถในการบริหารจัดการตนเองตามหลักธรรมาภิบาล	๗๔
๙. การพัฒนาเมือง/ชุมชน เพื่อรองรับการขยายตัวเมืองและเศรษฐกิจในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	๗๙
๑๐. การตรวจสอบ กำกับ ดูแล อาคาร ตาม พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร ๙ ประเภทให้มีความปลอดภัย	๘๒
๑๑. การพัฒนากระบวนการคุ้มครองที่ดินของรัฐ (ที่สาธารณประโยชน์)	๘๖
๑๒. การส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง	๙๐
๑๓. การสร้างความพร้อมระดับองค์กรเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (AC)	๙๓
๑๔. การเพิ่มขีดความสามารถ การบริหารราชการแบบบูรณาการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในการขับเคลื่อนนโยบาย/จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด	๙๕

สารบัญ

ส่วนที่ ๓	การตรวจราชการกรณีพิเศษที่ผู้บังคับบัญชามอบหมายโดยเฉพาะเรื่อง	๙๙
	๑. การติดตามการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ	๑๐๑
	๒. การติดตาม ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีประชาชนทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา และการติดตามเรื่องร้องเรียน ร้องทุกข์และปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน	๑๐๗
ส่วนที่ ๔	การตรวจราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ตามมติคณะรัฐมนตรี และตามตัวชี้วัดที่ ก.พ.ร. กำหนด	๑๑๓
	๑. ระดับความสำเร็จในการขับเคลื่อนระบบการตรวจราชการเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับทุกกระทรวง เป็นแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล	๑๑๕
	๒. นโยบายการดำเนินการก่อนเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘	๑๑๙
	๓. ร้อยละของจำนวนเรื่องร้องเรียนที่ได้รับการแก้ไขตามเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด	๑๓๖
	๔. ระดับความสำเร็จของการติดตามประเมินผลตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑	๑๓๙
ส่วนที่ ๕	การตรวจราชการตามนโยบายของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.)	๑๖๗
	๑. การตรวจสอบปริมาณและคุณภาพข้าว	๑๖๙
	๒. การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมมิติใหม่	๑๗๓

สารบัญ

ภาคผนวก

	๑๙๙
๑. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๑๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗	๒๐๑
๒. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๕๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รองหัวหน้าผู้ตรวจ ราชการกระทรวงมหาดไทย และผู้รักษาราชการแทน	๒๐๓
๓. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๕๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบเขตตรวจราชการ	๒๐๕
๔. คำสั่งสำนักงานผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่อง มอบหมายผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติหน้าที่ราชการประจำ เขตตรวจราชการเป็นการชั่วคราว	๒๐๗
๕. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๓๑๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รองหัวหน้าผู้ตรวจ ราชการกระทรวงมหาดไทย และผู้รักษาราชการแทน	๒๐๘
๖. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๓๑๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบเขตตรวจราชการ	๒๑๐
๗. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๓๕๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รองหัวหน้าผู้ตรวจ ราชการกระทรวงมหาดไทย และผู้รักษาราชการแทน	๒๑๒
๘. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๓๕๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบเขตตรวจราชการ (เพิ่มเติม)	๒๑๔
๙. คำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยที่ ๓๗๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่องแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำรายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗	๒๑๕



สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมพระยาต๋องรชนาภาพ

‘...การเป็นผู้นำนั้น ต้องให้รองเท้าขาดก่อนกางเกง คือต้องออกตรวจตราจนรองเท้าขาด
ไม่ใช่ให้แก้อจนกางเกงขาด เพราะหลักโบราณก็มีอยู่ว่า จงคิด จงสั่ง จงตรวจ...’



ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย



นายภาณุ อุทัยรัตน์

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการส่วนกลาง กรุงเทพมหานครและส่วนราชการ
หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงมหาดไทยในส่วนกลาง
และรับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๘
(ถึง ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๗)



นายวิญญู ทองสกุล

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย คนที่ ๑
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๖,๗
(ถึงตุลาคม ๒๕๕๗)



นายเสริม ไชยณรงค์

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย คนที่ ๒
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๔
(ถึงมิถุนายน ๒๕๕๗)



นายสมชัยฐ์ หทยะตันย์ติ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๕,๑๗
(ถึงมิถุนายน ๒๕๕๗)



นายวิศวะ ศะศิสมิต

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๐
(ถึงตุลาคม ๒๕๕๗)



ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย



นายสามารถ ลอยฟ้า
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑,๑๖
(ถึงมิถุนายน ๒๕๕๗)



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๑,๑๓



นายธานี สามารถกิจ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๔,๘
(ถึงมิถุนายน ๒๕๕๗)



นายสมพงษ์ อรุณโรจน์ปัญญา
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๕,๑๘



นางสุมิตรา ศรีสมบัติ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๓
(ถึงตุลาคม ๒๕๕๗)



นายทวี นริสศิริกุล
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๒,๑๒
(ถึง ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๖)



ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย



นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๕
(ตั้งแต่มิถุนายน ๒๕๕๗)



นายวันชัย สุธิระชัย
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑,๑๖
(ตั้งแต่มิถุนายน ๒๕๕๗)



นายวิชิต ขาตไพสิฐ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๓,๑๒
(ตั้งแต่มิถุนายน ๒๕๕๗)



นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๔,๑๐
(ตั้งแต่มิถุนายน ๒๕๕๗)



นายสุวิทย์ สุปงกฏ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๔
(ตั้งแต่มิถุนายน ๒๕๕๗)



นายเกรียงเดช เข้มทอง
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๙
(ตั้งแต่มิถุนายน ๒๕๕๗)

บทนำ



ภายใต้รัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เมื่อเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน ได้เข้ามาสืบทอดงานและสานต่อภารกิจจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ในวันศุกร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ รัฐบาลได้แถลงนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งมีนโยบายด้านต่างๆ ๑๑ ด้าน โดยได้นำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศว่าด้วยความเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา ตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเป็นสำคัญ ใช้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งทรงเน้นความพอดี พอสมแก่ฐานะ ความมีเหตุมีผล และการมีภูมิคุ้มกันมาเป็นแนวคิด ใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ แนวทางของ คสช. และความต้องการของประชาชนที่แสดงออกมาโดยตลอด ข้อสำคัญนโยบายทุกด้าน ต้องสร้างความเข้มแข็งแก่องค์กรปกครองทุกระดับ ตั้งแต่ท้องถิ่นถึงประเทศ ให้มีความสำคัญกับยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ยั่งยืนที่ครอบคลุมปัญหาทั้งระยะเฉพะหน้าที่ต้องทำทันที ระยะกลางที่ต้องทำต่อไปหรือต้องรอการบังคับใช้กฎหมาย และระยะยาว แม้จะไม่เห็นผลในระยะอันใกล้ แต่รัฐบาลนี้ต้องการวางรากฐานเพื่อให้รัฐบาลข้างหน้าเข้ามารับช่วงได้อย่างต่อเนื่อง ประการสำคัญ ต้องการให้ประชาชนเกิดความชัดเจน รู้ล่วงหน้าว่าประเทศของเราจะก้าวไปทางไหนเพื่อเตรียมตัวได้ถูกต้อง นโยบายรัฐบาล ๑๑ ด้าน คือ

๑. นโยบายการปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์ จะใช้มาตรการทางกฎหมายมาตรการทางสังคม จิตวิทยา และมาตรการทางระบบสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศในการดำเนินการกับ ผู้กระหนองปาก ย่ำใจหรือ ประสงค์ร้าย มุ่งสั่นคลอนสถาบันหลักของชาติ โดยไม่คำนึงถึงความรู้สึกและความผูกพันภักดีของคนอีกเป็นจำนวน



มาก ตลอดจนเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องและเป็นจริงเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์และพระราชกรณียกิจเพื่อประชาชน ทั้งจะสนับสนุนโครงการทั้งหลายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตลอดจนเร่งขยายผลตามโครงการและแบบอย่างที่ทรงวางรากฐานไว้ให้แพร่หลายเป็นที่ประจักษ์และเกิดประโยชน์ในวงกว้าง อันจะช่วยสร้างความสมบูรณ์พูนสุขแก่ประชาชนในที่สุด

๒. นโยบายการรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ ในระยะเร่งด่วนรัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการเตรียมพร้อมสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนในกิจการ ๕ ด้าน ได้แก่ การบริหารจัดการชายแดน การสร้างความมั่นคงทางทะเล การแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ การสร้างความไว้วางใจกับประเทศเพื่อนบ้านและการเสริมสร้างในการปฏิบัติการทางการทหารร่วมกันของอาเซียน โดยเน้นความร่วมมือเพื่อป้องกัน แก้ไขข้อพิพาทต่างๆ และการแก้ไขปัญหาเส้นเขตแดนโดยใช้กลไกระดับ ทวิภาคีและพหุภาคี เร่งแก้ไขปัญหาการใช้ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยนำยุทธศาสตร์ เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา มาใช้ตามแนวทางกัลยาณมิตรแบบสันติวิธี ส่งเสริมการพูดคุยสันติสุขกับผู้มีความคิดเห็นต่างจากรัฐ สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติธรรมและหลักสิทธิมนุษยชนโดยไม่เลือกปฏิบัติ ควบคู่กับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ซึ่งเป็นพหุสังคมขจัดการฉวยโอกาส ก่อความรุนแรงแทรกซ้อน เพื่อซ้ำเติมปัญหาไม่ว่าจากผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่นหรือเจ้าหน้าที่ฝ่ายบ้านเมือง ทั้งจะเพิ่มระดับปฏิสัมพันธ์กับต่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่อาจช่วยคลี่คลายปัญหาได้ พัฒนาและเสริมสร้างของกองทัพและระบบป้องกันประเทศให้

ทันสมัย มีความพร้อมในการรักษาอธิปไตย และผลประโยชน์ของชาติ ปลอดภัยจากการคุกคามทุกรูปแบบ ส่งเสริมและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อนำไปสู่การพึ่งพาตนเองในการผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์ สามารถบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชน ในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศได้ เสริมสร้างความความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศบนหลักการที่ว่า นโยบายการต่างประเทศเป็นส่วนประกอบสำคัญของนโยบายองค์รวมทั้งหมดในการบริหารราชการแผ่นดิน ไม่ว่าในด้านการเมือง เศรษฐกิจ หรือสังคม โดยจะนำกลไกทางการทูตแบบบูรณาการมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนทั้งทางตรงและทางอ้อม เช่น การคุ้มครองดูแลคนไทยและผลประโยชน์ของคนไทยในต่างแดน การแลกเปลี่ยนทางการศึกษา วัฒนธรรม การค้า การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการเปิดโลกทัศน์ให้มีลักษณะสากล เป็นต้น

๓. นโยบายการลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสเข้าถึงบริการของรัฐ ในระยะเฉพาะหน้า จะเร่งสร้างโอกาส อาชีพ และการมีรายได้ที่มั่นคงแก่ผู้ที่เข้าสู่ตลาดแรงงาน โดยให้แรงงานทั้งระบบมีโอกาสเข้าถึงการเรียนรู้และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน ในทุกระดับอย่างมีมาตรฐาน ป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ รวมถึงปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง การทารุณกรรมต่อแรงงานข้ามชาติ การท่องเที่ยวที่เน้นบริการทางเพศและเด็ก และปัญหาคนขอทาน โดยการปรับปรุงกฎหมายข้อบังคับที่จำเป็นและเพิ่มความเข้มงวดในการระวังตรวจสอบ

ในระยะต่อไป จะพัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคม ระบบการออมและระบบสวัสดิการชุมชนให้มีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการ



ดูแลให้มีระบบการกักขังที่เป็นธรรมและการสงเคราะห์ผู้ยากไร้ไร้ตภาพ พัฒนาศักยภาพ คุ่มครองและพิทักษ์สิทธิจัดสวัสดิการช่วยเหลือและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ ผู้สูงอายุ สตรีและเด็ก เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิต และการมีเงินหรือกิจกรรมที่เหมาะสม เพื่อสร้างสรรค์และไม่ก่อภาระต่อสังคมในอนาคต โดยจัดเตรียมระบบการดูแลในบ้าน สถานพักพิง และโรงพยาบาล ที่เป็นความร่วมมือของภาครัฐ ภาคเอกชน ชุมชน และครอบครัว รวมทั้งพัฒนาระบบการเงินการคลังสำหรับการดูแลผู้สูงอายุ เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมที่มีความหลากหลาย เนื่องจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยสร้างความเข้มแข็งและความพร้อมแก่แรงงานไทย และร่วมพัฒนาระบบความคุ้มครองทางสังคมของแรงงานอาเซียน จัดระเบียบสังคม สร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนทั่วไป โดยใช้ค่านิยมหลัก ๑๒ ประการ ตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ได้ ประกาศไว้แล้ว แก้ปัญหา การไร้ที่ดินทำกินของเกษตรกรและการรุกรานเขตป่าสงวน โดยการกระจายสิทธิการถือครองให้แก่ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่ไม่ได้รุกราน และออกมาตรการป้องกันการเปลี่ยนมือไปอยู่ในครอบครองของผู้ที่มีใจเกษตรกร ใช้เทคโนโลยีดาวเทียมสำรวจและวิธีการแผนที่ทันสมัย แก้ไขปัญหาเขตที่ดินทับซ้อนและแนวเขตพื้นที่ป่าที่ไม่ชัดเจน อันก่อให้เกิดความขัดแย้งระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่รัฐ

๔. นโยบายการศึกษาและเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม จัดให้มีการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้ โดยให้ความสำคัญทั้งการศึกษาในระบบและการศึกษาทางเลือกไปพร้อมกัน เพื่อสร้าง

คุณภาพของคนไทยให้สามารถเรียนรู้ พัฒนาตนได้เต็มตามศักยภาพ โดยเน้นการเรียนรู้เพื่อสร้างสัมมาชีพในพื้นที่ ลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนากำลังคนให้เป็นที่ต้องการเหมาะสมกับพื้นที่ ทั้งในด้านการเกษตร อุตสาหกรรม และธุรกิจบริการระยะเฉพาะหน้า จะปรับเปลี่ยนการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการศึกษาให้สอดคล้องกับความจำเป็นของผู้เรียนและลักษณะพื้นที่ของสถานศึกษา จัดระบบการสนับสนุนให้เยาวชนและประชาชนทั่วไปมีสิทธิเลือกรับบริการการศึกษาทั้งในระบบโรงเรียนและนอกโรงเรียน โดยจะพิจารณาจัดให้มีคู่มือการศึกษาเป็นแนวทางหนึ่งให้องค์กรภาคประชาสังคม ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนทั่วไปมีโอกาสร่วมจัดการศึกษาที่มีคุณภาพ และทั่วถึง และร่วมในการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้ กระจายอำนาจการบริหารจัดการศึกษาสู่สถานศึกษา โดยให้สถานศึกษาสามารถเป็นนิติบุคคลและบริหารจัดการได้อย่างอิสระและคล่องตัวขึ้น พัฒนาระบบการผลิตและพัฒนาครูที่มีคุณภาพและมีจิตวิญญาณของความเป็นครู เน้นครูผู้สอนให้มีวุฒิตรงตามวิชาที่สอน นำเทคโนโลยีสารสนเทศและเครื่องมือที่เหมาะสมมาใช้ในการเรียนการสอนเพื่อเป็นเครื่องมือช่วยครูหรือเพื่อการเรียนรู้ด้วยตัวเอง เช่น การเรียนทางไกล รวมทั้งระบบการประเมินสมรรถนะที่สะท้อนประสิทธิภาพการจัดการเรียนการสอนและพัฒนาคุณภาพผู้เรียนเป็นสำคัญทะนุบำรุงและอุปถัมภ์พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่นๆ สนับสนุนให้องค์กรทางศาสนามีบทบาทสำคัญในการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างสันติสุขและความปรองดองสมานฉันท์ในสังคมไทยอย่างยั่งยืน



๕. นโยบายการยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุข และสุขภาพของประชาชน โดยวางรากฐานให้ระบบหลักประกันสุขภาพครอบคลุมประชากรในทุกภาคส่วนอย่างมีคุณภาพโดยไม่มี ความเหลื่อมล้ำของคุณภาพบริการในแต่ละระบบ และบูรณาการข้อมูลระหว่างทุกระบบหลักประกันสุขภาพ พัฒนาระบบบริหารสุขภาพ โดยเน้นการป้องกันโรค มากกว่ารอให้ป่วยแล้วจึงมารักษา สร้างกลไกจัดการสุขภาพในระดับเขตแทนการกระจุกตัวอยู่ที่ส่วนกลาง ปรับระบบการจ้างงาน การกระจายบุคลากรและทรัพยากรสาธารณสุขให้เหมาะสมกับท้องถิ่น สนับสนุนความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาระบบบริการทางการแพทย์และสาธารณสุข ประสานการทำงานระหว่างภาคส่วนต่างๆ ในสังคม เพื่อป้องกันและแก้ปัญหาการตั้งครุภัณฑ์ในวัยรุ่น และปัญหาด้านการแพทย์ และจริยธรรมของการอุ้มบุญ การปลูกถ่ายอวัยวะและสเต็มเซลล์ โดยจัดให้มีมาตรการและกฎหมายที่รัดกุม

๖. นโยบายการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลจะดำเนินนโยบายเศรษฐกิจเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการทันที ระยะต่อไปที่ต้องแก้ไขปัญหาระยะยาวที่ค้ำค้างอยู่ และระยะยาวที่ต้องวางรากฐานเพื่อความเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

ในระยะเร่งด่วน เร่งจ่ายลงทุนของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ยังค้างอยู่ก่อนที่จะพ้นกำหนดภายในสิ้นปีนี้สานต่อนโยบายงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ได้จัดทำไว้ โดยนำหลักการสำคัญของการจัดหางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ให้ความสำคัญ

ในการบูรณาการงบประมาณและความพร้อมในการดำเนินงานร่วมนำแหล่งเงินอื่นมาประกอบการพิจารณาด้วย ทบทวนภารกิจที่มีลักษณะไม่ยั่งยืนหรือสร้างภาระหนี้สาธารณะของประเทศเกินความจำเป็นและแสดงรายการลงทุนในระดับจังหวัดเพื่อความโปร่งใส เป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ กระตุ้นการลงทุนด้วยการเร่งพิจารณาโครงการลงทุนที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งนักลงทุนยื่นขออนุมัติส่งเสริมการลงทุนไว้แล้วให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว และนำโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานประเภทที่มีผลตอบแทนดี เช่น โครงการขนส่งมวลชนในกทม. มาจัดทำเป็นโครงการลงร่วมกับเอกชน ซึ่งจะช่วยสร้างบรรยากาศการลงทุนที่ดีทั้งในวงการค้าก่อสร้าง วงการอสังหาริมทรัพย์และตลาดการเงินดูแลเกษตรกรให้มีรายได้ที่เหมาะสมด้วยวิธีการต่างๆ เช่น ลดต้นทุนการผลิต การช่วยเหลือในเรื่องปัจจัยการผลิตอย่างทั่วถึงลดอุปสรรคในการส่งออกเพื่อให้เกิดความคล่องตัว เช่น ปรับปรุงวิธีการตรวจรับรองมาตรฐานสินค้าและมาตรฐานการผลิตระดับไร่นา เป็นต้น ชักจูงให้นักท่องเที่ยวต่างชาติเข้ามาเที่ยวในประเทศไทย โดยพิจารณามาตรการลดผลกระทบจากการประกาศใช้กฎอัยการศึกในบางพื้นที่ที่มีต่อการท่องเที่ยวในโอกาสแรกที่จะทำได้ เน้นการให้ความรู้และเพิ่มมาตรฐานความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การควบคุมสินค้าและบริการให้มีคุณภาพราคาเป็นธรรม

ในระยะยาวต่อไป ประสานนโยบายการเงินและการคลังให้สอดคล้องกันเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจพร้อมกับการรักษาเสถียรภาพของราคาอย่างเหมาะสม แก้ปัญหาน้ำท่วมในฤดูฝนและปัญหาขาดแคลนน้ำในบางพื้นที่และบางฤดูกาลโดยระดมความคิดเห็นเพื่อหาทางออกไม่ให้เกิดน้ำท่วมรุนแรง



ดังเช่นปี ๒๕๕๔ ส่วนภาวะภัยแล้งนั้นรัฐบาลจะเร่งดำเนินการสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็กให้กระจายครอบคลุม ซึ่งจะสามารถทำได้ในเวลาประมาณ ๑ ปี ปฏิรูปโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงประเภทต่างๆให้สอดคล้องกับต้นทุนและให้มีภาระภาษีที่เหมาะสมระหว่างน้ำมันต่างชนิดและผู้ใช้ต่างประเภท รวมถึงการดำเนินการให้มีการสำรวจและผลิตก๊าซธรรมชาติและน้ำมันดิบรอบใหม่ทั้งในทะเลและบนบก และดำเนินการให้มีการสร้างโรงไฟฟ้าเพิ่มขึ้นโดยหน่วยงานของรัฐและเอกชน ด้วยวิธีการเปิดเผย โปร่งใส และเป็นมิตรต่อสภาวะแวดล้อม พร้อมกับร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการพัฒนาพลังงานปรับปรุงวิธีการจัดเก็บภาษีให้จัดเก็บอย่างครบถ้วน โดยปรับปรุงโครงสร้างภาษีให้คงภาษีเงินได้ไว้ในระดับปัจจุบัน ทั้งบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล แต่ปรับปรุงโครงสร้างอัตราภาษีทั้งด้านการค้าและขยายรากฐานการจัดเก็บภาษีประเภทใหม่ ซึ่งจะจัดเก็บจากทรัพย์สิน เช่น ภาษีมรดก ภาษีจากที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยให้มีผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อยให้น้อยที่สุด รวมทั้งปรับปรุงการลดหย่อนภาษีเงินได้ให้เกิดประโยชน์แก่ผู้มีรายได้น้อย และยกเลิกการยกเว้นภาษีประเภทที่เอื้อประโยชน์เฉพาะผู้มีฐานะการเงินดี เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้นบริหารจัดการหนี้ภาครัฐที่เกิดขึ้นในช่วงรัฐบาลที่ผ่านมา ซึ่งจำนวนสูงมากกว่า ๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และเป็นภาระงบประมาณใน ๕ ปีข้างหน้า อันจะทำให้เหลืองบประมาณเพื่อการลงทุนพัฒนาประเทศน้อยลง โดยประมวณหนี้เหล่านี้ให้ครบถ้วนหาแหล่งเงินระยะยาวมาสะสมหนี้ทั้งหมด และยึดระยะเวลาชำระคืนให้นานที่สุดเพื่อลดภาระของงบประมาณในอนาคตในระยะยาว พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งและคมนาคมทางบกโดยเริ่มโครงการรถไฟฟ้า

ขนส่งมวลชนใน กทม. และรถไฟฟ้าเชื่อมกทม. กับเมืองบริวารเพิ่มเติมเพื่อลดเวลาในการเดินทางของประชาชน เพื่อตั้งฐานให้รัฐบาลต่อไปทำได้ทั้งที่ด้านคมนาคมทางอากาศ โดยปรับปรุงท่าอากาศยานสุวรรณภูมิระยะที่ ๒ ท่าอากาศยานดอนเมือง และท่าอากาศยานในภูมิภาค เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศได้อย่างมีประสิทธิภาพ และด้านคมนาคมทางน้ำโดยพัฒนาการขนส่งสินค้าทางลำน้ำชายฝั่งทะเล เพื่อลดต้นทุนระบบโลจิสติกส์ของประเทศ เริ่มจากการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ท่าเรือชายฝั่งอ่าวไทยและอันดามัน ตลอดจนผลักดันให้ท่าเรือในลำน้ำเจ้าพระยาและป่าสักมีการใช้ประโยชน์ในการขนส่งสินค้าภายในประเทศและเชื่อมโยงกับท่าเรือแหลมฉบัง รวมทั้งการขุดลอกร่องน้ำลึกปรับโครงสร้างการบริหารจัดการในสาขาขนส่งที่มีการแยกบทบาทและภารกิจของหน่วยงานในระดับนโยบาย หน่วยงานกำกับดูแล และหน่วยปฏิบัติที่ชัดเจน และจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลระบบราง เพื่อทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัย โครงสร้างอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม การลงทุน การบำรุงรักษาและการบริหารจัดการ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการพัฒนาและปรับปรุงระบบบริหารจัดการของประเทศ พัฒนาและปรับปรุงระบบบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพ กำหนดเป้าหมายและมาตรการที่จะแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูกิจการ ตลอดจนพิจารณาความจำเป็นในการควบรวมกิจการเป็นรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันในด้านเกษตรกรรม ดำเนินการใน ๒ เรื่องใหญ่ คือ การปรับโครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตรให้สอดคล้องกับความต้องการด้วยวิธีการต่างๆ เช่น การแบ่งเขตเพื่อปลูกพืชแต่ละชนิด ในด้านอุตสาหกรรม ส่งเสริม



การพัฒนาอุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับศักยภาพพื้นฐานของประเทศ เช่น ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป ตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำ ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ใช้การออกแบบและสร้างสรรค์เพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เข้มแข็ง สามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้เริ่มขับเคลื่อนได้อย่างจริงจัง ซึ่งจะทำให้ทุกภาคเศรษฐกิจก้าวหน้าไปได้ทันโลกและสามารถแข่งขันในโลกสมัยใหม่ได้ ปรับปรุงบทบาทและภารกิจของหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงให้ดูแลและผลักดันงานสำคัญของประเทศชาติในเรื่องนี้และจะจัดให้มีคณะกรรมการระดับชาติเพื่อขับเคลื่อนเรื่องนี้อย่างจริงจัง

๗. นโยบายการส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน เร่งพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งภายในอนุภูมิภาคและภูมิภาคอาเซียน โดยเร่งขับเคลื่อนตามแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) แผนความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิระวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) แผนความร่วมมือแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC) และแผนแม่บทความเชื่อมโยงในอาเซียนพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยเริ่มจากการพัฒนาด้านการค้าชายแดนและโครงข่ายการคมนาคมขนส่งบริเวณประตูการค้าหลักของประเทศเพื่อรองรับการเชื่อมโยงกระบวนการผลิตและการลงทุนข้ามแดน พัฒนาระบบ National Single Window (NSW) โดยระยะแรกให้ความสำคัญกับด่านชายแดนที่สำคัญ ๖ ด่าน ได้แก่

ปาดังเบซาร์ สะเดา อรัญประเทศ แม่สอด บ้านคลองลึก และบ้านคลองใหญ่

๘. นโยบายการพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและการพัฒนา และนวัตกรรม สนับสนุนการเพิ่มค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนาของประเทศเพื่อมุ่งเป้าหมายให้ไม่ต่ำกว่า ๑% ของรายได้ประชาชาติและมีสัดส่วนรัฐต่อเอกชน ๓๐:๗๐ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้ประเทศมีความสามารถในการแข่งขัน ส่งเสริมให้โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของประเทศ เช่น ด้านพลังงานสะอาด ระบบราง ยานยนต์ ไฟฟ้า การจัดการน้ำและขยะ ใช้ประโยชน์จากผลการศึกษารวิจัยและพัฒนาและนวัตกรรมของไทยตามความเหมาะสมในกรณีที่เป็นจำเป็นต้องซื้อวัสดุอุปกรณ์หรือเทคโนโลยีจากต่างประเทศจะให้มีเงื่อนไขการถ่ายทอดเทคโนโลยี เพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้ในอนาคตด้วย

๙. นโยบายการรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน ในระยะเฉพาะหน้าเร่งป้องกันและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า โดยให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ จัดทำแนวเขตที่ดินของรัฐให้ชัดเจน ส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจในพื้นที่เอกชนเพื่อลดแรงกดดันในการตัดไม้จากป่าธรรมชาติในระยะต่อไป พัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดินและแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ โดยยึดแนวพระราชดำริที่ให้ประชาชนสามารถอยู่ร่วมกับป่าได้ เช่น กำหนดเขตป่าชุมชนให้ชัดเจน บริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศให้เป็นเอกภาพในทุกมิติ ทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ จัดให้มีแผนบริหารน้ำของ



ประเทศ เพื่อให้การจัดทำแผนงานไม่เกิดความซ้ำซ้อน มีความเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบเร่งรัดการควบคุมมลพิษทางอากาศ ขยะ และน้ำเสีย ที่เกิดจากการผลิตและบริโภค ในพื้นที่ใดที่สามารถจัดการขยะมูลฝอย โดยการแปรรูปเป็นพลังงานก็จะสนับสนุนให้ดำเนินการส่วนขยะอุตสาหกรรมนั้นจะวางระเบียบมาตรการเป็นพิเศษ โดยกำหนดให้ทั้งในบ่อขยะอุตสาหกรรมที่สร้างขึ้นแบบมีมาตรฐาน และพัฒนาระบบตรวจสอบไม่ให้มีการลักลอบทิ้งขยะติดเชื้อ และใช้มาตรการทางกฎหมาย และการบังคับใช้กฎหมายอย่างเด็ดขาด

๑๐. นโยบายการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ จัดระบบอัตรากำลังและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการ ลดต้นทุนดำเนินการของภาครัฐกิจเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาประเทศ การรักษาบุคลากรภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการ โดยจะดำเนินการตั้งแต่ระยะเฉพาะหน้าไปตามลำดับความจำเป็นและตามที่กฎหมายเอื้อให้สามารถดำเนินการได้ในระยะแรก กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริหารสาธารณะได้รวดเร็ว ทั้งจะวางมาตรการทางกฎหมายมิให้เจ้าหน้าที่หลีกเลี่ยง ประวิงเวลา หรือใช้อำนาจโดยมิชอบก่อให้เกิดการทุจริต หรือสร้างความเสียหายแก่ประชาชนโดยเฉพาะนักลงทุน ในระยะเฉพาะหน้าจะเน้นการปรับปรุงหน่วยงานให้บริการด้านการทำธุรกิจ การลงทุน และด้านบริการสาธารณะในชีวิตประจำวัน เป็นสำคัญ เสริมสร้างระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ วางมาตรการป้องกัน

การแทรกแซงจากนักการเมือง และส่งเสริมให้มีการนำระบบพิทักษ์คุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติและเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้าน ทั้งจะเร่งรัดการดำเนินการต่อผู้กระทำการทุจริตทั้งในด้านวินัยและคดีรวมทั้งให้ผู้ใช้บริการมีโอกาสประเมินระดับความน่าเชื่อถือของหน่วยงานรัฐ และเปิดเผยผลการประเมินต่อประชาชน อีกทั้งจะทำกรณีศึกษาที่เคยเป็นปัญหา เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง การร่วมทุน การใช้จ่ายเงินภาครัฐ การปฏิบัติโดยมิชอบ ซึ่งได้มีคำวินิจฉัยขององค์กรต่างๆ มาเป็นบทเรียนให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประมวลเป็นกฎระเบียบหรือคู่มือในการปฏิบัติราชการ

๑๑. นโยบายการปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ในระยะเฉพาะหน้า จะเร่งปรับปรุงประมวลกฎหมายหลักของประเทศและกฎหมายอื่นๆ ที่ล้าสมัย ไม่เป็นธรรม ไม่สอดคล้องกับความตกลงระหว่างประเทศ เป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดิน โดยจะใช้กลไกของหน่วยงานเดิมที่มีอยู่และระดมผู้ทรงคุณวุฒิมาเป็นคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นเฉพาะกิจเป็นผู้เร่งดำเนินการ เพิ่มศักยภาพหน่วยงานที่มีหน้าที่ให้ความเห็นทางกฎหมาย และจัดทำกฎหมายให้ปฏิบัติกันได้อย่างรวดเร็ว สามารถให้ความช่วยเหลือภาคเอกชนและประชาชนได้ตามหลักเกณฑ์ที่เปิดกว้างขึ้นในระยะต่อไป จะจัดตั้งองค์กรปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ปราศจากการแทรกแซงของรัฐนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยและความรู้ทางนิติวิทยาศาสตร์มาใช้เพื่อเร่งรัดการดำเนินคดีทุกชั้นตอนให้รวดเร็วเกิดความเป็นธรรม



ปรับปรุงระบบการช่วยเหลือทางกฎหมายและค่าใช้จ่ายแก่ประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม โดยให้เข้าถึงความเป็นธรรมได้ง่ายและรวดเร็ว ส่งเสริมกองทุนยุติธรรมเพื่อช่วยเหลือคนจนและผู้ด้อยโอกาส คຸ້ມครองผู้ถูกละเมิดสิทธิเสรีภาพ และเยียวยาผู้บริสุทธิ์หรือได้รับผลกระทบจากความไม่เป็นธรรมนำมาตรการทางการเงิน ภาษี และการป้องกันการฟอกเงินมาใช้กับการป้องกันและปราบปรามผู้มีอิทธิพลและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ทุจริตประพฤติมิชอบ หรือกระทำผิดด้านค้ำมนุษย์ แรงงานทาส การก่อการร้ายสากล ยาเสพติด อาชญากรรมข้ามชาติ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่สิบเอ็ด (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙)

แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ เป็นแผนยุทธศาสตร์ที่ชี้แนะทิศทางการพัฒนาประเทศระยะกลาง เพื่อมุ่งสู่วิสัยทัศน์ระยะยาว ที่ทุกภาคส่วนในสังคมไทยได้เห็นพ้องร่วมกันกำหนดเป็นวิสัยทัศน์ปี พ.ศ.๒๕๗๐ ซึ่งกำหนดไว้ว่า “คนไทยภาคภูมิใจในความเป็นไทย มีมิตรไมตรี บนวิถีชีวิตแห่งความพอเพียง ยึดมั่นในวัฒนธรรมประชาธิปไตย และหลักธรรมาภิบาล การบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่ทั่วถึง มีคุณภาพ สังคม มีความปลอดภัยและมั่นคง อยู่ในสภาวะแวดล้อมที่ดีเกื้อกูลและเอื้ออาทรซึ่งกันและกัน ระบบการผลิตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มีความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน อยู่บนฐานทางเศรษฐกิจที่พึ่งตนเองและแข่งขันได้ในเวทีโลก สามารถอยู่ในประชาคมภูมิภาคและโลกได้อย่างมีศักดิ์ศรี”

วิสัยทัศน์

“สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

พันธกิจ

๑) สร้างสังคมเป็นธรรมและเป็นสังคมที่มีคุณภาพ ทุกคนมีความมั่นคงในชีวิต ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ทุกภาคส่วนได้รับการเสริมพลังให้สามารถมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนา ภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม

๒) พัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีคุณธรรม เรียนรู้ตลอดชีวิต มีทักษะและการดำรงชีวิตอย่างเหมาะสมในแต่ละช่วงวัย สถาบันทางสังคมและชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง สามารถปรับตัวรู้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง

๓) พัฒนาฐานการผลิตและบริการให้เข้มแข็ง และมีคุณภาพบนฐานความรู้ความคิดสร้างสรรค์และภูมิปัญญา สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน ปรับโครงสร้างการผลิตและการบริโภคให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พร้อมสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

๔) สร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชน รวมทั้งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ



ยุทธศาสตร์การพัฒนา การพัฒนาประเทศให้คนในสังคมอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข เศรษฐกิจเจริญเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ภายใต้กระแสการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศที่ปรับเปลี่ยนเร็ว คาดการณ์ได้ยากและซับซ้อนมากยิ่งขึ้น การพัฒนาในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ได้กำหนดทิศทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เหมาะสม โดยเร่งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อป้องกันปัจจัยเสี่ยง และเสริมรากฐานของประเทศด้านต่างๆ ให้เข้มแข็งควบคู่ไปกับการพัฒนาคนและสังคมไทยให้มีคุณภาพ มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและได้รับประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นธรรม รวมทั้งสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจด้วยฐานความรู้และความคิดสร้างสรรค์บนพื้นฐานการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นำไปสู่การพัฒนาประเทศที่มั่นคงและยั่งยืน ยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ มีดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม ให้มีความสำคัญกับ

๑.๑) การสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคนในสังคมไทยควบคู่กับการเสริมสร้างขีดความสามารถในการจัดการความเสี่ยงและสร้างโอกาสในชีวิตให้แก่ตนเอง มุ่งปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้มีความสามารถในการพัฒนาที่ทั่วถึงและยั่งยืน พัฒนาเศรษฐกิจฐานรากที่มีความหลากหลายและแข็งแกร่งมากขึ้น ส่งเสริมการจัดสรรทรัพยากรให้เกิดความเป็นธรรม ปรับโครงสร้างภาษีทั้งระบบให้สนับสนุนการกระจายรายได้และเป็นเครื่องมือสร้างความเป็นธรรมในการจัดสรรทรัพยากรและการถือครองทรัพย์สิน พัฒนาการใช้ประโยชน์เทคโนโลยีสารสนเทศและการเข้าถึงข้อมูล

ข่าวสารในการพัฒนาอาชีพ ส่งเสริมบทบาทของภาคธุรกิจเอกชนในการเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมแก่คนในสังคมไทย รวมทั้งยกระดับคุณภาพระบบการคุ้มครองทางสังคมให้ครอบคลุมทุกคนอย่างทั่วถึง สอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็น

๑.๒) การจัดบริการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิขั้นพื้นฐาน เน้นการสร้างภูมิคุ้มกันระดับปัจเจก และสร้างการมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในการพัฒนาประเทศ มุ่งพัฒนาระบบบริการสาธารณะให้มีคุณภาพ และมีช่องทางการเข้าถึงอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง การจัดหาที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อย การเข้าถึงระบบสาธารณสุขปฐมภูมิ พัฒนาระบบสวัสดิการทางสังคมให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพ พัฒนาระบบการเงินฐานรากและระบบการออมที่หลากหลาย เสริมสร้างเจตคติด้านความเสมอภาคระหว่างหญิงและชาย และพัฒนาระบบฐานข้อมูลในการคุ้มครองทางสังคมให้ครอบคลุมประชาชนทุกคนตามสิทธิและสามารถเข้าถึงบริการอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๓) การเสริมสร้างพลังให้ทุกภาคส่วนสามารถเพิ่มทางเลือกการใช้ชีวิตในสังคมและมีส่วนร่วมในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองได้อย่างมีคุณค่าและศักดิ์ศรีให้ทุกคนสามารถแสดงออกทางความคิดอย่างสร้างสรรค์เพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถของชุมชนในการจัดการปัญหาของชุมชนด้วยตนเอง สนับสนุนการรวมกลุ่มอาชีพที่สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ ส่งเสริมให้ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นพลังร่วมในการพัฒนาสังคม พัฒนามาตรฐานระบบการคุ้มครองผู้บริโภคเพิ่มช่องทางการเข้าถึงข้อมูลและองค์ความรู้เกี่ยวกับสิทธิของผู้บริโภค



ส่งเสริมบทบาทสตรีในระดับการบริหารและการตัดสินใจ ทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ

๑.๔) การสานสร้างความสัมพันธ์ของคนในสังคมให้มีคุณค่าร่วมและตระหนักถึงผลประโยชน์ของสังคม และเสริมสร้างการบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส มีระบบตรวจสอบและการรับผิดชอบที่รัดกุม โดยสร้างค่านิยมใหม่ที่ยอมรับร่วมกันบนฐานของความไว้วางใจและเกื้อกูลกันในสังคม ส่งเสริมวัฒนธรรมการเมืองที่มีธรรมาภิบาลนำไปสู่การเป็นประชาธิปไตยที่ถูกต้องและเหมาะสม เสริมสร้างระบบบริหารราชการให้เข้มแข็งมีประสิทธิภาพ มีระบบถ่วงดุลอำนาจการตรวจสอบที่เข้มงวดและรอบด้าน พัฒนาข้าราชการให้มีคุณภาพสูง มีคุณธรรม จริยธรรมทางอาชีพ และมีความรับผิดชอบ ปฏิรูปการเมืองไทยทั้งระบบให้เป็นประชาธิปไตยของมวลชน สร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรมและเพิ่มช่องทางในการรับข้อร้องเรียนและให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้เสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งสนับสนุนการใช้สื่อเพื่อสังคมทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่น และสังคมออนไลน์ให้เป็นพลังหนุนเสริมการพัฒนา

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับ

๒.๑) การปรับโครงสร้างและการกระจายตัวประชากรให้เหมาะสม เป็นการส่งเสริมคู่สมรสที่มีความพร้อมให้มีบุตรเพิ่มขึ้นและรักษาระดับอัตราเจริญพันธุ์ไม่ต่ำกว่าระดับที่เป็นอยู่ปัจจุบันสนับสนุนการกระจายตัวและส่งเสริมการตั้งถิ่นฐานของประชากร

ให้เหมาะสมสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาสและทรัพยากรธรรมชาติของพื้นที่

๒.๒) การพัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง มุ่งพัฒนาคุณภาพคนไทยทุกช่วงวัย สอดแทรกการพัฒนาคนด้วยกระบวนการเรียนรู้ที่เสริมสร้างวัฒนธรรมการเกื้อกูล พัฒนาทักษะให้คนมีการเรียนรู้ต่อเนื่องตลอดชีวิต ต่อยอดสู่การสร้างนวัตกรรมที่เกิดจากการฝึกฝนเป็นความคิดสร้างสรรค์ ปลุกฝังการพร้อมรับฟังความคิดเห็นจากผู้อื่น และจิตใจที่มีคุณธรรม ซื่อสัตย์มีระเบียบวินัย พัฒนาคนด้วยการเรียนรู้ในศาสตร์วิทยาการให้สามารถประกอบอาชีพได้อย่างหลากหลาย สอดคล้องกับแนวโน้มการจ้างงานและเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน สร้างจิตสำนึกให้คนไทยมีความรับผิดชอบต่อสังคม เคารพกฎหมาย หลักสิทธิมนุษยชน สร้างค่านิยมการผลิตและบริการที่รับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม เรียนรู้การรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดจากสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ

๒.๓) การส่งเสริมการลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพอย่างเป็นองค์รวม โดยสร้างเสริมสุขภาวะคนไทยให้มีความสมบูรณ์แข็งแรงทั้งร่างกายและจิตใจ พัฒนาความรู้และทักษะในการดูแลสุขภาพของตนเอง ครอบครัว ชุมชน สร้างการมีส่วนร่วมในการพัฒนานโยบายสาธารณะที่เอื้อต่อสุขภาพ ควบคู่กับการพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพ พร้อมทั้งการส่งเสริมการแพทย์ทางเลือก การพัฒนาระบบฐานข้อมูลสุขภาพของประเทศ การพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุขให้เหมาะสมทั้งการผลิตและการกระจายบุคลากรตลอดจนการใช้มาตรการการเงินการคลังเพื่อสุขภาพที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน



๒.๔) การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต มุ่งสร้างกระแสสังคมให้การเรียนรู้เป็นหน้าที่ของคนไทยทุกคน มีนิสัยใฝ่รู้รักการอ่านตั้งแต่วัยเด็ก และส่งเสริมการเรียนรู้ร่วมกันของคนต่างวัย ควบคู่กับการส่งเสริมให้องค์กร กลุ่มบุคคล ชุมชน ประชาชน และสื่อทุกประเภท เป็นแหล่งเรียนรู้อย่างสร้างสรรค์สื่อสารด้วยภาษาที่เข้าใจง่าย รวมถึงส่งเสริมการศึกษาทางเลือกที่สอดคล้องกับความต้องการของผู้เรียน และสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ที่มีคุณภาพและสนับสนุนปัจจัยที่ก่อให้เกิดการเรียนรู้ตลอดชีวิต

๒.๕) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม เป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งและพัฒนาศักยภาพของสถาบันหลักทางสังคมให้เอื้อต่อการพัฒนาคน สร้างค่านิยมให้คนไทยภูมิใจในวัฒนธรรมไทย และยอมรับความแตกต่างของความหลากหลายทางวัฒนธรรมที่ลดปัญหาความขัดแย้งทางความคิด และสร้างความเป็นเอกภาพในสังคม สร้างเครือข่ายความร่วมมือทางวัฒนธรรมร่วมกับประชาคมโลกโดยเฉพาะประชาคมอาเซียนให้เกิดการไหลเวียนทางวัฒนธรรมในรูปแบบการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ส่งเสริมความเข้าใจระหว่างประชาชนในการเรียนรู้ประวัติศาสตร์วัฒนธรรม และการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ข้อมูลข่าวสาร

๓. ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน

๓.๑) การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืนมุ่งรักษาป้องกัน และคุ้มครองพื้นที่ที่มีศักยภาพทางการเกษตร สนับสนุนให้เกษตรกรรายย่อยมีที่ดินเป็นของตนเองหรือมีสิทธิทำกินในที่ดิน ใช้มาตรการทางภาษีเพื่อบังคับหรือ

จูงใจให้บุคคลผู้ถือครองที่ดินทำประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าวมากขึ้น สนับสนุนการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม เร่งรัดการจัดให้มีองค์กรและระบบบริหารจัดการที่ดินให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคการเกษตร พื้นฟูและส่งเสริมค่านิยม วัฒนธรรมที่ดี และวิถีชีวิตทางการเกษตรที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบเกษตรกรรมยั่งยืน

๓.๒) การเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตร ภาครัฐให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชน สนับสนุนการผลิตทางการเกษตรที่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ควบคุมและกำกับดูแลให้มีการนำเข้าและใช้สารเคมีทางการเกษตรที่ได้มาตรฐาน ปรับปรุงบริการขั้นพื้นฐานเพื่อการผลิตให้ทั่วถึง ส่งเสริมการผลิตที่คงไว้ซึ่งความหลากหลายของพันธุ์พืชและสัตว์ที่เหมาะสมกับสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมของประเทศ พัฒนาและเสริมสร้างองค์ความรู้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต่างๆ ที่เหมาะสมทางการเกษตร รวมทั้งสนับสนุนการใช้เทคโนโลยีการผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมให้แก่เกษตรกรอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง

๓.๓) การสร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรตลอดห่วงโซ่การผลิต สนับสนุนการผลิตและบริการของชุมชนในการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร อาหาร และพลังงาน ส่งเสริมสถาบันการศึกษาในพื้นที่ให้ร่วมทำการศึกษาร่วมกับภาคเอกชน สนับสนุนเกษตรกรและผู้ประกอบการนำองค์ความรู้นวัตกรรมและเทคโนโลยีการผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมบนฐานความคิดริเริ่มสร้างสรรค์มาใช้ในการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้า ผลิตภัณฑ์เกษตรและอาหาร ยกกระดับคุณภาพ



มาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร มาตรฐานระบบการผลิตสินค้าเกษตรให้เทียบเท่าระดับสากล ส่งเสริมระบบตลาดกลางสินค้าเกษตรและตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า ส่งเสริมภาคเอกชนและองค์กรชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการระบบสินค้าเกษตรและอาหารร่วมกับสถาบันเกษตรกร เพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารจัดการโลจิสติกส์ของภาคเกษตร

๓.๔) การสร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกร มุ่งพัฒนาระบบการสร้างหลักประกันรายได้ของเกษตรกรให้มีความมั่นคงและครอบคลุมเกษตรกรทั้งหมด พัฒนาระบบประกันภัยพืชผลการเกษตร ส่งเสริมระบบการทำเกษตรแบบมีพันธสัญญาที่เป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย ยกระดับคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของเกษตรกร สร้างแรงจูงใจให้เยาวชน เกษตรกรรุ่นใหม่ และแรงงานที่มีคุณภาพเข้าสู่อาชีพเกษตรกรรม พัฒนาสถาบันเกษตรกรและวิสาหกิจชุมชนให้เป็นกลไกสนับสนุนการพึ่งพาตนเองของเกษตรกร เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรรายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากการนำเข้าสินค้าเกษตรและอาหารที่มีต้นทุนต่ำที่เป็นผลมาจากข้อตกลงการเปิดการค้าเสรี

๓.๕) การสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพัฒนาพลังงานชีวภาพในระดับครัวเรือนและชุมชน โดยส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกต้นไม้และปลูกป่าโดยชุมชน และเพื่อชุมชนเพิ่มขึ้น ส่งเสริมให้เกษตรกรทำการเกษตรด้วยระบบเกษตรยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง สนับสนุนให้มีการจัดการและเผยแพร่องค์ความรู้ และการพัฒนาด้านอาหารศึกษาทุกรูปแบบอย่างต่อเนื่อง และทั่วถึง รวมทั้งส่งเสริมพฤติกรรมกรรมการบริโภคที่เหมาะสมของบุคคลและชุมชน สนับสนุนการสร้างเครือข่ายการผลิตและการบริโภคที่เกื้อกูลกันในระดับชุมชนที่อยู่

บริเวณใกล้เคียงกัน ส่งเสริมการนำวัตถุดิบทางการเกษตรที่ผลิตได้ในชุมชนและที่เหลือใช้จากการเกษตรมาผลิตเป็นพลังงานทดแทนในชุมชน รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ให้เป็นเครื่องมือในการสร้างความเข้มแข็งด้านอาหารให้กับเกษตรกรและชุมชนอย่างเป็นระบบ

๓.๖) การสร้างความมั่นคงด้านพลังงานชีวภาพเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศและความเข้มแข็งภาคเกษตร ด้วยการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตพลังงานจากพืชพลังงาน จัดให้มีระบบการบริหารจัดการสินค้าเกษตรที่ใช้เป็นทั้งอาหารและพลังงาน เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการใช้พลังงานชีวภาพที่เกี่ยวข้องกับภาคการผลิตและบริการ จัดให้มีกลไกกำกับดูแลโครงสร้างราคาของพลังงานชีวภาพ และปลูกจิตสำนึกในการใช้พลังงานชีวภาพอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า

๓.๗) การปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน โดยสนับสนุนบทบาทของเกษตรกร เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้าน ภาคเอกชน และชุมชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางและวางแผนการผลิตทางการเกษตร ปรับกระบวนการทำงานของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องให้มีการร่วมมือและบูรณาการการทำงานอย่างจริงจัง ทั้งในส่วนกลางและระดับพื้นที่ พัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศด้านอาหารและพลังงานตั้งแต่การผลิต การตลาดไปจนถึงการบริโภค พัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาด้านการเกษตร ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศทั้งในระดับพหุภาคีและทวิภาคี โดยเฉพาะประชาคมอาเซียนที่ก่อให้เกิดความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน



๔. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่ การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ให้ความสำคัญกับ

๔.๑) การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การพัฒนาที่มีคุณภาพและยั่งยืน โดยสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ประกอบการ โดยเฉพาะผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และผลักดันให้มีบทบาทในการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศให้เข้มแข็งและแข่งขันได้ด้วยการปรับโครงสร้างการค้าและการลงทุนให้สอดคล้องกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของเอเชีย แอฟริกา และเศรษฐกิจภายในประเทศ ปรับโครงสร้างภาคบริการให้สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มกับสาขาบริการที่มีศักยภาพและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมบนฐานความคิดสร้างสรรค์และนวัตกรรม พัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ซึ่งครอบคลุมถึงการพัฒนารัฐกิจสร้างสรรค์การพัฒนาเมืองสร้างสรรค์และการพัฒนาอุตสาหกรรมสร้างสรรค์พัฒนาภาคเกษตรบนฐานการเพิ่มผลิตภาพในการผลิตและยกระดับการสร้างมูลค่าเพิ่มด้วยเทคโนโลยีและกระบวนการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และพัฒนาภาคอุตสาหกรรมที่มุ่งการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมให้มีคุณภาพและยั่งยืน ด้วยการใช้ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและความคิดสร้างสรรค์สู่อุตสาหกรรมฐานความรู้เชิงสร้างสรรค์และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๔.๒) การพัฒนาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ให้เป็นพลังขับเคลื่อนการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน เน้นการนำความคิดสร้างสรรค์ ภูมิปัญญาท้องถิ่น ทรัพย์สินทางปัญญา วิจัยและพัฒนาไปต่อยอด ถ่ายทอด และประยุกต์ใช้ประโยชน์ทั้งเชิงพาณิชย์สังคม และชุมชน โดยสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาและ

ประยุกต์ใช้วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีวิจัย และนวัตกรรมที่ส่งเสริมการใช้ความคิดสร้างสรรค์และสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับภาคการผลิต ตลอดจนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีวิจัย และนวัตกรรมให้ทั่วถึงและเพียงพอทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพในลักษณะของความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน

๔.๓) การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพ เท่าเทียม และเป็นธรรม มุ่งพัฒนาตลาดเงิน และตลาดทุน รวมทั้งกำลังแรงงานให้เอื้อต่อการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ พัฒนาระบบการจัดการทรัพย์สินทางปัญญา พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ของประเทศให้เชื่อมโยงการขนส่งทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและมาตรฐานสู่สากล สร้างความมั่นคงด้านพลังงานด้วยการส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาด พัฒนาพลังงานทางเลือก และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในทุกระดับ ปฏิรูปกฎหมาย และกฎ ระเบียบต่างๆ ทางเศรษฐกิจให้เอื้อต่อการเพิ่มประสิทธิภาพการแข่งขันและสอดคล้องกับกระแสการเปลี่ยนแปลงในสังคมโลก

๔.๔) การบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีเสถียรภาพ ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการด้านการเงิน โดยดำเนินนโยบายการเงินที่มีความเหมาะสมกับสถานการณ์แวดล้อมและทันต่อเหตุการณ์เพิ่มบทบาทตลาดทุนในระบบเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาภาคการเงินโลก ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน พัฒนากลไกการเฝ้าระวังความผันผวนทางเศรษฐกิจและพัฒนาระบบเตือนภัยแบบองค์รวม เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเงินทุนระหว่างประเทศ และการบริหารจัดการด้านการคลัง



ที่ปรับปรุงระบบการจัดเก็บรายได้ของประเทศ
เพิ่มประสิทธิภาพของการจัดสรรและการบริหาร
งบประมาณ ป้องกันความเสี่ยงทางการคลัง พัฒนา
ประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ส่งเสริม
ให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุนพัฒนา
โครงสร้างพื้นฐานและการให้บริการขั้นพื้นฐานของ
ภาครัฐเพิ่มขึ้น และเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลัง
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕. ยุทธศาสตร์การสร้างความเชื่อมโยงกับ ประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและ สังคม ให้มีความสำคัญกับ

๕.๑) การพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการ
ขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบความร่วมมือใน
อนุภูมิภาคต่างๆ มุ่งพัฒนาบริการขนส่งและโลจิสติกส์
ที่มีประสิทธิภาพและได้มาตรฐานสากลปรับปรุง
กฎระเบียบการขนส่งคนและสินค้าที่เกี่ยวข้อง พัฒนา
บุคลากรในธุรกิจการขนส่งและโลจิสติกส์ เชื่อมโยง
การพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวพื้นที่ชายแดน/เขตเศรษฐกิจ
ชายแดน ตลอดจนเชื่อมโยงระบบการผลิตกับพื้นที่
ตอนในของประเทศ

๕.๒) การพัฒนาฐานลงทุนโดยเพิ่มขีด
ความสามารถในการแข่งขันระดับอนุภูมิภาคมุ่งพัฒนา
พื้นที่ในภูมิภาคต่างๆของประเทศให้เชื่อมโยงกับประเทศ
เพื่อนบ้านและภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ให้เป็น
ฐานการพัฒนาด้านอุตสาหกรรม การเกษตร และการ
ท่องเที่ยว พัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดนและเมือง
ชายแดน รวมทั้งบูรณาการแผนพัฒนาพื้นที่เชื่อมโยงกับ
ประเทศเพื่อนบ้านให้บรรลุประโยชน์ร่วมกันทั้งด้าน
ความมั่นคงและเสถียรภาพของพื้นที่

๕.๓) การสร้างความพร้อมในการเข้าสู่
สู่ประชาคมอาเซียน เป็นการพัฒนาความร่วมมือระหว่าง
ภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชนที่มีศักยภาพในการพัฒนา
บุคลากรในทุกภาคส่วนเศรษฐกิจ เสริมสร้างความ
เข้มแข็งให้สถาบันการศึกษาทั้งของรัฐและเอกชนให้มี
มาตรฐาน เป็นที่ยอมรับในระดับสากล ยกกระดับทักษะ
ฝีมือแรงงาน กำหนดมาตรฐานขั้นพื้นฐานของคุณภาพ
สินค้าและบริการ ที่เป็นการป้องกันสินค้าและบริการนำ
เข้าที่ไม่ได้คุณภาพทั้งในประเทศไทยและประเทศเพื่อน
บ้าน

๕.๔) การเข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือ
ระหว่างประเทศและภูมิภาคภายใต้บทบาทที่สร้างสรรค์
เป็นทางเลือกในการดำเนินนโยบายระหว่างประเทศใน
เวทีโลก มุ่งรักษาบทบาทของไทยในการมีส่วนร่วมกำหนด
ยุทธศาสตร์ของกรอบความร่วมมือที่ดำเนินอยู่ รวมทั้ง
รักษาคุณภาพของปฏิสัมพันธ์กับมหาอำนาจทาง
เศรษฐกิจเดิมและมหาอำนาจใหม่

๕.๕) การสร้างความเป็นหุ้นส่วนทาง
เศรษฐกิจในภูมิภาคด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์การ
เคลื่อนย้ายแรงงาน และการส่งเสริมแรงงานไทยใน
ต่างประเทศ โดยเร่งดำเนินการด้านความร่วมมือใน
การกำหนดมาตรฐานฝีมือระหว่างประเทศเพื่ออำนวยความสะดวก
การเคลื่อนย้ายแรงงานในภูมิภาค ส่งเสริม
ผู้ประกอบการไทยในการขยายการลงทุนไปสู่ต่างประเทศ
โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน คุ้มครองและส่งเสริม
สิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยและแรงงานไทยใน
ต่างประเทศ

๕.๖) การมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการ
สร้างสันคมนาชาติที่มีคุณภาพชีวิต ป้องกันภัยจากการ
ก่อการร้ายและอาชญากรรม ยาเสพติด ภัยพิบัติและ



การแพร่ระบาดของโรคภัย มุ่งพัฒนาศักยภาพและความพร้อมในการป้องกันและแก้ปัญหาข้ามชาติด้านการก่อการร้าย ยาเสพติด และการหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ พัฒนาศักยภาพและความร่วมมือภายในภูมิภาคเพื่อเตรียมพร้อมรับมือภัยพิบัติทางธรรมชาติและเหตุฉุกเฉิน และร่วมมือในการป้องกันการติดเชื้อและการแพร่ระบาดของโรคอุบัติใหม่และโรคระบาดซ้ำ

๕.๗) การเสริมสร้างความร่วมมือที่ดีระหว่างประเทศในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีจริยธรรมและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งเปิดรับความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศที่ไม่แสวงหากำไร เป็นการดำเนินการภายใต้กรอบความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมในระดับอนุภูมิภาค เสริมสร้างการผลิตและบริโภคสินค้าและบริการที่นำสู่การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ส่งเสริมและอำนวยความสะดวกขององค์กรระหว่างประเทศที่ไม่แสวงหากำไรให้ มีบทบาทเพิ่มขึ้นในการให้ไทยเป็นฐานการดำเนินความร่วมมือเพื่อการพัฒนาประเทศในภูมิภาค

๕.๘) การเร่งรัดการใช้ประโยชน์จากข้อตกลงการค้าเสรีที่มีผลบังคับใช้แล้ว เป็นการสร้างองค์ความรู้ให้กับภาคธุรกิจโดยเฉพาะผู้ได้รับผลกระทบ ทั้งเชิงบวกและลบให้สามารถพัฒนาศักยภาพและโอกาสของตนเองในการใช้ประโยชน์จากการเปิดการค้าเสรี โดยเฉพาะภาคธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ได้รับ การสนับสนุน เยียวยาและดูแลจากรัฐในกรณีที่ไม่สามารถปรับตัวได้ทัน

๕.๙) การส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นฐานการลงทุน และการประกอบธุรกิจในเอเชียรวมทั้งเป็น ฐานความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค โดยจัดให้มีสิทธิประโยชน์และการอำนวยความสะดวกที่จำเป็น เพื่อให้มี

การจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค และสนับสนุน บทบาทขององค์กรระหว่างประเทศที่ไม่แสวงหากำไร

๕.๑๐) การปรับปรุงและเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคีการพัฒนาภายในประเทศตั้งแต่ระดับชุมชนท้องถิ่น มุ่งเสริมสร้างศักยภาพชุมชนท้องถิ่นให้รับรู้และเตรียมพร้อมรับกระแสการเปลี่ยนแปลงทั้งภายใน และภายนอกประเทศ สนับสนุนกลไกการพัฒนาระดับ พื้นที่ในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัด และกลุ่มจังหวัด โดยเฉพาะจังหวัดชายแดน ให้สามารถพัฒนาเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ส่งเสริมศักยภาพ ด้านวิชาการและเครือข่ายของสถาบันการศึกษาของไทย ที่สร้างความใกล้ชิด และปฏิสัมพันธ์กับประเทศใน อนุภูมิภาค

๖. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับ

๖.๑) การอนุรักษ์ฟื้นฟูและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มุ่งรักษาและฟื้นฟูพื้นที่ป่าและเขตอนุรักษ์พัฒนาระบบ ฐานข้อมูลและการจัดการองค์ความรู้ให้เป็นเครื่องมือ ในการวางแผนและบริหารจัดการ ปรับปรุงระบบ การบริหารจัดการที่ดินและการจัดการทรัพยากรทาง ทะเลและชายฝั่ง เร่งรัดการบริหารจัดการน้ำแบบ บูรณาการ ปรับปรุงและฟื้นฟูแหล่งน้ำเพื่อเพิ่มปริมาณ น้ำต้นทุนส่งเสริมให้เกิดการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ จัดทำแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานด้านทรัพยากรน้ำ เพื่อการอุปโภคบริโภคอย่างเป็นระบบ รวมทั้งส่งเสริม การอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพ

๖.๒) การปรับกระบวนทัศน์การพัฒนา และขับเคลื่อนประเทศเพื่อเตรียมพร้อมไปสู่การเป็น



เศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยปรับโครงสร้างการผลิตของประเทศและพฤติกรรมการบริโภคเพื่อเตรียมพร้อมไปสู่เศรษฐกิจคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในภาคคมนาคมและขนส่งเพื่อลดปริมาณก๊าซเรือนกระจก พัฒนาเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เน้นการวางผังเมืองที่ผสมผสานวัฒนธรรม สังคม ระบบนิเวศเข้าด้วยกัน

๖.๓) การยกระดับขีดความสามารถในการรองรับและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อให้สังคมมีภูมิคุ้มกัน มุ่งพัฒนาองค์ความรู้และเครื่องมือในการบริหารจัดการเพื่อรองรับกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงพัฒนาศักยภาพชุมชนให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลง

สภาพภูมิอากาศ

๖.๔) การเตรียมความพร้อมรองรับภัยพิบัติทางธรรมชาติด้วยการจัดทำแผนที่และจัดลำดับพื้นที่เสี่ยงภัยทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาคและจังหวัด ยกระดับการจัดการภัยพิบัติให้มีประสิทธิภาพพัฒนาระบบฐานข้อมูล การสื่อสารโทรคมนาคม ส่งเสริมการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านการจัดการภัยพิบัติ พัฒนาระบบงานอาสาสมัครของประเทศอย่างจริงจัง และให้มีมาตรฐานตามหลักสากล สนับสนุนภาคเอกชน สถานประกอบการ โรงเรียน และท้องถิ่นให้มีการเตรียมความพร้อม และจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับภัยพิบัติ

๖.๕) การสร้างภูมิคุ้มกันด้านการค้าจากเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อมและวิกฤตจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มุ่งติดตามและเฝ้าระวังมาตรการการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมที่อาจส่งผลกระทบต่อการค้าและการลงทุน เตรียมมาตรการรองรับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจาก

มาตรการทางการค้าและข้อตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ศึกษาผลกระทบและกำหนดแผนกลยุทธ์รายสินค้า รวมทั้งมาตรการเยียวยาในสินค้าและธุรกิจที่เกี่ยวข้อง ส่งเสริมให้ผู้ส่งออกทำคาร์บอนฟุตพริ้นต์และสร้างแรงจูงใจให้เกิดอุตสาหกรรมใหม่ๆ เพื่อการพัฒนาสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๖.๖) การเพิ่มบทบาทประเทศไทยในเวทีประชาคมโลกที่เกี่ยวข้องกับกรอบความตกลงและพันธกรณีด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ เป็นการศึกษารายละเอียดและสร้างความเข้าใจในพันธกรณีติดตามสถานการณ์การเจรจาและท่าทีของประเทศต่างๆ พัฒนาบุคลากรภาครัฐเพื่อเสริมสร้างทักษะการเจรจาพัฒนาความร่วมมือในกลุ่มอาเซียนและประเทศคู่ค้าสำคัญ สนับสนุนการดำเนินงานตามพันธกรณีและข้อตกลงระหว่างประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๖.๗) การควบคุมและลดมลพิษ มุ่งลดปริมาณมลพิษทางอากาศ เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะและน้ำเสียชุมชน พัฒนาระบบการจัดการของเสียอันตราย ขยะอิเล็กทรอนิกส์และขยะติดเชื้อลดความเสี่ยงอันตราย การรั่วไหล การเกิดอุบัติเหตุจากสารเคมี และพัฒนาระบบเตือนภัย แจ้งเหตุฉุกเฉิน และระบบการจัดการเมื่อเกิดอุบัติเหตุด้านมลพิษ

๖.๘) การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรมอย่างบูรณาการ มุ่งส่งเสริมสิทธิและพัฒนาศักยภาพชุมชนในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติปรับปรุงกฎหมายเพื่อแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน ปรับนโยบายการลงทุน



ภาครัฐให้เอื้อต่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูผืนป่าต้นน้ำให้มีการจัดเก็บภาษีสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างแรงจูงใจในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีประสิทธิภาพและลดการก่อมลพิษ สร้างรายได้จากความหลากหลายทางชีวภาพ พัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบติดตามประเมินผลรวมทั้งส่งเสริมการศึกษาวิจัยเพื่อสร้างระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพ

กระทรวงมหาดไทย ในฐานะมีหน่วยงานที่อยู่ในพื้นที่มากที่สุดและอยู่ใกล้ชิดประชาชนมากที่สุด รู้ทุกข์-สุข ของประชาชนทั่วประเทศมากที่สุด ในการกำหนดนโยบายของกระทรวงมหาดไทยนั้น ได้นำปัญหาความเดือดร้อน ความทุกข์-สุข ของประชาชนทั่วประเทศเป็นที่ตั้งโดยสำคัญ พยายามที่จะบำบัดทุกข์ บำรุงสุขแก่ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนให้ได้รับความช่วยเหลือและเป็นธรรม เพื่อให้ประชาชนมีความสุขสามารถอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุขสงบ ปลอดภัย และมีคุณธรรม โดยกระทรวงมหาดไทยได้น้อมนำ แนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในเรื่อง “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” นโยบายของรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ แนวทางของ คสช. และความต้องการของประชาชนในพื้นที่ที่ได้สัมผัส มาโดยตลอดเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนนโยบายของกระทรวงมหาดไทย โดยประกอบด้วยนโยบายเร่งด่วนที่จะดำเนินการในปีแรก นโยบายด้านความมั่นคงของรัฐ นโยบายด้านเศรษฐกิจ นโยบายด้านสังคมและคุณภาพชีวิต นโยบายด้านที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และนโยบายด้านการบริการกิจการบ้านเมืองที่ดี และเพื่อเป็นการตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานของ

ส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย หน่วยงานส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยจึงได้มีคำสั่งที่ ๒๑๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

จากแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งสะท้อนออกมาเป็นภารกิจหน้าที่ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ในการออกตรวจติดตามผลการดำเนินการ ตรวจสอบ ประเมินผล ให้คำแนะนำ รวมทั้งรับทราบปัญหา/อุปสรรค ในการดำเนินงานของจังหวัด และส่วนราชการต่างๆ โดยมีผลการตรวจราชการ ดังนี้

๑. การตรวจราชการตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทย

๑.๑ การสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของสถาบันหลักของชาติในระดับองค์กรและพื้นที่

สถาบันพระมหากษัตริย์เป็นองค์ประกอบสำคัญของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยตามระเพณีการปกครองของไทย กระทรวงมหาดไทยจึงถือเป็นนโยบายและเป็นหน้าที่สำคัญยิ่งยวดในอันที่จะเชิดชูสถาบันนี้ไว้ด้วยความจงรักภักดีและปกป้องรักษาพระบรมเดชานุภาพ ตลอดจนเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจ ที่ถูกต้องและเป็นจริงเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์ และพระราชกรณียกิจเพื่อประชาชน ทั้งสนับสนุนโครงการทั้งหลายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่สถานศึกษา ตลอดจนหน่วยงานทั้งหลายของรัฐเรียนรู้เข้าใจหลักการทรงงาน สามารถนำหลัก



ดังกล่าวมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติราชการและการพัฒนา ตลอดจนเร่งขยายผลตามโครงการและแบบอย่าง ที่ทรงวางรากฐานไว้ให้แพร่หลายเป็นที่ประจักษ์ และเกิดประโยชน์ในวงกว้างอันจะช่วยสร้างความสมบูรณ์ พูนสุขแก่ประชาชนในที่สุด

จังหวัดได้ดำเนินการโครงการ “ปลูกฝังจิตสำนึก รักสามัคคีและเสริมสร้างความปรองดอง” โดยการนำ กลุ่มเป้าหมายเข้ารับกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้วยการศึกษาดูงานที่ศูนย์การเรียนรู้โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ หรือศูนย์ศึกษาการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพื่อเก็บข้อมูลและเรียนรู้หลักการทรงงาน และแนวทางพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รวมถึงการส่งเสริมให้เยาวชนและผู้นำกลุ่มต่างๆ ซึ่งเป็น แกนนำในพื้นที่ ได้เรียนรู้หลักการการมีส่วนร่วมใน ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น ประมุข แล้วนำไปปรับใช้ให้เกิดประโยชน์แก่พื้นที่ของ ตนเอง โดยได้สร้างแนวคิด ๓ ร (ร่วมกันคุย ร่วมกันคิด ร่วมกันทำ) ๓ สร้าง (สร้างสามัคคี สร้างพลัง สร้างสังคม ปรองดอง) แก่เยาวชนและผู้นำกลุ่มต่าง ๆ ทุกจังหวัด

๑.๒ การส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

นับตั้งแต่การเปลี่ยนแปลงการปกครองในปี พ.ศ. ๒๔๗๕ เป็นต้นมา บทบาทของสถาบันพระมหากษัตริย์ ที่มีต่อประเทศไทยและประชาชนไทย ในฐานะของ พระมหากษัตริย์ที่อยู่ภายใต้รัฐธรรมนูญ คือ การมุ่งเน้น พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนไทยให้เพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะผู้ที่ด้อยโอกาสในทางสังคมและเศรษฐกิจ ในพื้นที่ ห่างไกล ซึ่งพระราชกรณียกิจที่ได้ทรงกระทำ ส่งผลให้ ประชาชนผู้ด้อยโอกาสในหลายพื้นที่ มีคุณภาพชีวิต

ที่ดีขึ้น สามารถช่วยเหลือตนเองได้ แสดงให้เห็นถึง พระมหากษัตริย์ที่มีต่อประเทศไทยและประชาชนไทย

การเสริมสร้างจิตสำนึกและวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ผ่านกลไก คณะกรรมการหมู่บ้านและสร้างหมู่บ้านต้นแบบ ประชาธิปไตย ดำเนินการสร้างหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตย ใน ๗๖ จังหวัด ทุกอำเภอ ๆ ละ ๑๐ หมู่บ้าน รวมทั้งสิ้น ๘,๗๘๐ หมู่บ้าน ฝึกอบรมอาสาสมัครต้นแบบ ประชาธิปไตย มอบหมายภารกิจให้อาสาสมัครต้นแบบ ประชาธิปไตย จัดกิจกรรม ส่งเสริมวิถีชีวิตแบบ ประชาธิปไตยในหมู่บ้านอย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง คัดเลือกและมอบโล่รางวัลให้แก่ หมู่บ้านต้นแบบ ประชาธิปไตยดีเด่นระดับจังหวัด จังหวัดละ ๑ หมู่บ้าน

๑.๓ การสร้างพลังสังคมและพลังชุมชนเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน

ผลการดำเนินงานของจังหวัดภายใต้แผนปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ปี ๒๕๕๗ มีดังนี้

๑. โครงการสนับสนุนการแก้ไขปัญหายาเสพติด ในระดับพื้นที่ ดำเนินการจัดประชุม เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานของชุดรณรงค์ป้องกันยาเสพติดเคลื่อนที่ (Mobile Team) เมื่อวันที่ ๑๒ - ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ และเตรียมสัมมนาเจ้าหน้าที่ฝ่ายอำนวยการของ ศพส.จ. เพื่อทบทวนการดำเนินงาน ป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดในห้วงที่ผ่านมา และหาแนวทางการดำเนินงานฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘

๒. โครงการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพยาเสพติด (โรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองฝ่าย ปกครอง) ได้กำหนด เป้าหมายให้ ๗๖ จังหวัดดำเนินการบำบัดรักษาและฟื้นฟู สมรรถภาพผู้เสพยาเสพติด หลักสูตร ๑๕ วัน ภายใต้ชื่อ



“โรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองฝ่ายปกครอง” โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนด เป้าหมายบำบัดรักษาผู้เสพยาเสพติด จำนวน ๑๕,๓๖๐ คน แยกเป็นการบำบัดในสถานที่กักขัง อส.จ. ๔๕ แห่งๆ ละ ๓๐๐ คน รวม ๑๓,๕๐๐ คน และในสถานที่อื่นๆ ใน ๓๑ จังหวัดๆ ละ ๖๐ คน รวม ๑,๘๖๐ คน ขณะนี้ ได้บำบัดฟื้นฟูผู้เสพยาเสพติดไปแล้ว จำนวน ๑๓,๙๗๙ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๑

๓. โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพยาเสพติด
ได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ๓๒ จังหวัด เพื่อดำเนินการบำบัดฟื้นฟูผู้เสพยาเสพติด ฝึกอบรมอาชีพ ให้กับผู้ที่ผ่านการบำบัด ติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) และก่อสร้างลานกีฬา มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑) บำบัดฟื้นฟูผู้เสพยาเสพติดไปแล้ว จำนวน ๑๔,๔๖๑ ราย จากเป้าหมาย ๑๐๘,๙๕๐ ราย

๒) ฝึกอบรมอาชีพให้กับผู้ที่ผ่านการบำบัดแล้ว จำนวน ๑๒,๓๒๓ ราย จาก เป้าหมาย ๑๐๘,๙๕๐ ราย

๓) ติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) จำนวน ๑,๒๑๒ แห่ง กำลังอยู่ระหว่าง ดำเนินการ

๔) ก่อสร้างลานกีฬา จำนวน ๑๐๐ แห่ง กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการ

๔. โครงการพัฒนาประสิทธิภาพในการบำบัดยาและสารเสพติด สำนักงานศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด กรุงเทพมหานคร ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑) สร้างพลังสังคมและชุมชนเอาชนะยาเสพติด โดยประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร และให้คำปรึกษาในการแก้ไขปัญหาเสพยาเสพติดของชุมชนในพื้นที่ ๒๖ สำนักงานเขต จำนวน ๑,๐๗๒ คน

๒) แก้ไขปัญหาผู้เสพยา/ผู้ติดยาเสพติดตามโครงการบำบัดรักษาผู้เสพยา/ผู้ติดยาเสพติดในระบบสมัครใจ ระบบบังคับบำบัดและระบบต้องโทษ โดยนำผู้เสพยา/ผู้ติดยาเสพติดเข้าสู่อุบัติการบำบัดฟื้นฟู สมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในสถานบำบัดผู้ติดยาเสพติดพื้นที่กรุงเทพมหานคร ระบบสมัครใจ จำนวน ๑๗๖ ราย ระบบบำบัดบังคับ จำนวน ๒,๒๘๑ ราย และระบบต้องโทษ จำนวน ๔ ราย

๓) สร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติดตามโครงการจัดระเบียบสังคมและควบคุม พื้นที่/ปัจจัยเสี่ยง โดยออกตรวจพื้นที่ จำนวน ๒๘๗ แห่ง และได้ดำเนินการตามมาตรการสังคม จำนวน ๔๐ แห่ง ดำเนินการตามมาตรการทางกฎหมาย จำนวน ๒๐ ราย ๑.๙.๕ โครงการเร่งรัดพัฒนาประสิทธิภาพการแก้ไขปัญหาเสพยาเสพติด เมืองพัทยาได้ ดำเนินการป้องกันเฝ้าระวังและควบคุมการแก้ไขปัญหาเสพยาเสพติดในเขตเมืองพัทยาอย่างต่อเนื่อง

ปัญหา/อุปสรรค

๑. การจัดสรรงบประมาณล่าช้า ไม่เพียงพอและไม่ยืดหยุ่น

๒. บุคลากรขาดความชำนาญ และไม่เพียงพอ

๓. ประชาชนไม่กล้าให้ข้อมูล เนื่องจากเป็นห่วงในเรื่องความปลอดภัย

๔. ผู้เสพยา/ผู้ติดยาเริ่มมีพฤติกรรมเป็นผู้ค้ารายย่อย

๕. กระบวนการพิจารณาคดียาเสพติดใช้เวลานาน การลงโทษล่าช้า ทำให้กระทบต่อความเชื่อมั่นของประชาชนในการให้ความร่วมมือกับทางราชการ

๖. การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการนำผู้เสพยา/ผู้ติดยาเสพติดเข้าบำบัด โดยเขียนโครงการเสนอขอรับงบประมาณนั้น มักไม่ประสบผลสำเร็จ



เนื่องจากผู้บริหารกลัวเสียฐานคะแนน จึงไม่มีความกระตือรือร้นในการเขียนโครงการเพื่อขอรับงบประมาณ

๗. กิจกรรมการบำบัด ในบางพื้นที่มีการนำเยาวชน (กลุ่มเสี่ยง) เข้ารับการอบรม ซึ่งไม่ตรงกับกลุ่มเป้าหมายของโครงการที่ต้องเป็นผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด

๑.๔ การประสานบูรณาการงานรักษาความสงบและส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในพื้นที่ดังกล่าวมีนโยบาย แผนงาน และโครงสร้างการบริหารราชการในลักษณะเฉพาะ โดยมีสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) ทั้งในส่วนกลาง และ กอ.รมน.ภาค ๔ ส่วนหน้า รวมทั้งศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เป็นหน่วยรับผิดชอบหลัก ซึ่งในส่วนของการกระทรวงมหาดไทยมีบุคลากรในสังกัดและเครือข่าย อาทิ ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ ปลัดอำเภอ กำนันผู้ใหญ่บ้าน กรรมการหมู่บ้าน อาสาสมัครดินแดน (อส.) ชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) มีบทบาทสำคัญในการปฏิบัติงานภายใต้การอำนวยการของหน่วยงานความมั่นคงดังกล่าว ทั้งยังมีข้าราชการในสังกัดจำนวนหนึ่งปฏิบัติงานอยู่ภายใน ศอ.บต. และมีหน่วยงานในส่วนกลางอีกหลายหน่วยให้การสนับสนุนการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม จากนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่จะได้มีการปรับโครงสร้างการบริหารงานให้เป็นเอกภาพ อีกทั้งให้ทุกหน่วยงานได้บูรณาการให้การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น กระทรวงมหาดไทยจึงได้มีการจัดตั้งองค์กรและคณะทำงานในระดับกระทรวง เพื่อบูรณาการหน่วยงาน

ในสังกัดที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว และประสานการปฏิบัติกับ สมช. กอ.รมน. ศอ.บต. จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งกระทรวงอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องให้กระชับยิ่งขึ้น โดยในเบื้องต้นจะให้ความสำคัญเป็นพิเศษในเรื่องงานรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และการสร้างความเข้มแข็งให้กับกลไกอำนาจรัฐ โดยเฉพาะศูนย์ปฏิบัติการอำเภอ ปลัดอำเภอ ผู้เป็นหัวหน้าประจำตำบล กำนันผู้ใหญ่บ้าน กรรมการหมู่บ้าน อส. ชุดคุ้มครองตำบล ชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน รวมทั้งดำเนินกลยุทธ์ต่างๆ ตามแผนการต่อสู้เพื่อเอาชนะในระดับหมู่บ้าน ภายใต้แผนการต่อสู้เพื่อชนะการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ของ กอ.รมน.ภาค ๔ ส่วนหน้า และการป้องกันและลดการสูญเสียจากการก่อเหตุในเขตเมือง นอกจากนี้จะให้ความสำคัญในส่วนของการเมือง โดยได้กำหนดจุดเน้นการดำเนินการในการดังกล่าว เพื่อให้บุคลากรในสังกัดยึดถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติอย่างชัดเจน รวมทั้งงานด้านการประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจกับกลุ่มเป้าหมายต่างๆ ในประเด็นที่ถูกหยิบยกมาเป็นเงื่อนไขในการก่อเหตุรุนแรง การพัฒนาประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐและการให้บริการประชาชน ตลอดจนการพัฒนาเพื่อสนับสนุนงานด้านความมั่นคงในพื้นที่เป้าหมายเน้นหนัก และส่งเสริมอาชีพ พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่

การรักษาความปลอดภัยประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑) เสริมสร้างความเข้มแข็งในการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนในหมู่บ้าน และป้องกันตนเองระดับหมู่บ้าน ดำเนินการโอนเงินงบประมาณจากส่วนกลางไปตั้งจ่ายที่ทำการปกครอง จังหวัดปัตตานี



ยะลา นราธิวาส และสงขลา เพื่อสนับสนุนเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติหน้าที่ของชุดรักษาความ ปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) จำนวน ๑,๙๖๙ หมู่บ้านๆ ละ ๒๐,๐๐๐ บาท ต่อเดือน เป็นวงเงิน ๒๓๖,๒๘๐,๐๐๐ บาท (ไตรมาสที่ ๑ - ๓)

๒) จัดชุดคุ้มครองตำบล (ชคต.) ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยดำเนินการ บรรจุส่งใช้กำลังพลสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ จำนวน ๑,๘๐๐ อัตรา แยกไปตามต้นสังกัด คือ กองบังคับการกองอาสารักษาดินแดนจังหวัดยะลา ๔๘๐ อัตรา กองบังคับการกองอาสารักษา ดินแดนจังหวัดปัตตานี ๕๔๖ อัตรา กองบังคับการกองอาสารักษาดินแดนจังหวัดนราธิวาส ๗๐๘ อัตรา และ ประจำศูนย์ฝึกกำลังประจำถิ่นท่าสาป จังหวัดยะลา ๖๖ อัตรา ขณะนี้ ได้ฝึกอบรมไปแล้ว ๒ รุ่น จำนวน ๑,๒๐๐ อัตรา และได้เข้าประจำการตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๗ โดยในปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ มีแผนการจัดตั้งชุด คุ้มครองตำบลเพิ่มจำนวน ๗๓ ตำบล

โครงการพัฒนาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ดำเนินการปรับปรุงถนน พัฒนาเมืองและปรับปรุงภูมิทัศน์ในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (นราธิวาส ปัตตานี ยะลา สตูล และ สงขลา) ดังนี้

๑) ปรับปรุงถนนในชุมชน จำนวน ๘๖ สายทาง ดำเนินการแล้วเสร็จ ๔๒ สายทาง อยู่ระหว่างก่อสร้าง ๒๐ สายทาง และรอลงนามในสัญญา ๒๔ สายทาง

๒) พัฒนาเมืองและปรับปรุงภูมิทัศน์ จำนวน ๕๕ โครงการ ดำเนินการแล้วเสร็จ ๑๓ โครงการ อยู่ระหว่างก่อสร้าง ๑๐ โครงการ และรอลงนามในสัญญา ๓๒ โครงการ

โครงการส่งเสริมสนับสนุนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ ดำเนินการจัดสรรงบประมาณให้แก่เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ทำให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เป็นการรองรับการ ประกอบอาชีพของประชาชนในพื้นที่ชุมชน จำนวน ๓๗๙ และจัดระบบรักษาความสงบเรียบร้อยในหมู่บ้าน จำนวน ๑,๙๖๙ หมู่บ้าน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๑๔,๒๔๖,๕๐๐ บาท รวมทั้งได้จัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีโรงเรียนในสังกัด รวม ๖๑๓ แห่ง วงเงิน ๑๔,๑๐๖,๕๕๘,๕๐๐ บาท

๑.๕ การพัฒนาศักยภาพ ผู้ผลิต ผู้ประกอบการและการตลาด OTOP สู่สากล

การพัฒนาศิลปหัตถกรรมและผลิตภัณฑ์ชุมชน ดำเนินการส่งเสริมผลิตภัณฑ์ชุมชนให้มี การบริหารจัดการที่มีคุณภาพและมาตรฐาน โดยการบริหารงานโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) สรุปลผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑) การจัดตั้งและพัฒนาศูนย์แสดง จำหน่าย และกระจายสินค้า OTOP ประกอบด้วย

๑.๑) พัฒนาศูนย์แสดง จำหน่ายและกระจายสินค้า OTOP ตลาดนัดธนบุรี (สนามหลวง ๒) เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๗ มีผู้ประกอบการเข้าร่วม ๔๗๙ กลุ่ม มียอดการจำหน่าย ๑๐๗,๙๔๒,๕๙๑ บาท

๑.๒) จัดตั้งศูนย์แสดง จำหน่ายและกระจายสินค้า OTOP บริเวณใต้ทางด่วน จำนวน ๓ จุด ได้แก่ใต้ทางด่วนรามอินทรา ใต้ทางด่วนเพลินจิต OTOP



THE GALLERY และใต้ทางด่วนสีลม มียอดจำหน่ายในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๕๗ รวมทั้งสิ้น ๒๕,๙๗๓,๒๑๕ บาท

๒) การจัดงาน OTOP ภูมิภาค ได้กำหนดการจัดงานไว้จำนวน ๕ จุด ประกอบด้วย จังหวัดนครศรีธรรมราช นครราชสีมา ลำปาง ราชบุรี และบุรีรัมย์ ขณะนี้ดำเนินการเสร็จแล้ว ๓ จุด ดังนี้

๑) จังหวัดนครศรีธรรมราช มีบูทจัดแสดง ๓๐๖ บูท และมียอดการจำหน่าย ๔๔,๐๒๙,๙๐๐ บาท

๒) จังหวัดนครราชสีมา มีบูทจัดแสดง ๓๑๐ บูท และมียอดการจำหน่าย ๔๐,๐๐๖,๘๐๐ บาท

๓) จังหวัดลำปาง มีบูทจัดแสดง ๓๐๖ บูท และมียอดการจำหน่าย ๓๓,๘๗๕,๖๐๐ บาท

๓) การจัดงาน OTOP MIDYEAR ๒๐๑๔ ณ ศูนย์แสดงสินค้า และการประชุมอิมแพ็ค เมืองทองธานี มีผู้ผลิตและผู้ประกอบการ นำสินค้ามาแสดงและจำหน่ายมากกว่า ๑,๘๐๐ บูท มีผู้เข้าชมงาน ๒๔๕,๐๖๓ คน และมียอดจำหน่ายสินค้ารวมทั้งสิ้น ๕๒๒,๕๒๙,๘๑๔ บาท

๔) การจัดแสดงและจำหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOP สานสัมพันธ์สองแผ่นดิน โดยนำผู้ผลิตผู้ประกอบการ OTOP ที่มีศักยภาพจัดแสดงและจำหน่ายสินค้าในประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่

๔.๑) แขวงหลวงพระบาง ประเทศลาว ระหว่างวันที่ ๖ - ๘ มกราคม ๒๕๕๗ มียอดจำหน่าย ๑,๑๔๑,๕๖๐ บาท ผู้เข้าชมงาน ๒,๓๐๐ คน

๔.๒) สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ มียอดจำหน่าย ๒,๖๔๕,๕๕๕ บาท ผู้เข้าชมงาน ๔,๐๐๐ คน

๔.๓) เขตปกครองตนเองชนชาติไทสิบสองปันนา ประเทศจีน ระหว่างวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ -

๓ มีนาคม ๒๕๕๗ มียอดจำหน่าย ๕๗๒,๕๔๖ บาท ผู้เข้าชมงาน ๓,๐๐๐ คน

๕) การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

๕.๑) ประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำหลักสูตร การเพิ่มประสิทธิภาพกรรมการเครือข่าย OTOP ประเภทผลิตภัณฑ์ เมื่อวันที่ ๕ - ๗ มกราคม ๒๕๕๗

๕.๒) ประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำหลักสูตร การเพิ่มประสิทธิภาพผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP ด้านการพัฒนาผลิตภัณฑ์ เมื่อวันที่ ๘ - ๑๐ มกราคม ๒๕๕๗

๕.๓) ประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อสร้างทีม พัฒนาหมู่บ้าน OTOP ด้านการท่องเที่ยว ด้าน การบริหารจัดการ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม - ๔ เมษายน ๒๕๕๗

๖) การประชาสัมพันธ์สุดยอดผลิตภัณฑ์ OTOP เต็มจังหวัด (Provincial Star OTOP : PSO) ที่จังหวัด ชลบุรี เมื่อวันที่ ๕ - ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

๗) พัฒนาศักยภาพกลุ่มผู้ผลิตชุมชนด้านการควบคุมคุณภาพผลิตภัณฑ์ (Quality Control : QC) รุ่นที่ ๑ ประเภทอาหาร เมื่อวันที่ ๒๖-๒๘ มีนาคม ๒๕๕๗ มีกลุ่มเป้าหมายเข้าร่วม ๑๖๔ คน และเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการจัดการผลิตภัณฑ์ชุมชนให้แก่ผู้ผลิตและผู้ประกอบการ จำนวน ๑๓,๖๘๐ ผลิตภัณฑ์

๑.๖ ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งทุน

ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งทุน งบประมาณ ๑๕,๙๗๑.๖ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนส่งเสริมให้หมู่บ้าน และชุมชนมีศักยภาพและขีดความสามารถในการพัฒนา ระดับฐานราก จำนวน ๑๔,๓๗๕ แห่ง ส่งเสริมให้ชุมชนเมืองมีส่วนร่วมในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาของเมือง โดยการสร้างเครือข่ายพลเมืองในการพัฒนาเมือง และ



พัฒนาคุณภาพชีวิตของคนเมือง ในเขตเทศบาลเมือง เทศบาลนคร จำนวน ๑๙๔ แห่ง และกรุงเทพมหานคร จำนวน ๕๐ เขต ไม่น้อยกว่า ๓,๐๐๐ ชุมชน หมู่บ้านและ ชุมชนได้รับการเสริมสร้างเพื่อเพิ่มขีดความสามารถใน การพัฒนาแก้ไขปัญหาของตนเอง ตามแนวคิดปรัชญา ของเศรษฐกิจพอเพียง โดยการพัฒนาชุมชนไม่น้อยกว่า ๑๔,๗๐๓ คริวเรือน หมู่บ้านและชุมชนได้รับการพัฒนา กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติให้มีการบริหารจัดการที่ดี ๗๙,๒๕๕ กองทุน และได้รับการยกระดับเป็น สถาบันการเงินชุมชน ๑,๐๐๐ แห่ง ผู้ประกอบการธุรกิจ สร้างสรรค์ตามนโยบายส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ได้รับการสนับสนุนแหล่งเงินทุนไม่น้อยกว่า ๑๕ โครงการ ผู้ประกอบการในระดับหมู่บ้านและชุมชนได้รับการ ส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาการประกอบอาชีพ การประกอบการทั้งในด้านเงินทุนหมุนเวียน การส่งเสริม ความและพัฒนากิจการจากกองทุนช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในหมู่บ้านและชุมชน ไม่น้อยกว่า ๒๖,๐๐๐ ราย เกษตรกรได้รับการส่งเสริมในการเพิ่มโอกาสทาง เศรษฐกิจ โดยการเพิ่มมูลค่าผลผลิตทางการเกษตรและ รายได้เกษตรกร จากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

๑.๗ การบริหารจัดการภัยตามแนวทาง ๒P๒R

การบริหารจัดการภัยพิบัติตามแนวทาง ๒P๒R เป็นการตรวจบูรณาการบริหารจัดการภัยตามแนวทาง ๒P๒R ซึ่งประกอบด้วย การป้องกันที่ยั่งยืน (Prevention) การเตรียมความพร้อม (Preparation) การเผชิญเหตุ (Response) และการเยียวยาฟื้นฟู (Recovery) โดยมี ผลการดำเนินการดังนี้

๑.การดำเนินมาตรการป้องกันและเตือนภัย จากสาธารณภัย ได้ดำเนินการพัฒนาระบบเทคโนโลยี

สารสนเทศในการเตือนภัยและป้องกันสาธารณภัย ประกอบด้วย โครงการบูรณาการระบบเชื่อมโยงคลัง ข้อมูลสาธารณภัยแห่งชาติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีผล การดำเนินงานอยู่ระหว่างจัดซื้อจัดจ้าง ส่วนโครงการ ระบบเชื่อมโยงคลังข้อมูลสาธารณภัยแห่งชาติกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำลังอยู่ระหว่างจัดทำ TOR

๒. การจัดทำระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน ได้ดำเนินการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วม จำนวน ๕๓ โครงการ มีผลการดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ ๔ โครงการ และกำลังอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ๔๙ โครงการ โดยมีปัญหาอุปสรรคจากการบุกรุกพื้นที่ สาธารณะตามแนวการก่อสร้าง และขาดแคลนแรงงาน ในการก่อสร้าง

๓. โครงการวางและจัดทำผังนโยบายบรรเทา อุทกภัยลุ่มน้ำ ได้ดำเนินการวางและปรับปรุงผังเมือง พื้นที่เศรษฐกิจในพื้นที่เสี่ยงภัยลุ่มน้ำ โดยใช้งบประมาณ ๒๕๕๖ – ๒๕๕๗ จำนวน ๕ ผัง ขณะนี้กำลังอยู่ระหว่าง ดำเนินงานงวดที่ ๓

๔. โครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำ และริมทะเลทั่วประเทศ ดำเนินการก่อสร้างเขื่อน ป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำและริมทะเลทั่วประเทศ จำนวน ๕๒๙ โครงการ แยกเป็น

๑) โครงการก่อสร้างรายการผูกพัน ๒๘๙ โครงการ ดำเนินการก่อสร้างเสร็จแล้ว ๔๕ โครงการ และ อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ๒๔๔ โครงการ

๒) โครงการก่อสร้างรายการใหม่ ๒๔๐ โครงการ กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ๖ โครงการ อยู่ ระหว่างลงนามในสัญญา ๓๐ โครงการ อยู่ระหว่างเสนอ สำนักงบประมาณพิจารณาความเหมาะสม ๑๑๗ โครงการ และอยู่ระหว่างประกวดราคา ๘๗ โครงการ



**๕. โครงการป้องกันการสูญเสียดินแดนชายฝั่ง
แม่น้ำชายแดนระหว่างประเทศ อันเนื่องมาจาก
ภัยธรรมชาติเพื่อความมั่นคง** ดำเนินการก่อสร้างเขื่อน
ป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำชายแดนระหว่างประเทศ จำนวน
๒๕๙ โครงการ แยกเป็น

๑) โครงการก่อสร้างรายการผูกพัน ๑๗๖
โครงการ ดำเนินการก่อสร้างเสร็จแล้ว ๓๐ โครงการ และ
อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ๑๔๖ โครงการ

๒) โครงการก่อสร้างรายการใหม่ ๘๓
โครงการ กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ๔๐
โครงการ และประกวดราคาแล้ว ๔๓ โครงการ

๑.๘ การส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมี ความสามารถในการบริหารจัดการตนเองตามหลัก ธรรมาภิบาล

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดทำ
หลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น และได้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ได้นำไปใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการบริหารจัดการ
ภารกิจในความรับผิดชอบ ซึ่งประกอบไปด้วยเรื่อง
ดังต่อไปนี้

๑) การส่งเสริมกิจกรรมการศึกษาท้องถิ่น
ได้ดำเนินการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อดำเนินกิจกรรมต่างๆ
ดังนี้

(๑) จัดการศึกษาขั้นพื้นฐานสำหรับโรงเรียน
ในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดสรร
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อเป็นค่าจัดการเรียนการ
สอน ค่าเครื่องแบบนักเรียน ค่าหนังสือ ค่าอุปกรณ์การ
เรียน และค่ากิจกรรมพัฒนาคุณภาพผู้เรียน จำนวน

๓,๓๑๘.๕๕๐ ล้านบาท และได้เบิกจ่ายไปแล้ว
๑,๒๑๙.๐๘๑ ล้านบาท

(๒) จัดประชุมคณะกรรมการประสานงาน
วิชาการการจัดการศึกษาท้องถิ่น ระดับกลุ่มจังหวัดการ
ศึกษาท้องถิ่นที่ ๑ - ๑๘ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้
อุดหนุนงบประมาณให้กลุ่มจังหวัดการศึกษาที่ ๔ เพิ่ม
เติม เพื่อจัดทำเครื่องมือประเมินสมรรถนะสำคัญของผู้
เรียนและกระดาษคำตอบเพื่อประเมินคุณภาพ
การศึกษาภายในสถานศึกษาที่สังกัดองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น

(๓) จัดทำศูนย์การเรียนรู้ ๑๓ ศูนย์การเรียนรู้ใน
สถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จัดการ
ศึกษาในระดับการศึกษาปฐมวัย (อายุ ๓ - ๕ ปี) โดย
โอนงบประมาณให้แก่โรงเรียนในสังกัดองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น จำนวน ๓๕๐ แห่งๆ ละ ๕๐,๐๐๐ บาท

(๔) จัดชุมนุมลูกเสือท้องถิ่นไทย โดยจัดสรรเงิน
อุดหนุนให้แก่เทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา
เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพจัดชุมนุมลูกเสือ
ท้องถิ่นไทยระดับประเทศ ในวงเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

**๒) โครงการอบรมสัมมนาผู้บริหารองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น** เพื่อส่งเสริมธรรมาภิบาลและ
เสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
ได้ดำเนินการจัดอบรมสัมมนานายกองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๑ รุ่น เมื่อวันที่
๑๙ - ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมเอเชีย ราชเทวี
กรุงเทพมหานคร มีผู้บริหารเข้าร่วมอบรมทั้งสิ้น ๒๖๐ คน

**๓) โครงการศึกษาวิเคราะห์การจัดทำแผน
แม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร** กรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐



ได้ดำเนินการสำรวจสถานภาพและความต้องการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด และได้จัดทำ (ร่าง) แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ พร้อมทั้งจัดสัมมนาผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และผู้แทนสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อแผนแม่บทฯ เสร็จเรียบร้อยแล้ว

๔) การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ได้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) โครงการจัดอบรมสัมมนาการเตรียมความพร้อมด้านการป้องกันควบคุมโรคข้ามพรมแดนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนเสร็จแล้ว จำนวน ๑ รุ่น เมื่อวันที่ ๒๓ - ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๖ ณ โรงแรมบางกอกพาเลส กรุงเทพมหานคร มีผู้เข้าร่วมทั้งสิ้นจำนวน ๒๔๖ คน จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑๔๔ แห่ง ในพื้นที่ ๑๘ จังหวัด

(๒) โครงการพัฒนาและทบทวนหลักสูตรสถานศึกษา ตามหลักสูตรแกนกลางศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนโดยจัดฝึกอบรมเสร็จแล้ว จำนวน ๒ รุ่น จากเป้าหมาย ๑๐ รุ่น และคาดว่าจะจัดอบรมเสร็จสิ้นประมาณเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗

ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๗ วงเงินทั้งสิ้น ๑๒๖,๙๖๗,๕๑๒,๔๐๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๑๔,๑๖๙,๙๕๐,๓๐๕ บาท มีผลการดำเนินการ ดังนี้

๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคแก่ประชาชนด้วยการก่อสร้างประปาหมู่บ้าน การสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน การสนับสนุนค่ากระแสไฟฟ้า ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า การสนับสนุนการบริหารจัดการน้ำเพื่อสนับสนุนงานภูมิภาค

๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอนและนโยบายของรัฐบาล ประกอบด้วย

(๑) สนับสนุนการบริการสาธารณสุข โดยโอนจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่ออุดหนุนชุมชน/หมู่บ้านละ ๑๕,๐๐๐ บาท รวมวงเงินทั้งสิ้น ๑,๔๐๑,๗๕๐,๐๐๐ บาท รวมทั้งการพัฒนาคุณภาพการให้บริการด้านสาธารณสุขของสถานีนอนามัย/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณด้านสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งมีคณะกรรมการพิจารณาถ่วงดุลโครงการ โดยมีวงเงินสนับสนุนทั้งสิ้น ๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่เนื่องจากมีเหตุการณ์ทางการเมือง ทำให้เกิดปัญหาการดำเนินงานล่าช้า

(๒) สนับสนุนอาหารเสริม(นม) อาหารกลางวัน และส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น โดย



จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๙,๓๒๕,๘๕๓,๒๐๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๒๘,๑๐๒,๓๖๒,๔๗๐ บาท

(๓) สนับสนุนการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๔๐๕ หลัง ในวงเงินทั้งสิ้น ๗๕๕,๗๓๐,๐๐๐ บาท โดยแยกเป็น อาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ขนาดเล็ก ๑๓๕ หลัง อาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ขนาดกลาง ๑๓๕ หลัง และอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ขนาดใหญ่ ๑๓๕ หลัง

(๔) สนับสนุนเงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ โดยจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีโรงเรียนในสังกัด จำนวน ๖๑๓ แห่ง เพื่อจ่ายเป็น ค่าเงินเดือน ค่าจ้างประจำ เงินตอบแทนรายเดือน เงินวิทยฐานะ และอื่นๆ สำหรับข้าราชการครู พนักงานครู และบุคลากรทางการศึกษา ในวงเงิน ๑๔,๑๐๖,๕๕๗,๕๐๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๔,๐๓๒,๔๘๖,๑๓๕ บาท

(๕) สนับสนุนแผนแม่บทการบริหารการพัฒนา พื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง โดยจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อดำเนินการ ๖ โครงการ วงเงิน งบประมาณ ๒๐๐,๙๒๕,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

- โครงการพัฒนาปรับปรุงภูมิทัศน์รอบ อ่างเก็บน้ำมาบประชัน เทศบาลตำบลบ้านโป่ง อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี งบประมาณ ๙๗,๘๗๕,๐๐๐ บาท กำลังอยู่ระหว่างขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ

- โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์เกาะกลางถนน สุขุมวิท เทศบาลตำบลบางละมุง อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี งบประมาณ ๔๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการ

- โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์เมืองหนองปรือ เป็นเมืองน่าอยู่ สู่มืองการท่องเที่ยว เทศบาลเมืองหนองปรือ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี งบประมาณ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการ

- โครงการศึกษาและออกแบบพัฒนาพื้นที่ บริเวณอ่างเก็บน้ำชากนอก เป็นแหล่งท่องเที่ยวใหม่ เทศบาลเมืองหนองปรือ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี งบประมาณ ๑,๐๕๐,๐๐๐ บาท กำลังอยู่ระหว่างขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ

- โครงการก่อสร้างอาคารพิพิธภัณฑสถานของเครื่องใช้พระราชทานและพื้นบ้านหนองปรือ เทศบาลเมืองหนองปรือ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี งบประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการ

- โครงการจัดทำแผนพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว พื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้ว อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี งบประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการ

๑.๙ การพัฒนาเมือง/ชุมชน เพื่อรองรับการขยายตัวเมืองและเศรษฐกิจในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

กรมโยธาธิการและผังเมือง ได้มอบหมายให้ สำนักโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดจัดทำกรวางและจัดทำผังเมืองรวมเมือง/ชุมชนในพื้นที่ด่านชายแดน แผนงาน/โครงการพัฒนาด่านชายแดนและพื้นที่ชุมชนชายแดน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแผนผังโครงสร้างการพัฒนาเชิงพื้นที่ระดับจังหวัด ในด้านการพัฒนาเมือง การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ การใช้ประโยชน์ที่ดิน การคมนาคมขนส่ง โลจิสติกส์ โครงสร้างพื้นฐานอื่นๆ กำหนดประเภทและมาตรการการใช้ประโยชน์ที่ดินพื้นที่



ในแต่ละบริเวณ ที่เหมาะสมสอดคล้องกับบทบาทและ
แนวทางการเป็นเมืองประตูการค้า ได้แก่ พื้นที่ธุรกิจการค้า
การบริการและการท่องเที่ยว พื้นที่อยู่อาศัย พื้นที่
อุตสาหกรรม พื้นที่เกษตรกรรม สถาบันการศึกษา
สถาบันวิจัยR&D พื้นที่ขนส่งสินค้า/ท่าเรือท่าอากาศยาน
พื้นที่พักผ่อนหย่อนใจ และพื้นที่นันทนาการของเมือง
เป็นต้นโดยในปี ๒๕๕๗ มีผลการดำเนินการ ดังนี้

๑. การเชื่อมโยงระบบคมนาคมและเทคโนโลยี สารสนเทศ

๑.๑ โครงการระบบภูมิศาสตร์สารสนเทศ
(GIS) เพื่อการผังเมือง ได้ดำเนินการสำรวจและจัดทำ
ข้อมูลทางกายภาพการผังเมืองด้วยระบบสารสนเทศ
ภูมิศาสตร์ GIS มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ ในบริเวณพื้นที่
นอกชุมชนระดับเทศบาล มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑) การสำรวจและจัดทำข้อมูลฯ
ในบริเวณพื้นที่นอกชุมชนระดับเทศบาล จังหวัด
พระนครศรีอยุธยา สระบุรี และลพบุรี กำลังอยู่ระหว่าง
ตรวจสอบความถูกต้องของงานเพื่อรับงานในงวดที่ ๑
และคาดว่าจะรับมอบงานงวดสุดท้าย งวดที่ ๔ ภายใน
เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗

๒) การสำรวจและจัดทำข้อมูลฯ ใน
บริเวณพื้นที่นอกชุมชนระดับเทศบาล ซึ่งเป็นพื้นที่เปิด
ใหม่ จำนวน ๑๐ จังหวัด คือ จังหวัดนครนายก ปราจีนบุรี
ฉะเชิงเทรา สมุทรสงคราม ราชบุรี เพชรบุรี ชลบุรี ระยอง
จันทบุรี และตราด กำลังอยู่ระหว่างการรอลงนามใน
สัญญา

๑.๒ โครงการพัฒนาพื้นที่เฉพาะชุมชน
ด้านชายแดนบ้านพุน้ำร้อน จังหวัดกาญจนบุรี ดำเนินการ
ก่อสร้างและพัฒนาเมืองชายแดน ๔ แห่ง มีผลการดำเนินงาน
ดังนี้

๑) การพัฒนาตามผังชุมชน องค์การ
บริหารส่วนตำบลบ้านเก่า อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี
กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการประกวดราคา

๒) การศึกษาและออกแบบรายละเอียด
พื้นที่ชุมชนด้านชายแดนองค์การบริหารส่วนตำบล
บ้านเก่า ด้านพุน้ำร้อน อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี
อยู่ระหว่างดำเนินการประกวดราคา

๓) การจัดทำผังเขตเศรษฐกิจพิเศษ
เฉพาะชายแดนบ้านพุน้ำร้อน ตำบลบ้านเก่า อำเภอเมือง
จังหวัดกาญจนบุรี ลงนามในสัญญาแล้ว อยู่ระหว่าง
ดำเนินงานงวดที่ ๑

๔) การศึกษาและออกแบบวางผัง
พื้นที่เฉพาะชุมชนด้านชายแดนบ้านพุน้ำร้อน จังหวัด
กาญจนบุรี ลงนามในสัญญาแล้ว อยู่ระหว่างดำเนินงาน
งวดที่ ๑

๒. การบริหารจัดการระบบน้ำประปาที่ให้
บริการแก่ประชาชนในส่วนภูมิภาค ดำเนินการก่อสร้าง
ปรับปรุงขยายการให้บริการน้ำสะอาด วางท่อขยายเขต
จำหน่ายน้ำและปรับปรุงเส้นท่อ รวมทั้งก่อสร้างปรับปรุง
กิจการประปาเพื่อการอุปโภคบริโภคในส่วนภูมิภาค
ทั่วประเทศ ๗๔ จังหวัด (ยกเว้นกรุงเทพมหานคร
นนทบุรี สมุทรปราการ) โดยในช่วงระหว่างวันที่
๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ได้ให้บริการ
ผู้ใช้น้ำรวมทั้งสิ้น ๓,๖๘๗,๙๐๕ ราย มีผู้ใช้น้ำเพิ่มขึ้น
๑๐๖,๗๐๘ ราย รวมปริมาณน้ำที่ได้จำหน่าย
๕๓๖ ล้านลูกบาศก์เมตร



๑.๑๐ การตรวจสอบ กำกับ ดูแล อาคาร ตาม พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร ๙ ประเภทให้มีความปลอดภัย

พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๓๒ ทวิ ได้กำหนดให้เจ้าของอาคารที่เข้าข่ายตามที่กำหนดจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบอาคาร โดยมีกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กฎกระทรวงกำหนดประเภทอาคารที่ต้องจัดให้มีผู้ตรวจสอบ พ.ศ. ๓๕๔๘ กฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติเฉพาะของผู้ตรวจสอบ หลักเกณฑ์การขอขึ้นทะเบียน และการเพิกถอนการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ตรวจสอบ และหลักเกณฑ์การตรวจสอบอาคาร พ.ศ. ๒๕๔๘ กฎกระทรวง ยกเว้น ผ่อนผันหรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยผลของกฎกระทรวงดังกล่าวมีผลให้เจ้าของอาคาร ๙ ประเภท ที่เข้าข่ายต้องจัดให้มี การตรวจสอบสภาพอาคารโดยผู้ตรวจสอบอาคารซึ่งได้ขึ้นทะเบียนเป็นผู้ตรวจสอบกับคณะกรรมการควบคุมอาคาร ได้ดำเนินการตามกิจกรรมหลัก ดังนี้

๑) พัฒนา ปรับปรุงและจัดทำข้อบังคับเกี่ยวกับกฎหมายควบคุมอาคาร กฎหมายขุดดินและถมดินและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ๔๐ เรื่อง ตรวจสอบความปลอดภัยออกใบอนุญาตและต่ออายุเกี่ยวกับสถานที่ประกอบกิจการโรงแรมหรศพ ๑๒๓ โรง และพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ๗๘ เรื่อง

๒) ส่งเสริมการปฏิบัติตามกฎหมายเพื่อความปลอดภัยในอาคาร ขณะนี้กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการ

๓) ให้คำปรึกษา แนะนำตอบข้อหารือและพิจารณาข้อร้องเรียนเกี่ยวกับกฎหมายควบคุมอาคาร กฎหมายขุดดินและถมดิน ๑๔๓ เรื่อง ตรวจสอบอาคาร

ภาครัฐ ๑๘ อาคาร และประเมินความปลอดภัยอาคาร เอกชน ๓ อาคาร

๔) จัดทำและปรับปรุงมาตรฐานอาคารและงานช่าง และจ้างที่ปรึกษาพัฒนาข้อมูลด้านวิศวกรรมเพื่อพิจารณากร่างแก้ไขและปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร และกฎหมายขุดดินและถมดิน กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการ

๑.๑๑ การพัฒนากระบวนการคุ้มครองที่ดินของรัฐ (ที่สาธารณประโยชน์)

ผลการดำเนินงาน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กรมที่ดิน ได้ดำเนินการพัฒนากระบวนการคุ้มครองที่ดินของรัฐ (ที่สาธารณประโยชน์) โดยได้จัดทำแผนปฏิบัติการรังวัดและจัดทำแผนที่ เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ เพื่อให้มีแนวเขตที่ชัดเจนสามารถแก้ไขปัญหาการบุกรุก ลดข้อพิพาทเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินของรัฐ โดยมีเป้าหมายจำนวน ๑,๕๐๐ แปลง เนื้อที่ ๑๗,๗๔๑-๐-๔๔.๖ ไร่ ไร่ ไร่ ในปีงบประมาณ ๒๖,๓๕๙,๘๐๐ บาท ในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด ได้แก่ กำแพงเพชร ขอนแก่น เชียงราย ตาก นครราชสีมา นครสวรรค์ เพชรบูรณ์ มหาสารคาม ร้อยเอ็ด สกลนคร สระแก้ว และสุรินทร์ ผลการดำเนินงานแล้วเสร็จ คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ดังนี้ กำแพงเพชร จำนวน ๘๙ แปลง เนื้อที่ ๓๓๒-๑-๖๐.๙ ไร่ ขอนแก่น จำนวน ๘๙ แปลง เนื้อที่ ๕๑๓-๐-๐๐.๓ ไร่ เชียงราย จำนวน ๘๘ แปลง เนื้อที่ ๔๑๙-๐-๓๐.๔ ไร่ ตาก จำนวน ๘๘ แปลง เนื้อที่ ๗๖๑-๐-๗๘.๘ ไร่ นครราชสีมา จำนวน ๒๖๖ แปลง เนื้อที่ ๓,๙๒๘-๑-๔๖.๕ ไร่ นครสวรรค์ จำนวน ๘๘ แปลง เนื้อที่ ๒๒๒-๒-๒๐.๗ ไร่ เพชรบูรณ์ จำนวน ๘๘ แปลง เนื้อที่ ๖๙๖-๐-๕๔.๒ ไร่ มหาสารคาม จำนวน ๘๘ แปลง เนื้อที่ ๗๓๙-



๐-๖๕.๒ ไร่ ร้อยเอ็ด จำนวน ๑๗๖ แปลง เนื้อที่ ๑,๒๑๑-๒-๓๐.๔ ไร่ สกลนคร จำนวน ๑๗๖ แปลง เนื้อที่ ๖,๓๘๗-๓-๘๐ ไร่ สระแก้ว จำนวน ๘๘ แปลง เนื้อที่ ๑,๒๒๑-๓-๓๘ ไร่ และสุรินทร์ จำนวน ๑๗๖ แปลง เนื้อที่ ๑,๓๐๗-๓-๓๙.๒ ไร่

ปัญหา/อุปสรรค

๑. ในการออกพื้นที่ เพื่อตรวจสอบที่สาธารณประโยชน์เพื่อออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (นสล.) บางครั้งประสบปัญหา เนื่องจากหน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลรักษาที่ดินของรัฐไม่ทราบแนวเขตที่ชัดเจน ที่ดินสาธารณประโยชน์มีรายละเอียดไม่ถูกต้องชัดเจน จากสภาพความเป็นจริง เพราะมีที่ดินบางส่วนอยู่ในเขตป่าไม้ เขตดำเนินการของปฏิรูปที่ดิน เขตนิคมสร้างตนเอง และมีราษฎรในพื้นที่บุกรุกหรือค้ำคั้นไม่ให้ความร่วมมือ

๒. หน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลรักษาที่ดินของรัฐ ไม่ได้ให้ความสนใจในการป้องกัน หรือแก้ไขปัญหาคาบกูก โดยไม่ใส่ใจที่จะดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายที่กำหนดไว้

๓. ผู้บุกรุกที่สาธารณประโยชน์ไม่ยอมรับว่าตนเองบุกรุกและไม่ยอมรับการแก้ไขปัญหาคาบกูก

๑.๑๒ การส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง

โครงการพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงได้ดำเนินกิจกรรมต่างๆ ดังนี้

๑. สร้างแกนนำการพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบเพื่อเพิ่มขีดความสามารถแกนนำหมู่บ้านที่มีคุณสมบัติ มีความพร้อมและตั้งใจจะทำงาน ซึ่งกลุ่มเป้าหมายต้องนำความรู้ ความสามารถ ทักษะการจัดการกระบวนการพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง และเป็น

ผู้นำในการดำเนินการพัฒนาหมู่บ้านให้เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

๒. เพิ่มประสิทธิภาพหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง

ต้นแบบ (บ้านพี่ : หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ปีงบประมาณที่ผ่านๆ มา) เพื่อเป็นที่ปรึกษา เรียนรู้ ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๓. ขยายผลหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ

(บ้านน้อง : หมู่บ้านเป้าหมายใหม่ ปีงบประมาณ ๒๕๕๗) โดยจัดประชุมเพื่อประเมิน ระดับการพัฒนาของหมู่บ้าน ตามเกณฑ์ประเมินหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ตามประกาศของกระทรวงมหาดไทย (๔ ด้าน ๒๓ ตัวชี้วัด) และการประเมินความ "อยู่เย็น เป็นสุข" หรือความสุขมวลรวมของหมู่บ้าน/ชุมชน (GVH)

๔. ติดตามประเมินผล โดยคณะทำงานติดตาม

ประเมินผลแบบมีส่วนร่วม ที่จังหวัดแต่งตั้งขึ้นโดยจัดเวทีประชาคมเพื่อติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดของกระทรวงมหาดไทย ๔ ด้าน ๒๓ ตัวชี้วัด และประเมินผลตามนโยบายกรมการพัฒนาชุมชน และการประเมินความสุขมวลรวมหมู่บ้าน/ชุมชน (Gross Village Happiness : GVH)

๕. สรุปผลการดำเนินงานโครงการในภาพรวม

๕.๑ โครงการสร้างแกนนำหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (ฝึกอบรมแกนนำหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ) งบประมาณ ๑๑,๑๑๗,๒๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทำให้พัฒนากรและแกนนำมีความเข้าใจและยอมรับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงที่ถูกต้องในทิศทางเดียวกันทั้งแนวคิด หลักการและแนวปฏิบัติ และได้ประสบการณ์การพัฒนาวิถีชีวิตเศรษฐกิจพอเพียงจากแหล่งเรียนรู้ต้นแบบ



๕.๒ โครงการสร้างแกนนำหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (การติดตามและประเมินผล) งบประมาณ ๗๖๐,๐๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ชุมชนได้รับการติดตามและประเมินผลโครงการแบบมีส่วนร่วมเพื่อจัดการความรู้กับชุมชน

๕.๓ โครงการขยายผลหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (ส่งเสริมครอบครัวพัฒนาในหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง) งบประมาณ ๑๖,๕๐๖,๔๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ครอบครัวพัฒนาที่มีความเข้าใจและยอมรับปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่ถูกต้อง

๕.๔ โครงการขยายผลหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (การเสริมสร้างระบบการบริหารจัดการชุมชน) งบประมาณ ๕๗,๐๗๐,๐๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้เข้าร่วมกิจกรรมมีความเข้าใจการประเมินเพื่อตรวจสอบสภาพหมู่บ้าน การประเมินความ “อยู่เย็น เป็นสุข” หรือความสุขมวลรวมของหมู่บ้าน/ชุมชน (GVH) การวิเคราะห์ข้อมูลครอบครัวจัดทำหรือทบทวนปรับปรุงแผนชุมชน

๕.๕ โครงการขยายผลหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (การเตรียมการเป็นหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ) งบประมาณ ๕,๒๖๘,๐๐๐ บาท

๕.๖ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖) (การทบทวนผลการพัฒนาหมู่บ้านและกิจกรรมสาธิตการดำรงชีวิตแบบพอเพียง) งบประมาณ ๕๔,๐๘๔,๘๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบเป้าหมาย ได้รับการเพิ่มประสิทธิภาพสามารถรักษาระดับการพัฒนาและมาตรฐานการเป็นต้นแบบตามเกณฑ์การประเมินที่กำหนด

๕.๗ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖) (การเตรียมการขยายผลสู่บ้านน้อง) งบประมาณ ๒๐,๗๒๐,๘๐๐ บาท โดยมีเป้าหมายดำเนินการในหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖) จำนวน ๓,๕๑๒ หมู่บ้าน

๑.๑๓ การสร้างความพร้อมระดับองค์กรเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (AC)

ภายใต้การพัฒนาไปสู่ประชาคมอาเซียนนั้น ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนมักจะได้รับความสนใจและกล่าวถึงเป็นอย่างมากในปัจจุบัน เนื่องจากจะนำมาซึ่งความเปลี่ยนแปลงภายในภูมิภาคอย่างกว้างขวาง โดยแนวโน้มการพัฒนาสำคัญอันจะเกิดจากประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ได้แก่ การจัดระบบและการเพิ่มขึ้นของการค้า การลงทุนและการบริการระหว่างประเทศ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและขยายตัวของเมือง การบริหารงานชายแดน การปฏิสัมพันธ์ทางสังคมอย่างใกล้ชิด การเคลื่อนย้ายคน และการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีและการสื่อสาร อย่างไรก็ดี แม้ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนจะไม่ได้ส่งผลกระทบต่อกระทรวงมหาดไทยโดยตรง ในเชิงการขับเคลื่อนหรือดำเนินการให้เป็นไปตามพิมพ์เขียวประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของประเทศไทย มีผลการดำเนินการดังนี้

๑) สนับสนุนจังหวัด/กลุ่มจังหวัดเพื่อรองรับประชาคมอาเซียนและความร่วมมือด้านเศรษฐกิจในกรอบอนุภูมิภาค โดยโอนงบประมาณให้กลุ่มจังหวัดทั้ง ๑๘ กลุ่มจังหวัดตามที่คณะทำงานพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการของศูนย์ปฏิบัติการร่วมกลุ่มจังหวัด (Regional Operation Center : ROC) ดำเนินการว่าจ้าง



มหาวิทยาลัยเพื่อดำเนินการจัดทำโครงการวิจัยตามหัวข้อวิจัยและร่าง TOR แล้วเมื่อ วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๗ ขณะนี้กลุ่มจังหวัดกำลังดำเนินการว่าจ้างมหาวิทยาลัย (ขอนแก่น เชียงใหม่ นครสวรรค์ บุรพา มหิดล เกษตรศาสตร์ เทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี และสงขลา นครินทร์) เพื่อดำเนินโครงการวิจัย

๒) เตรียมความพร้อมจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อรองรับความร่วมมือประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) โดยประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัดอย่างไม่เป็นทางการ (CMGF Retreat) แผนงาน IMT-GT ณ เมืองปิ่นัง ประเทศมาเลเซีย และสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานฝ่ายเลขานุการกรอบการประชุมระดับผู้ว่าราชการจังหวัดและมุขมนตรีแผนงาน IMT-GT รวมทั้งศึกษาความก้าวหน้าและสำรวจพื้นที่การพัฒนาเศรษฐกิจชายแดนภาคใต้เสร็จแล้ว

๓) พัฒนาความร่วมมือภาครัฐและเอกชนในการพัฒนาเศรษฐกิจเมืองชายแดน โดยจะดำเนินการจัดประชุมสัมมนา จำนวน ๓ ครั้ง คือ จัดสัมมนาเสริมสร้างศักยภาพเศรษฐกิจเมืองชายแดนภายใต้ประชาคมอาเซียน จังหวัดตาก และจังหวัดสระแก้ว จำนวน ๒ ครั้ง ประมาณเดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๕๗ และจัดประชุมสัมมนาพัฒนาเมืองเศรษฐกิจชายแดนกรณีบริหารจัดการเมืองใหม่ ชองสะง่า อำเภอกุสสินท์ จังหวัดศรีสะเกษ จำนวน ๑ ครั้ง ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๗ พัฒนาศูนย์เข้าสู่ประชาคมอาเซียน ได้ดำเนินการฝึกอบรมหลักสูตรพื้นฐานในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนแล้ว จำนวน ๔,๒๓๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๙๙ ของเป้าหมาย ๖,๐๐๐ คน

๑.๑๔ การเพิ่มขีดความสามารถ การบริหารราชการแบบบูรณาการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในการขับเคลื่อนนโยบาย/จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

ภาพรวมผลการดำเนินการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภายใต้แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ผ่านมา เห็นว่าการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการประจำปี มุ่งเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เช่น การปรับปรุงแหล่งน้ำ การขุดลอกคูคลอง และการขยายและซ่อมแซมถนน รวมทั้งการแจกจ่ายปัจจัยเพื่อการผลิตการอุปโภคและบริโภคของประชาชน ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้ามากกว่าการเสริมสร้างศักยภาพ ในการประกอบอาชีพ การสร้างองค์ความรู้เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต และการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและประชาชนในพื้นที่ นอกจากนี้ยังมีข้อจำกัดในการบูรณาการแผนงานโครงการระหว่างจังหวัด กลุ่มจังหวัดหน่วยงานส่วนกลาง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน เนื่องจากการจัดทำงบประมาณประจำปียังไม่มีความชัดเจนของระเบียบวิธี และแนวปฏิบัติเพื่อให้มีการบูรณาการในการจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่ อย่างไรก็ตาม ขณะนี้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ดำเนินการทบทวนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้มีคุณภาพมากขึ้น โดยมีการนำหลักการทางวิชาการมาประกอบการวางแผน โดยเฉพาะการให้ความสำคัญกับการวิเคราะห์ข้อมูลตัวชี้วัดที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน และสามารถเชื่อมโยงกับตัวชี้วัดในภาพรวมของยุทธศาสตร์ประเทศ ตลอดจนการสร้างกระบวนการจัดทำแผนที่มีการบูรณาการระหว่างจังหวัดกับหน่วยงานส่วนกลาง ได้ดำเนินการดังนี้



(๑) จัดประชุมทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล

(๒) สนับสนุนข้อมูลให้ผู้บริหารในการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ในพื้นที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๒ (ลพบุรี อ่างทอง สิงห์บุรี ชัยนาท)

(๓) ติดตามความก้าวหน้าของโครงการที่สำคัญของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี และสนับสนุนข้อมูลความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามแผน/โครงการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ และงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้แก่ผู้บริหารระดับสูงในการลงพื้นที่ติดตามความก้าวหน้าของโครงการที่สำคัญของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ เมื่อวันที่ ๑๒ - ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ และจังหวัดร้อยเอ็ด เมื่อวันที่ ๑๙ - ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๖

(๔) ติดตามและประเมินผลแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ ของกลุ่มภาคเหนือตอนบน ๑ ณ จังหวัดเชียงใหม่ เมื่อวันที่ ๑๐ - ๑๓ กุมภาพันธ์ จำนวน ๑ ครั้ง และจะดำเนินการติดตามครั้งที่ ๒ ในช่วงไตรมาสที่ ๓

โครงการพัฒนาประสิทธิภาพการประเมินผลระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดำเนินการจัดอบรมเชิงปฏิบัติการหลักสูตรการใช้งานโปรแกรมระบบติดตามประเมินผลแผนงาน โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๗ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ กรุงเทพมหานคร มีเจ้าหน้าที่กลุ่มเป้าหมายเข้าร่วม ๑๘๘ คน และได้จัดทำโครงการขยายผลการใช้งานโปรแกรมระบบติดตามประเมินผลดังกล่าว ในพื้นที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัด (๑๘ กลุ่ม ๗๖ จังหวัด) โดยจัดอบรมเชิงปฏิบัติการฯ ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ - มีนาคม ๒๕๕๗

โครงการพัฒนาและปรับปรุงเครือข่ายสื่อสารและระบบดาวเทียมของกระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ปรับปรุงห้องเครื่องมือสื่อสารดาวเทียม ห้องบริหารจัดการเครือข่ายสื่อสารดาวเทียม และห้องปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่สื่อสารดาวเทียม มีผลการดำเนินงานในภาพรวมคิดเป็นร้อยละ ๘๐

(๒) ปรับปรุงสถานีดาวเทียมภาคพื้นดินแม่ข่าย โดยการติดตั้งอุปกรณ์เครื่องมือสื่อสารดาวเทียมระบบใหม่แบบ FTDMA ทดแทนและเพิ่มประสิทธิภาพระบบเดิม ซึ่งยังต้องบูรณาการการเชื่อมโยงกับระบบเดิมให้สามารถใช้งานควบคู่กันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขณะนี้อยู่ระหว่างการนำเข้าอุปกรณ์จากต่างประเทศ

(๓) จัดหารถยนต์สื่อสารดาวเทียมแบบตู้ทึบ ประกอบสำเร็จจากโรงงานตามมาตรฐานผู้ผลิตและทำการปรับปรุงตัวรถเพื่อติดตั้งจานสายอากาศดาวเทียมบนหลังคาและติดตั้งอุปกรณ์เครื่องมือสื่อสารภายในตัวรถยนต์ จำนวน ๙ คัน ขณะนี้ดำเนินการจัดหารถยนต์จำนวน ๙ คันแล้ว และกำลังอยู่ระหว่างการนำเข้าอุปกรณ์สื่อสารจากต่างประเทศ



๒. การตรวจราชการกรณีพิเศษที่ผู้บังคับ บัญชามอบหมายโดยเฉพาะเรื่อง

๒.๑ การติดตามการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่จังหวัดต่างๆ

โครงการ “ปลูกฝังจิตสำนึกรักสามัคคีและเสริมสร้างความปรองดอง” ได้ดำเนินการนำกลุ่มเป้าหมายเข้ารับกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้วยการศึกษาดูงานที่ศูนย์การเรียนรู้โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ หรือศูนย์ศึกษาการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพื่อเก็บข้อมูลและเรียนรู้หลักการทรงงานและแนวทางพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รวมถึงการส่งเสริมให้เยาวชนและผู้นำกลุ่มต่างๆ ซึ่งเป็นแกนนำในพื้นที่ ได้เรียนรู้หลักการการมีส่วนร่วมในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข แล้วนำไปปรับใช้ให้เกิดประโยชน์แก่พื้นที่ของตนเอง โดยได้สร้างแนวคิด ๓ ร (ร่วมกันคุย ร่วมกันคิด ร่วมกันทำ) ๓ สร้าง (สร้างสามัคคี สร้างพลัง สร้างสังคมปรองดอง) แก่เยาวชนและผู้นำกลุ่มต่าง ๆ ทุกจังหวัด และฝึกอบรมลูกเสือชาวบ้านทบทวนทุกจังหวัด/กรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทยได้ขับเคลื่อนการดำเนินงานดังกล่าว โดยจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดจังหวัดละ ๔๐๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๗๖ จังหวัด รวมเป็นเงิน ๓๐,๔๐๐,๐๐๐ บาท และได้ดำเนินการขับเคลื่อนโครงการครบทั้ง ๗๖ จังหวัด เสร็จเรียบร้อย โดยมีกลุ่มเป้าหมายที่เข้ารับกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้รวมทั้งสิ้น ๘,๔๒๙ คน ประกอบด้วย กลุ่มเยาวชน อายุระหว่าง ๑๕ - ๒๐ ปี จำนวน ๔,๑๘๓ คน และกลุ่มผู้นำชุมชน/ผู้นำกลุ่มในพื้นที่ จำนวน ๔,๒๔๖ คน

๒.๒ การติดตาม ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีประชาชนถูกลักลอบ ฆาตกรรม และการติดตามเรื่องร้องเรียน ร้องทุกข์และปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

จังหวัดมีแนวทางดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องถูกลักลอบ ฆาตกรรม/เรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ ดังนี้

๑. แจ้งเรื่องถูกลักลอบ ฆาตกรรม/เรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับดำเนินการ

๒. ได้มีการติดตามเรื่องร้องทุกข์/ร้องเรียน โดยทำเป็นหนังสือ กรณีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่ได้รายงานผลการพิจารณาให้จังหวัดทราบรวมทั้ง การแจ้งในที่ประชุมนายอำเภอและหัวหน้าส่วนราชการประจำเดือน เพื่อหารือร่วมกันถึงปัญหาและแนวทางการแก้ไข เพื่อให้ได้ข้อยุติ

๓. จังหวัดมีโครงการ “หน่วยบำบัดทุกข์ บำรุงสุข สร้างรอยยิ้มให้ประชาชน” โดยมุนเวียนไปตามอำเภอต่างๆเป็นประจำทุกเดือน และจะมีการรับเรื่องร้องเรียน การแก้ไขปัญหาเรื่องร้องทุกข์ ร้องเรียนในพื้นที่ พร้อมทั้งติดตามผลเรื่องร้องทุกข์ที่อยู่ระหว่างดำเนินการของอำเภอนั้นๆ

๔. จังหวัดได้มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ร้องทุกข์ พร้อมทั้งติดตามเรื่องร้องเรียนผ่านรายการผู้ว่าพบประชาชนและผ่านทางเว็บไซต์จังหวัด รวมทั้งเฟซบุ๊กของผู้ว่าราชการจังหวัด

ในเรื่องของการถูกลักลอบ ฆาตกรรม โดยทั่วไปจะเป็นเรื่องขอพระราชทานความช่วยเหลือเกี่ยวกับหนี้สิน ที่ดิน ที่อยู่อาศัยทุนในการประกอบอาชีพทุนการศึกษาและการรักษาพยาบาล



๓. การตรวจราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ตามมติคณะรัฐมนตรี และตามตัวชี้วัดที่ ก.พ.ร. กำหนด

๓.๑ ระดับความสำเร็จในการขับเคลื่อนระบบการตรวจราชการเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับทุกกระทรวง เป็นแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาลผลการดำเนินงาน

๑. นโยบายครัวไทยสู่ครัวโลก

จังหวัดได้มีการสนับสนุนนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลก โดยการจัดทำโครงการโดยใช้งบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ดังนี้

๑.๑ โครงการพัฒนาคุณภาพสินค้าเกษตรสู่มาตรฐาน (ด้านพืช) เพื่อสนับสนุนการผลิตสินค้าเกษตรขั้นปฐมภูมิ เช่น โครงการพัฒนากระบวนการผลิตข้าวหอมมะลิอินทรีย์ โครงการส่งเสริมการผลิตหอมแดงปลอดภัย โครงการผลิตปุ๋ยอินทรีย์คุณภาพสูงและปรับปรุงบำรุงดินให้แก่เกษตรกร โครงการจัดอบรมเกษตรกรและศึกษาดูงานเตรียมการสู่มาตรฐานเกษตรอินทรีย์ เป็นต้น

๑.๒ โครงการฝึกอบรมผู้ประกอบการอาหารไทยรองรับครัวไทยสู่ครัวโลก เพื่อพัฒนาศักยภาพของบุคลากรที่เกี่ยวข้อง เช่น โครงการฝึกอบรมผู้ผลิตอาหารไทย-ขนมไทย เป็นต้น

๑.๓ โครงการพัฒนาอุตสาหกรรมอาหารของไทยให้เป็นครัวอาหารคุณภาพของโลก มุ่งเน้นสนับสนุนการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของ

อุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตรในส่วนภูมิภาคตามนโยบาย One Province One Agro-Industrial ของสถานประกอบการ SME ขนาดกลางและขนาดย่อมในด้านต่างๆ ดังนี้ การบริหารจัดการด้านโลจิสติกส์ การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การปรับปรุงคุณภาพและพัฒนางาน การลดต้นทุนพลังงาน การยกระดับมาตรฐานกลยุทธ์ขับเคลื่อนการตลาด เช่น โครงการพัฒนาโรงงานอาหารไทยเพื่อสร้างศักยภาพในการส่งออก โครงการยกระดับและเสริมสร้างมูลค่าวัตถุดิบทางการเกษตร โครงการพัฒนาธุรกิจอาหารไทยและผู้ปรุงอาหารไทยให้ได้มาตรฐานสากล โครงการส่งเสริมให้มีการพัฒนาและยกระดับการผลิตอาหารที่ผ่านการฆ่าเชื้อด้วยความร้อน โครงการพัฒนามาตรฐานสถานประกอบการแปรรูปขั้นต้น โครงการส่งเสริมครัวไทยและอัตลักษณ์อาหารไทย โครงการอำนวยความสะดวกด้านกฎหมายขึ้นทะเบียนอาหารเพื่อการส่งออก เป็นต้น

๑.๔ โครงการส่งเสริมตลาดสินค้าอินทรีย์ เช่น โครงการสำรวจและจัดทำฐานข้อมูลของผู้ผลิตและผู้ประกอบการสินค้าอินทรีย์ โครงการอบรมสัมมนาให้ความรู้ด้านการผลิตและการตลาดสินค้าอินทรีย์ โครงการนำกลุ่มผู้ประกอบการสินค้าอินทรีย์ที่มีศักยภาพเข้าร่วมงานแสดงและจำหน่ายสินค้า เป็นต้น

๑.๕ โครงการพัฒนามาตรฐานการผลิตอาหารแปรรูปที่บรรจุในภาชนะพร้อมจำหน่ายเข้าสู่มาตรฐาน Primary GMP เช่น โครงการพัฒนากระบวนการแปรรูปให้ได้มาตรฐาน เช่น โครงการประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่ทีม Primary GMP ระดับอำเภอ โครงการจัดตั้งคลินิก Primary GMP ระดับอำเภอ โครงการออกตรวจเยี่ยมและตรวจแนะนำสถานที่ผลิตอาหารแปรรูปในภาชนะพร้อมจำหน่าย



โครงการเก็บตัวอย่างผลิตภัณฑ์อาหารแปรรูปภาชนะพร้อมจำหน่ายส่งตรวจวิเคราะห์ และเก็บตัวอย่างที่ไม่ได้มาตรฐานส่งตรวจวิเคราะห์ซ้ำภายหลังปรับปรุงแก้ไข

๓.๒ นโยบายการดำเนินการก่อนเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘

มีผลการดำเนินการดังนี้

๑. การพัฒนาแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย (Indonesia Malaysia Thailand Growth Triangle: IMT-GT) เพื่อเชื่อมโยงในอนุภูมิภาคอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ กระทรวงมหาดไทยร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ จังหวัดสงขลา และกลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน ได้ประชุมร่วมกันและที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้จัดตั้งสำนักงานฝ่ายเลขานุการ ฯ CMGF ณ ศูนย์บริการวิชาการ ชั้น ๑๐ อาคารสำนักทรัพยากรการเรียนรู้คุณหญิงหลงอรรถกระวีสุนทร มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ จังหวัดสงขลา

๑.๒ กระทรวงมหาดไทย มีคำสั่งที่ ๑๓๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๕ มีนาคม /๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานสำนักงานฝ่ายเลขานุการกรอบการประชุมระดับมุขมนตรี และผู้ว่าราชการจังหวัด (Chief Ministers' and Governors' Forum: CMGF) โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาเป็นประธาน เพื่อทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของกรอบการประชุมระดับมุขมนตรี และผู้ว่าราชการจังหวัด และสนับสนุนทางด้านวิชาการในการขับเคลื่อนและเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้แบบบูรณาการ ภายใต้แผนงานการพัฒนา

เขตเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย (Indonesia Malaysia Thai Growth Triangle: IMT-GT) เพื่อรองรับประชาคมอาเซียน และนำไปสู่การผลักดันอย่างเป็นรูปธรรม

๑.๓ กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ จังหวัดสงขลา และกลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน จะดำเนินการจัดการสัมมนาบูรณาการภาครัฐและเอกชนเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาเขตเศรษฐกิจจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ ภายใต้แผนงาน IMT-GT ระหว่างวันที่ ๒๒-๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมลี การ์เดนส์ พลาซ่า อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะได้เชิญผู้ว่าราชการจังหวัด ๑๔ จังหวัด หัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคใต้ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในจังหวัด เข้าร่วมประชุม

๒. การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนภายใต้การดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการร่วมกลุ่มจังหวัด (Regional Operation Center : ROC) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑ กำหนดกรอบการดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการร่วมกลุ่มจังหวัด เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยมุ่งเน้นให้ ROC ดำเนินการศึกษาวิจัยในเชิงวิชาการเพื่อเสนอแนะในเชิงนโยบาย/มาตรการและการปฏิบัติ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดและภาคธุรกิจในพื้นที่สำหรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความเห็นชอบหัวข้อวิจัยและร่าง TOR ของมหาวิทยาลัยที่เป็นที่ตั้ง ROC ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ทั้ง ๘ สถาบันเรียบร้อยแล้ว



๒.๒ ประชุมคณะทำงานพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการของศูนย์ปฏิบัติการร่วมกลุ่มจังหวัด เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ โดยมีเครือข่ายผู้ประสานงานศูนย์ปฏิบัติการร่วมกลุ่มจังหวัด (ROC) อย่างเป็นทางการ

๓. จัดให้มีโครงการสร้างการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ภายในปี ๒๕๕๘ ให้กับจังหวัด โดยสนับสนุนการจัดทำยุทธศาสตร์จังหวัด เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเรื่องอาเซียนตามความจำเป็นและเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ โดยเน้นการพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง ซึ่งการดำเนินการจัดสัมมนาและรายงานผลการดำเนินงานแล้ว ๑๕ กลุ่มจังหวัด ยังคงเหลือที่ยังไม่รายงานผล ๓ กลุ่มจังหวัด

๔. สนับสนุนการดำเนินการเกี่ยวกับอาเซียนตามความจำเป็นของแต่ละจังหวัด โดยจัดสรรเงินให้จังหวัดชายแดนและจังหวัดปัตตานีรวม ๓๒ จังหวัด จังหวัดละ ๘๐,๐๐๐ บาท โดยให้ดำเนินการจัดกิจกรรมประชุมสัมมนา/นิทรรศการ ประชาสัมพันธ์เพื่อให้ความรู้แก่ข้าราชการและประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินกิจกรรมเพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์กับประเทศสมาชิกอาเซียน/ประเทศเพื่อนบ้านในระดับต่างๆ การพัฒนาศักยภาพบุคลากรในด้านต่างๆ เพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งได้แจ้งจังหวัดดำเนินการแล้ว

๕. จัดโครงการสัมมนาเสริมสร้างศักยภาพเศรษฐกิจเมืองชายแดนภายใต้ประชาคมอาเซียน เพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้ให้กับบุคลากรภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดชายแดน ในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในบริบทเมืองเศรษฐกิจชายแดน ความสัมพันธ์

กับประเทศเพื่อนบ้าน และประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ทั้งในมิติการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว รวมทั้งพัฒนาศักยภาพจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจชายแดน รวมถึงเพื่อให้หน่วยงานราชการ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับทราบบทบาท ภารกิจของหน่วยงานและมีการเตรียมความพร้อมในการอำนวยความสะดวกด้านต่างๆในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในพื้นที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดชายแดนทุกภาคของประเทศไทย

๓.๓ ร้อยละของจำนวนเรื่องร้องเรียนที่ได้รับการแก้ไขตามเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด

ผลงานสำคัญของศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม ได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่กำกับดูแล อำนวยความสะดวกให้การดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรม และการบริหารงานของจังหวัดดำเนินการไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน โดยให้จังหวัดจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมขึ้นในจังหวัดเพื่อทำหน้าที่ในการรับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ ให้บริการข้อมูลข่าวสาร ให้คำปรึกษารับเรื่องปัญหาความต้องการและข้อเสนอแนะของประชาชน และทำหน้าที่เป็นศูนย์บริการร่วม ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย หลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๕๖ โดยจัดตั้งขึ้น ณ ศาลากลางจังหวัดหรือสถานที่อื่นตามความเห็นสมควรโดยประกาศให้ประชาชนทราบ

กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ทุกจังหวัดจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมในมิติใหม่ มีภารกิจให้บริการ



ประชาชนที่ครอบคลุมมากขึ้นกว่าเดิม โดยแบ่งงานบริการออกเป็น ๗ ด้าน คือ

- (๑) รับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์
- (๒) บริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (one stop service)

- (๓) บริการข้อมูลข่าวสาร
- (๔) บริการรับเรื่อง-ส่งต่อ (service link)
- (๕) บริการให้คำปรึกษา รับข้อคิดเห็นข้อเสนอแนะ
- (๖) หน่วยปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็ว เป็นหน่วยบริการเคลื่อนที่เพื่อไปให้บริการประชาชนในพื้นที่ ซึ่งประชาชนเข้าถึงจุดบริการปกติได้ยากหรือในพื้นที่ที่อยู่ห่างไกล

- (๗) งานนโยบายรัฐบาลใหม่ๆ เพิ่มเติม

๑. ผลการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ (ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๖ – กันยายน ๒๕๕๗) มีดังนี้

- รับเรื่องร้องเรียนจำนวนทั้งสิ้น ๑๖,๔๗๗ เรื่อง
- ดำเนินการจนได้ข้อยุติ ๑๕,๗๓๙ เรื่อง (๙๕.๕๒๑%)
 - อยู่ระหว่างดำเนินการ ๗๓๘ เรื่อง (๔.๔๗๙%) แยกตามประเภทเรื่องร้องเรียนได้ดังนี้
 ๑. เบาะแสการกระทำผิด ๖๒๓ เรื่อง (๓.๗๘%)
 ๒. ปัญหาความเดือดร้อน ๓,๑๒๗ เรื่อง (๑๘.๙๘%)
 ๓. ร้องเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐ ๒,๒๗๙ เรื่อง (๑๓.๘๓%)

๔. ปัญหาที่ดิน ๑,๒๓๑ เรื่อง (๗.๔๗%)

๕. ขอความช่วยเหลือ ๗.๔๕ เรื่อง (๔.๕๒%)

๖. เรื่องทั่วไป ๘,๔๗๒ เรื่อง (๕๑.๔๒%)

๓.๔ ระดับความสำเร็จของการติดตามประเมินผลตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๔ ให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่เร่งรัดติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่จังหวัด รวมทั้งการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่จังหวัด และรายงานผลต่อ (ก.น.จ.) อย่างน้อยปีละสองครั้ง ประกอบกับแผนการติดตามประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ร่วมกับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการบริหารงานงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด



ผลการดำเนินงาน

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ตรวจติดตาม ประเมินผลตามแผนการตรวจราชการฯ ปีละ ๒ ครั้ง โดยตรวจติดตามครั้งที่ ๑ (ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗) และตรวจติดตามครั้งที่ ๒ (ตั้งแต่ วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) โดยมีประเด็นในการติดตามประเมินผล ดังนี้

(๑) ผลการดำเนินการและผลการเบิกจ่าย งบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดได้รับจัดสรร งบประมาณ

(๒) ผลการดำเนินการและผลการเบิกจ่าย งบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในส่วนที่กลุ่มจังหวัดได้รับจัดสรร งบประมาณ

(๓) การประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด ให้ประชาชนรับรู้รับทราบ

(๔) การติดตามประเมินผลการพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัดที่อยู่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจและ เมืองชายแดน และการกำหนด Positioning ของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อรองรับประชาคมอาเซียน

จากเหตุการณ์ความวุ่นวายทางการเมืองที่ต่อเนื่องมาเป็นระยะเวลาานาน ส่งผลให้เกิดความไม่มีเสถียรภาพทางการเมือง เศรษฐกิจถดถอย และสังคมเกิดความแตกแยก ทำให้เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ซึ่งมี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ผู้บัญชาการทหารบกเป็นหัวหน้าคณะ ได้เข้ายึดอำนาจการบริหารราชการแผ่นดิน

ตินจาการัฐบาลรักษาการ ซึ่งมีนายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล เป็นนายกรัฐมนตรี และในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีนโยบายสำคัญที่กระทรวงมหาดไทยได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ ดังนี้

๔. การตรวจราชการตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.)

๔.๑ การตรวจสอบปริมาณและคุณภาพข้าว

ผลการดำเนินงาน คณะทำงานตรวจสอบปริมาณและคุณภาพข้าว ที่ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑. เป้าหมายในการตรวจสอบ

๑.๑ โภคัง จำนวน ๑๙๖ หลัง/ปริมาณข้าว

ประมาณ ๑๔,๖๓๗,๗๙๒ กระสอบ

๑.๒ ไซโล จำนวน ๒ หลัง/น้ำหนัก

๖,๑๑๘.๗๕๖ ตัน

๒. ผลการตรวจสอบ

๒.๑ โภคัง/ไซโล ที่ผลการตรวจสอบปริมาณ/คุณภาพ เป็นปกติ จำนวน ๑๒๘ โภคัง ปริมาณข้าว ประมาณ ๗,๕๔๒,๐๑๗ กระสอบ

๒.๒ โภคัง/ไซโล ที่ผลการตรวจสอบปริมาณ/คุณภาพ พบความผิดปกติ (ไม่แข็งแรง) จำนวน ๕๓ โภคัง ปริมาณข้าวประมาณ ๔,๘๔๖,๗๘๗ กระสอบ ความผิดปกติที่พบ เช่น

(๑) ปริมาณข้าวขาดบัญชี (ไม่เกิน ๕%)

(๒) ข้าวบางส่วนมีลักษณะปนเป็น

แป้ง มีสีเหลือง สีดำ



(๓) ข้าวบางส่วนมีการปะปนของข้าวต่างชนิดมีมอด

(๔) กระจกอบข้าวบางส่วนได้รับความเสียหายจากน้ำ หรือสัตว์

(๕) โกดังสกปรก มีมูลนก ซากสัตว์

(๖) กระจกอบข้าวบางส่วนยุบตัว

๒.๓ โกดัง/ไซโล ที่ผลการตรวจสอบปริมาณ/คุณภาพ พบความผิดปกติ (แจ้งความ) จำนวน ๑๕ โกดัง/๒ ไซโล (เอกสาร ๔) ปริมาณข้าวประมาณ ๒,๒๔๘,๙๘๘ กระจกอบ กับ ๖,๑๑๘.๗๕๖ ตัน ความผิดปกติที่พบ เช่น

(๑) ปริมาณข้าวขาดบัญชีเกิน ๕% หรือปริมาณข้าวเกินบัญชี

(๒) มีข้าวเสื่อมคุณภาพเป็นปริมาณมาก เช่น ปนเป็นแป้ง

(๓) ชนิดข้าวที่ตรวจพบไม่มีในบัญชี

(๔) รหัสกระจกอบไม่ชัดเจน จางและตีไม่ถูกต้องตามสัญญา บางกระจกอบไม่มีรหัส

๓. คณะทำงานได้มีข้อสังเกตด้านการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๓.๑ เจ้าของโกดัง

(๑) โกดังในการเก็บรักษาข้าวหลายแห่งมีสภาพไม่เหมาะสมทั้งสภาพอาคาร สถานที่ตั้ง การคมนาคม และสิ่งแวดล้อม เช่น อาคารมีสภาพเก่า อากาศถ่ายเทไม่สะดวก แสงสว่างไม่เพียงพอ ตาข่ายกันนกชำรุดเสียหาย บางแห่งหลังคารั่ว เป็นต้น

(๒) โกดังหลายแห่ง ไม่พร้อมรับการตรวจ เช่น เอกสารทางบัญชี/เอกสารที่เกี่ยวข้องไม่เรียบร้อย ไม่มีมาตรฐาน คนงานและอุปกรณ์ไม่เพียงพอ

ไม่มีรถโฟล์คลิฟท์/รถยก กองข้าวล้ม แสงสว่างไม่เพียงพอ อากาศไม่ถ่ายเท บางแห่งมีการมียาทำให้ไม่สามารถเข้าไปตรวจสอบได้ตามกำหนดเวลา

(๓) โกดังที่เป็นของเจ้าของโรงสีหรือผู้ประกอบการในเรื่องข้าวโดยตรง (กรณีรับฝาก) ข้าวที่เก็บไว้จะได้รับการดูแลเป็นอย่างดี เช่น โกดังจะมีความสะอาด การมียาจะเป็นไปตามวงรอบ การจัดเรียงกระจกอบข้าวจะเป็นระเบียบเรียบร้อยดี โกดังจะสามารถป้องกันฝน ลมและนก

๓.๒ ผู้ตรวจสอบคุณภาพข้าวและรักษาคุณภาพข้าวในโกดังกลาง (Surveyor)

(๑) บริษัท Surveyor ไม่สามารถตอบคำถามคณะทำงานได้อย่างถูกต้องและทันท่วงทีในเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวกับงานของตน เช่น ไม่สามารถตอบได้ว่าโกดังนี้รอมยาค้างครั้งสุดท้ายเมื่อไหร่ ทำไมจึงเรียงกระจกอบข้าวในลักษณะนี้

(๒) การจัดวางกองข้าวภายในโกดังบางแห่งไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด เรียงกองข้าวไม่สม่ำเสมอ ทำให้การตรวจนับจำนวนหรือปริมาณข้าวทำได้อย่างยากลำบากหลายโกดังเก็บข้าวจากหลายโรงสี/บริษัท การนำกระจกอบข้าวจากหลายที่มารวมในที่เดียวกัน ถึงแม้จะทำการหัดข้าวไว้บนกระจกอบก็ยากแก่การตรวจสอบ เนื่องจากกระจกอบข้าวจะวางทับกันเป็นชั้นๆ ไม่สามารถตรวจสอบรหัสข้าวชั้นล่างได้ว่าถูกต้องหรือไม่

(๓) การดูแลรักษาข้าว โดยเฉพาะการมียาเพื่อป้องกันมอดและแมลง ยังไม่ได้มาตรฐานเท่าที่ควร ทั้งปริมาณยา คุณภาพยา และวงรอบการมียา จะเห็นได้จากโกดังเก็บรักษาข้าวบางแห่ง จะมีมอดและแมลงอยู่ในโกดังและอยู่ในกระจกอบข้าวเป็นจำนวนมาก



๓.๓ เจ้าหน้าที่ขององค์การคลังสินค้า (อคส.)

(๑) เจ้าหน้าที่ อคส. ที่มีหน้าที่ดูแล โกดังมีจำนวนน้อย ในขณะที่มีโกดังเก็บรักษาข้าวที่ต้อง ดูแลจำนวนหลายแห่ง ทำให้การดูแลเป็นไปอย่างไม่มีที่ ถึงและไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

(๒) ในการตรวจสอบ หัวหน้าคลัง อคส. ในพื้นที่ ต้องรับผิดชอบการตรวจสอบโกดังหลาย แห่ง ทำให้ต้องมอบตัวแทนซึ่งมักไม่มีรายละเอียดที่ เกี่ยวข้อง และตัดสินใจไม่ได้

(๓) บางโกดัง อคส. ค้างจ่ายค่าเช่า โกดังให้กับผู้ประกอบการหลายราย ทำให้ผู้ประกอบการ บางราย ไม่ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงานของคณะ ทำงานเท่าที่ควร

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑. ด้านนโยบาย รัฐควรปรับปรุงระบบการ จัดการข้าวให้มีประสิทธิภาพ สร้างความเข้มแข็งให้กับ ผู้ผลิต (เกษตรกร) ลดการผูกขาดของพ่อค้าคนกลาง เช่น การจัดรวมกลุ่มสหกรณ์ให้เข้มแข็ง มีการจัดทำ การประกันพืชผลให้เกษตรกร การส่งเสริมการผลิต ข้าวอินทรีย์และข้าวคุณภาพสูง โดยมีกลุ่มเป้าหมายคือ ประชาชนภายในประเทศ และผลิตเพื่อการส่งออก การลดต้นทุนปัจจัยการผลิตให้เกษตรกร เช่น การสนับสนุนเรื่องพันธ์ข้าว การให้ความรู้เกี่ยวกับ เกี่ยวข้อง รวมทั้งการจัดหาแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ การลดค่าใช้จ่ายจากการคมนาคมขนส่งควรมีระบบ ควบคุมเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการค้าข้าว

๒. ด้านการจัดการ

(๑) ข้าวคุณภาพดีที่ผ่านการตรวจสอบ ควบคุม เร่งระบายออกสู่ตลาดเพื่อการบริโภค ทั้งตลาด ภายใน และตลาดเพื่อการส่งออก/ข้าวที่กรมการค้า ต่างประเทศ ทำสัญญาขายและอยู่ระหว่างการส่งมอบ ผู้ซื้อ ต้องเร่งดำเนินการส่งมอบโดยเร็วเพื่อรักษาคุณภาพ ข้าว ข้าวเสื่อมคุณภาพควรเร่งจำหน่ายออกโดยระบุเป็น ข้าวเสื่อมคุณภาพ

(๒) การบริหารสัญญา ควรมีการกำกับ ควบคุมให้โกดัง/ไซโล ปฏิบัติตามสัญญาโดยเคร่งครัด โกดังต้องมีความเหมาะสมต่อการเก็บรักษาข้าว ควรมี ความสะอาดและแสงสว่างที่เพียงพอ การรรมยาต้อง ดำเนินการตามกำหนดระยะเวลา

(๓) ควรปรับปรุงระบบบัญชีให้มีมาตรฐาน ตามหลักเกณฑ์การจัดทำบัญชี การจัดทำ/ลงรายการ บัญชี ต้องมีความถูกต้องครบถ้วน มีการติดตาม/ ตรวจสอบระบบบัญชีอย่างต่อเนื่อง โดยมีหน่วยงานที่มี ความเชี่ยวชาญมาตรวจสอบ

(๔) การบริหารงานบุคคล เจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้แก่ ผู้แทนจังหวัด อตค.อคส. ควรจัดทำฐานข้อมูล การรับจำนำข้าวให้มีความถูกต้อง และมีรายละเอียด ครบถ้วน พร้อมทั้งจะรับการตรวจสอบได้ตลอดเวลา พนักงาน Surveyor ควรมีความรู้ และรายละเอียดข้อมูล ในการรับจำนำข้าว ที่สามารถให้ข้อมูลแก่คณะทำงานฯ และพร้อมให้ตรวจสอบความถูกต้องได้ตลอดเวลา รวมทั้ง เมื่อพบการกระทำผิดควรมีการดำเนินการกับ เจ้าหน้าที่ ผู้เกี่ยวข้อง ทั้งทางวินัยและอาญา



(๕) การใช้เทคโนโลยีเข้าควบคุมเพื่อตรวจสอบ ควรนำระบบที่สามารถควบคุมการขนย้ายข้าวเข้าสู่โกดัง เช่น ระบบ Bar code ติดไว้ที่กระสอบข้าว เพื่อตรวจสอบปริมาณและคุณภาพข้าว

(๖) จัดทำบัญชีรายชื่อโกดัง/ไซโล บริษัท Surveyor ที่มีมาตรฐาน รวมทั้งจัดทำ Black List สำหรับโกดัง/ไซโล บริษัท Surveyor ที่มีผลการดำเนินงานต่ำกว่ามาตรฐาน หรือมีพฤติกรรมเสี่ยงต่อการทุจริต

๓. ด้านกฎหมาย ควรมีมาตรการทางกฎหมายลงโทษผู้กระทำความผิด เพื่อให้ผู้กระทำความผิดมีความหลาบจำ และไม่เอา راحتเอาเปรียบเกษตรกร ควรกำหนดความรับผิดทางแพ่งให้ชัดเจนด้วยว่า ในกรณีที่มีความเสียหายเกิดขึ้นกับข้าวที่เก็บรักษาไว้ในโกดัง ไม่ว่าจะเกิดขึ้นจากการจงใจ หรือประมาทเลินเล่อ หรือปล่อยปละละเลยด้วยประการใดๆ อันเป็นเหตุให้ข้าวที่เก็บรักษาไว้ในโกดังเกิดความเสียหาย ผู้ดูแลรักษาข้าวและเจ้าของโกดัง ต้องรับผิดชอบร่วมกัน ยกเว้นความเสียหายดังกล่าวจะเกิดขึ้นจากเหตุสุดวิสัย

๔.๒ การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมมิติใหม่

ความเป็นมา

เดิมกระทรวงมหาดไทยได้มีการจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย และจังหวัดอยู่แล้วตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ มีภารกิจหลัก คือการรับเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชนและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน โดยมีช่องทางการร้องเรียนทางไปรษณีย์

มาด้วยตนเอง และโทรศัพท์สายด่วน ๑๕๖๗ ซึ่งโทรเข้ามายังส่วนกลางกระทรวงมหาดไทย ยกเว้น ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จะโทรเข้าสู่ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด เนื่องจากมีปัญหาการสื่อสารทางภาษา สำหรับในระดับอำเภอ กรมการปกครอง ได้มีการจัดตั้งศูนย์อำนวยความสะดวก เป็นธรรมอำเภอ มีภารกิจในทำนองเดียวกัน

ต่อมาเมื่อ คสช. ได้มีประกาศฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม โดยให้จังหวัดทุกจังหวัดจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดขึ้น มีภารกิจ ตามประกาศ คสช. กล่าวคือ เพื่อทำหน้าที่ในการรับเรื่องราวร้องเรียนร้องทุกข์ ให้บริการข้อมูลข่าวสาร ให้คำปรึกษาหารือปัญหาความต้องการ และข้อเสนอแนะของประชาชน และทำหน้าที่เป็นศูนย์บริการร่วมตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยจัดตั้งขึ้น ณ ศาลากลางจังหวัดหรือสถานที่อื่น ตามที่เห็นสมควร โดยประกาศให้ประชาชนทราบ และให้กระทรวงมหาดไทยกำกับดูแลการบริหารของศูนย์ดำรงธรรมและการบริหารงานจังหวัดให้ดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพประชาชนได้รับความพึงพอใจ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน และการจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นช่องทางที่รัฐบาล/คสช. จะได้รับทราบ ความทุกข์สุขของประชาชน และสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ได้รับฟังข้อเสนอแนะหรือได้แก้ไขความคับข้องใจ ของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและประชาชนได้รับความพึงพอใจ



ตารางแสดงผลการดำเนินงานการให้บริการของศูนย์ดำรงธรรม ทั้ง ๗๖ จังหวัด
(๑๘ กรกฎาคม - วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗)

ที่	ภาค	ประเภทการให้บริการ						รวม
		ร้องเรียน	บริการเบ็ดเสร็จ	การบริการส่งต่อ	ให้คำปรึกษา	บริการข้อมูลข่าวสาร	หน่วยเคลื่อนที่เร็ว	
๑	กลาง	๙,๕๓๐	๖๒,๘๑๒	๑,๔๕๖	๑,๒๐๑	๑,๕๘๑	๑๙๙	๗๖,๗๗๙
๒	เหนือ	๒,๕๑๙	๓๘,๓๑๑	๑,๖๐๙	๗๘๕	๕๔๖	๗๙	๔๓,๘๔๙
๓	ตะวันออกเฉียงเหนือ	๒,๙๕๖	๑๐,๐๘๔	๕๙๗	๙๗๘	๑๒๓	๖๐	๑๔,๗๙๘
๔	ใต้	๑,๘๓๒	๗๔๖	๕๖๗	๖๔๖	๑๕๘	๗๔	๔,๐๒๓
ผลรวมทั้งประเทศ		๑๖,๘๓๗	๑๑๑,๙๕๓	๔,๒๒๙	๓,๖๑๐	๒,๔๐๘	๔๑๒	๑๓๙,๔๔๙



ส่วนที่ ๓

การตรวจราชการตามนโยบาย ของกระทรวงมหาดไทย





๑. การสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของสถาบันหลักของชาติในระดับองค์กร และพื้นที่

ความเป็นมา

สถาบันพระมหากษัตริย์เป็นองค์ประกอบสำคัญของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยตามประเพณี การปกครองของไทย กระทรวงมหาดไทยจึงถือเป็นนโยบาย และเป็นหน้าที่สำคัญยิ่งยวดในอันที่จะเชิดชูสถาบันนี้ไว้ด้วยความจงรักภักดีและปกป้องรักษาพระบรมเดชาานุภาพ ตลอดจนเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องและเป็นจริงเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์และพระราชกรณียกิจ เพื่อประชาชน ทั้งสนับสนุนโครงการทั้งหลายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่สถานศึกษา ตลอดจนหน่วยงานทั้งหลายของรัฐเรียนรู้เข้าใจหลักการทรงงาน สามารถนำหลักดังกล่าวมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติราชการ และการพัฒนา ตลอดจนเร่งขยายผลตามโครงการและแบบอย่างที่ทรงวางรากฐานไว้ให้แพร่หลายเป็นที่ประจักษ์ และเกิดประโยชน์ในวงกว้างอันจะช่วยสร้างความสมบูรณ์พูนสุขแก่ประชาชนในที่สุด

ผลการดำเนินงาน

จังหวัดได้ดำเนินการโครงการ “ปลูกฝังจิตสำนึกรักสามัคคีและเสริมสร้างความปรองดอง” โดยการนำกลุ่มเป้าหมายเข้ารับกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้วยการศึกษา ดูงานที่ศูนย์การเรียนรู้โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ หรือศูนย์ศึกษาการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพื่อเก็บข้อมูลและเรียนรู้หลักการทรงงานและแนวทางพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รวมถึงการส่งเสริมให้เยาวชนและผู้นำกลุ่มต่างๆ ซึ่งเป็นแกนนำในพื้นที่ ได้เรียนรู้หลักการการมีส่วนร่วมในระบอบประชาธิปไตย



นายภาณุ อุทัยรัตน์

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของ
สถาบันหลักของชาติ
ในระดับองค์กร และพื้นที่



นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของ
สถาบันหลักของชาติ
ในระดับองค์กร และพื้นที่



อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข แล้วนำไปปรับใช้ให้เกิดประโยชน์แก่พื้นที่ของตนเอง โดยได้สร้างแนวคิด ๓ ร (ร่วมกันคุย ร่วมกันคิด ร่วมกันทำ) ๓ สร้าง (สร้างสามัคคี สร้างพลัง สร้างสังคมปรองดอง) แก่เยาวชนและผู้นำกลุ่มต่าง ๆ ทุกจังหวัด และฝึกอบรมลูกเสือชาวบ้าน ทบพวนทุกจังหวัด/กรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทย ได้ขับเคลื่อนการดำเนินงานดังกล่าว โดยจัดสรรงบประมาณ

ให้จังหวัด จังหวัดละ ๔๐๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๗๖ จังหวัด รวมเป็นเงิน ๓๐,๔๐๐,๐๐๐ บาท และได้ดำเนินการขับเคลื่อนโครงการครบทั้ง ๗๖ จังหวัด เสร็จเรียบร้อย โดยมีกลุ่มเป้าหมายที่เข้ารับกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้รวมทั้งสิ้น ๘,๔๒๙ คน ประกอบด้วย กลุ่มเยาวชนอายุระหว่าง ๑๕ - ๒๐ ปี จำนวน ๔,๑๘๓ คน และกลุ่มผู้นำชุมชน/ผู้นำกลุ่มในพื้นที่ จำนวน ๔,๒๔๖ คน

๒. การส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข



นายภานุ อุทัยรัตน์

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของ
สถาบันหลักของชาติฯ



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของ
สถาบันหลักของชาติฯ ณ จังหวัดมุกดาหาร

ความเป็นมา

นับตั้งแต่การเปลี่ยนแปลงการปกครองในปี พ.ศ. ๒๔๗๕ เป็นต้นมา บทบาทของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประเทศไทยและประชาชนไทย ในฐานะของพระมหากษัตริย์ที่อยู่ภายใต้รัฐธรรมนูญ คือ การมุ่งเน้นพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนไทยให้เพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะผู้ที่ด้อยโอกาสในทางสังคมและเศรษฐกิจ ในพื้นที่ห่างไกล ซึ่งพระราชกรณียกิจที่ได้ทรงกระทำ ส่งผลให้ประชาชนผู้ด้อยโอกาสในหลายพื้นที่ มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น สามารถช่วยเหลือตนเองได้ แสดงให้เห็นถึงพระมหากรุณาธิคุณที่มีต่อประเทศไทยและประชาชนไทย

ผลการดำเนินงาน

การเสริมสร้างจิตสำนึกและวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ผ่านกลไกคณะกรรมการหมู่บ้านและสร้างหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตย ดำเนินการสร้างหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตยใน ๗๖ จังหวัด ทุกอำเภอ ๆ ละ ๑๐ หมู่บ้าน รวมทั้งสิ้น ๘,๗๘๐ หมู่บ้าน ฝึกอบรมอาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย มอบหมายภารกิจให้อาสาสมัครต้นแบบ



ประชาธิปไตย จัดกิจกรรม ส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยในหมู่บ้านอย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง คัดเลือกและมอบโล่รางวัลให้แก่ หมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตยดีเด่นระดับจังหวัด จังหวัดละ ๑ หมู่บ้าน จังหวัดได้ดำเนินการสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของสถาบันหลักของชาติในระดับองค์กรและพื้นที่ และส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยเน้นในกิจกรรม ดังต่อไปนี้

๑. การจัดอบรมให้ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับสถาบันพระมหากษัตริย์การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การศึกษาดูงานโครงการพระราชดำริ ให้กับเยาวชนและกลุ่มผู้นำมวลชนในท้องถิ่นตัวอย่าง เช่น

(๑) โครงการปลูกฝังจิตสำนึกรักสามัคคี และเสริมสร้างความปรองดอง นำกลุ่มเป้าหมายเข้ารับกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้วยการศึกษาดูงานที่ศูนย์การเรียนรู้โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ หรือศูนย์ศึกษาการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

(๒) โครงการเสริมสร้างจิตสำนึกและวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ผ่านกลไกคณะกรรมการหมู่บ้านและสร้างหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตย ดำเนินการสร้างหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตยใน ๗๖ จังหวัด ทุกอำเภอๆ ละ ๑๐ หมู่บ้าน รวมทั้งสิ้น ๘,๗๘๐ หมู่บ้าน

(๓) โครงการเวทีประชาเสวนาหาทางออกประเทศไทย ดำเนินการสร้างวิทยากรระดับจังหวัด/ตำบล และจัดเวทีระดับตำบล จำนวน ๖,๘๖๖ ตำบล ระหว่างวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗

๒. การประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับสถาบันพระมหากษัตริย์ การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ตามสื่อต่างๆ เช่น อาสาสมัคร วิทยุชุมชนเอกสาร แผ่นพับป้ายประชาสัมพันธ์ เป็นต้น

๓. การหาข่าว สอดส่อง ตรวจตราให้มีการล่วงละเมิดหมิ่นพระบรมเดชานุภาพและมุงร้ายต่อสถาบันพระมหากษัตริย์

๔. การจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติ เช่น นิทรรศการ การลงนาม ถวายพระพร เป็นต้น

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑. ให้จังหวัดให้ความสำคัญ และถือเป็นเรื่องเร่งด่วน ในการสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของสถาบันหลักของชาติ อันได้แก่ สถาบันชาติ สถาบันศาสนา สถาบันพระมหากษัตริย์ รวมทั้งการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การมีจิตสาธารณะ โดยมุ่งเน้นกลุ่มเด็กและเยาวชนเป็นพิเศษ ผ่านระบบการศึกษา กิจกรรมต่างๆ และที่สำคัญผู้ใหญ่ต้องกระทำตนให้เป็นแบบอย่างที่ดี เพื่อให้เด็กและเยาวชนมีความตระหนักถึงหน้าที่ที่มีต่อสถาบันหลักของชาติ มีจิตสำนึกหน้าที่ ความรับผิดชอบของพลเมือง เนื่องจากในปัจจุบันเด็กและเยาวชน รู้จักสิทธิและเสรีภาพ แต่ไม่รู้จักหน้าที่ของพลเมือง

๒. ให้จังหวัดขยายผลการดำเนินกิจกรรม/โครงการ ที่จะส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และสร้างความเข้าใจต่อการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ และสร้างความตระหนักต่อความสำคัญของสถาบันหลักของชาติ ในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ให้เกิดผลเป็นรูปธรรมชัดเจนและต่อเนื่อง โดยใช้การมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน ในลักษณะของการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับผิดชอบ เนื่องจากการสร้างความรู้ ความเข้าใจและความตระหนักในเรื่องดังกล่าวต้องใช้ระยะเวลาพอสมควร



๓. การสร้างพลังสังคมและพลังชุมชนเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน

ความเป็นมา

รัฐบาลได้กำหนดให้การแก้ไขและป้องกันปัญหา ยาเสพติดเป็นวาระแห่งชาติ โดยได้มีการจัดทำ ยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด (คำสั่งสำนัก นายกรัฐมนตรี ที่ ๑๕๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๔) และได้มีการจัดตั้งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดิน เอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ (ศพส.) (คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๕๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๔) และในปี ๒๕๕๗ ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะ ยาเสพติดแห่งชาติ ได้มีคำสั่งที่ ๑๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๖ เรื่อง **แผนปฏิบัติการพลังแผ่นดิน เอาชนะยาเสพติด ปี ๒๕๕๗** ได้กำหนดกรอบความคิด ทางยุทธศาสตร์ในปี ๒๕๕๗ ประกอบด้วย ๓ ยุทธศาสตร์ หลัก คือ (๑) **ยุทธศาสตร์ต่อเนื่อง** คือ การใช้พลังแผ่นดิน เอาชนะยาเสพติดอย่างต่อเนื่อง โดย ๗ แผนงานหลัก ขับเคลื่อนการปฏิบัติงานของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย แผนงานที่ ๑ แผนการสร้างพลังสังคมและ พลังชุมชนเอาชนะยาเสพติด / แผนงานที่ ๒ แผนการ แก้ไขปัญหาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด / แผนงานที่ ๓ แผนการสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติด / แผนงาน ที่ ๔ แผนการปราบปรามยาเสพติดและบังคับใช้กฎหมาย / แผนงานที่ ๕ แผนความร่วมมือระหว่างประเทศ / แผนงานที่ ๖ แผนการสกัดกั้นยาเสพติด / แผนงานที่ ๗ แผน บริหารจัดการแบบบูรณาการ (๒) **ยุทธศาสตร์ป้องกัน** คือ ป้องกันรายใหม่ ป้องกันพื้นที่ ป้องกันการมีพฤติกรรม ซ้ำ ป้องกันครอบครัว และป้องกันชุมชน และ (๓) **ยุทธศาสตร์เสริมสร้าง** คือ การเสริมสร้างมาตรการ

เสริมสร้างองค์กร เสริมสร้างกลไกให้มีประสิทธิภาพ และ เสริมสร้างงานรองรับประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ โดยมี จุดเน้นในปี ๒๕๕๗ ดังนี้ (๑) **เน้นความต่อเนื่อง** เพื่อดำรง ความเข้มข้นในการปฏิบัติงาน (๒) **เน้นการปรับระบบ บริหารจัดการแบบมีส่วนร่วม** เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพ การบริหารจัดการแบบบูรณาการ และให้หน่วยงานใน พื้นที่ระดับจังหวัดเข้ามามีส่วนร่วมในการควบคุมและ ลดปัญหาเสพติดอย่างเป็นรูปธรรม (๓) **เน้นการเฝ้าระวัง และควบคุมปัญหาในหมู่บ้าน/ชุมชน** เพื่อให้สามารถ ลดระดับความรุนแรงของปัญหาเสพติด (๔) **เน้นการ แก้ไขผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดแบบครบวงจร** เพื่อลด จำนวนผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด และสามารถกลับสู่สังคมได้ อย่างปกติสุข (๕) **เน้นการใช้มาตรการทางเลือกให้มากขึ้น** เพื่อลดปริมาณผู้กระทำความผิดยาเสพติด ที่เข้าสู่ มาตรการบังคับโทษตามกฎหมายเกินศักยภาพของระบบ ที่จะรองรับได้ (๖) **เน้นสร้างชุมชนอุ่นใจ ได้ลูกหลาน กลับคืน** เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันให้เด็กและเยาวชน รวมทั้งรณรงค์ป้องกันยาเสพติดทุกพื้นที่ โดยอยู่บนพื้นฐาน ครอบครัวอุ่นใจ และติดตามดูแลด้วยชุดสายตรวจอุ่นใจ อย่างต่อเนื่อง (๗) **เน้นการทำลายโครงสร้างการค้าและ วงจรการเงิน** เพื่อตัดวงจรการค้ายาเสพติด การเงินที่ ผิดกฎหมาย และใช้มาตรการด้านทรัพย์สินอย่างบูรณาการ (๘) **เน้นการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่** เพื่อเสริม ประสิทธิภาพการสกัดกั้น ปราบปราม ป้องกันและแก้ไข ปัญหาเสพติด (๙) **เน้นยุทธศาสตร์เชิงรุกกับประเทศ เพื่อนบ้าน** เพื่อบรรลุมิตรภาพประสงค์อาเซียนปลอดยาเสพติด ปี ๒๕๕๘



ผลการดำเนินงาน

ผลการดำเนินงานของจังหวัดภายใต้แผนปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ปี ๒๕๕๗ มีดังนี้

๑. โครงการสนับสนุนการแก้ไขปัญหายาเสพติดในระดับพื้นที่ ดำเนินการจัดประชุม เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานของชุดตรวจรณรงค์ป้องกันยาเสพติดเคลื่อนที่ (Mobile Team) เมื่อวันที่ ๑๒ – ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ และเตรียมสัมมนาเจ้าหน้าที่ฝ่ายอำนวยการของ ศพส.จ. เพื่อทบทวนการดำเนินงาน ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในห้วงที่ผ่านมา และหาแนวทางการดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๘

๒. โครงการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพยาเสพติด (โรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองฝาย ปกครอง) ได้กำหนดเป้าหมายให้ ๗๖ จังหวัดดำเนินการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพยาเสพติด หลักสูตร ๑๕ วัน ภายใต้ชื่อ “โรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองฝายปกครอง” โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนด เป้าหมายบำบัดรักษาผู้เสพยาเสพติด จำนวน ๑๕,๓๖๐ คน แยกเป็นการบำบัดในสถานที่กักขัง อส.จ. ๔๕ แห่งๆ ละ ๓๐๐ คน รวม ๑๓,๕๐๐ คน และในสถานที่อื่นๆ ใน ๓๑ จังหวัดๆ ละ ๖๐ คน รวม ๑,๘๖๐ คน ขณะนี้ได้บำบัดฟื้นฟูผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดไปแล้ว จำนวน ๑๓,๙๗๙ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๑

๓. โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ๓๒ จังหวัด เพื่อดำเนินการบำบัดฟื้นฟูผู้เสพ/ผู้ติดยา ฝึกอบรมอาชีพ ให้กับผู้ที่ผ่านการบำบัด ติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) และก่อสร้างลานกีฬา มีผลการดำเนินงาน ดังนี้



นายภาณุ อุทัยรัตน์

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การสร้างพลังสังคมและพลังชุมชนเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน ณ จังหวัดปัตตานี



นายวิญญู ทองสกุล

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การสร้างพลังสังคมและพลังชุมชนเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน



นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การสร้างพลังสังคมและพลังชุมชนเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน



๑) บำบัดฟื้นฟูผู้เสพ/ผู้ติดยาไปแล้ว จำนวน ๑๔,๔๖๑ ราย จากเป้าหมาย ๑๐๘,๙๕๐ ราย

๒) ฝึกอบรมอาชีพให้กับผู้ที่ผ่านการบำบัดแล้ว จำนวน ๑๒,๓๒๓ ราย จาก เป้าหมาย ๑๐๘,๙๕๐ ราย

๓) ติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) จำนวน ๑,๒๑๒ แห่ง กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการ

๔) ก่อสร้างลานกีฬา จำนวน ๑๐๐ แห่ง กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการ

๔. โครงการพัฒนาประสิทธิภาพในการบำบัดยาและสารเสพติด สำนักงานศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด กรุงเทพมหานคร ได้ดำเนินการดังนี้

๑) สร้างพลังสังคมและชุมชนเอาชนะยาเสพติด โดยประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร และให้คำปรึกษาในการแก้ไขปัญหายาเสพติดของชุมชนในพื้นที่ ๒๖ สำนักงานเขต จำนวน ๑,๐๗๒ คน

๒) แก้ไขปัญหาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดตามโครงการบำบัดรักษาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด ในระบบสมัครใจ ระบบบังคับบำบัดและระบบต้องโทษ โดยนำผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดเข้าสู่การบำบัดฟื้นฟู สมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในสถานบำบัดผู้ติดยาเสพติดพื้นที่กรุงเทพมหานคร ระบบสมัครใจ จำนวน ๑๗๖ ราย ระบบบำบัดบังคับ จำนวน ๒,๒๘๑ ราย และระบบต้องโทษ จำนวน ๔ ราย

๓) สร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติดตามโครงการจัดระเบียบสังคมและควบคุม พื้นที่/ปัจจัยเสี่ยง โดยออกตรวจพื้นที่ จำนวน ๒๘๗ แห่ง และได้ดำเนินการตามมาตรการสังคม จำนวน ๔๐ แห่ง ดำเนินการตามมาตรการทางกฎหมาย จำนวน ๒๐ ราย

๑.๙.๕ โครงการเร่งรัดพัฒนาประสิทธิภาพการแก้ไขปัญหายาเสพติด เมืองพัทยาได้ ดำเนินการป้องกันเฝ้าระวังและควบคุมการแก้ไขปัญหายาเสพติดในเขตเมืองพัทยาอย่างต่อเนื่อง

๕. Re X-Ray เพื่อจำแนกสถานะหมู่บ้าน/ชุมชน รอบที่ ๑ (ตุลาคม ๕๖ – มีนาคม ๕๗) โดยพิจารณาใน ๒ มิติ คือ

(๑) มิติด้านกระบวนการหรือความเข้มแข็งของหมู่บ้าน/ชุมชน

(๒) มิติด้านสภาพปัญหายาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชนเพื่อให้สามารถกำหนดระดับความรุนแรงและสภาพปัญหายาเสพติดภายในหมู่บ้าน/ชุมชนของแต่ละแห่งได้อย่างถูกต้อง ออกเป็น ๔ ระดับ คือพื้นที่ไม่มีปัญหา (เฝ้าระวังทั่วไป : ก : สีขาว) พื้นที่มีปัญหาเบาบาง (เฝ้าระวังน้อย : ข : เขียว) พื้นที่มีปัญหาปานกลาง (เฝ้าระวังปานกลาง : ค : เหลือง) และพื้นที่มีปัญหาหนัก (เฝ้าระวังมาก : ง : แดง) โดยให้ประชาชนทุกภาคส่วนในหมู่บ้าน/ชุมชน เข้ามีส่วนร่วมเป็นพลังร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับผิดชอบ ช่วยแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชนของตนเอง และให้อำเภอบันทึกผลการประเมินของหมู่บ้าน/ชุมชน ผ่านระบบการรายงานของสำนักงาน ป.ป.ส. (nisp.ncccd.go.th) ให้ครบถ้วนทุกหมู่บ้าน/ชุมชนและจากการ Re X-Ray ดังกล่าวปรากฏว่ามีพื้นที่สีขาว ๔๑,๖๙๑ ม/ช พื้นที่สีเขียว ๒๐,๖๐๖ ม/ช พื้นที่สีเหลือง ๙,๔๗๙ ม/ช พื้นที่สีแดง ๘,๑๐๐ ม/ช

๖. ดำเนินการในทุกหมู่บ้าน/ชุมชน โดยกำหนดกิจกรรมให้เหมาะสมกับสถานการณ์ ปัญหาของแต่ละพื้นที่ และเน้นย้ำให้ดำเนินการในพื้นที่ที่มีสถานการณ์รุนแรง (สีแดง) เป็นลำดับแรกโดยการ



ปิดล้อม ตรวจสอบ ตั้งจุดตรวจ/จุดสกัด เพื่อค้นหาผู้เสพยาเสพติดในพื้นที่ ดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด ต่อผู้ค้า และนำผู้เสพยาเสพติดเข้าสู่กระบวนการบำบัดที่เหมาะสมให้ครบทุกราย

๗. จัดตั้งชุดรณรงค์ป้องกันยาเสพติดแบบเคลื่อนที่ (Mobile team) มีหน้าที่รณรงค์ป้องกันยาเสพติดในพื้นที่เสี่ยง เช่น พื้นที่เฝ้าระวังมาก (สีแดง) สถานศึกษา โรงงาน สถานบันเทิง

๘. ด้านการข่าว มีการจัดตั้งสายด่วน ตู้ ปณ. (ไม่ต้องติดสแตมป์) เพื่อแจ้งเบาะแสเกี่ยวกับยาเสพติด รวมทั้งมีการหาข่าวเกี่ยวกับเครือข่ายผู้ค้ายาเสพติดในเรือนจำ

๙. ด้านการบำบัดรักษา มีการบูรณาการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภาคประชาชนในการช่วยติดตามผู้เสพยา/ผู้ติดที่ผ่านการบำบัด รวมทั้งการฝึกอาชีพ เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายที่จังหวัดกำหนด

๑๐. ตรวจสอบสภาพกองทุนแม่ของแผ่นดิน ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๓ และต้นกล้ากองทุนแม่ของแผ่นดิน ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ จำนวน ๑๖,๐๔๘ กองทุน ดำเนินการแล้ว ๑๔,๙๗๒ กองทุน คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๒๙ แบ่งเป็นระดับ A จำนวน ๓,๒๔๑ กองทุน ระดับ B จำนวน ๘,๑๑๑ กองทุน ระดับ C จำนวน ๓,๖๒๐ กองทุน

๑๑. ผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๑.๑ การบำบัดฟื้นฟูให้แก่ผู้เสพยา/ผู้ติดยาเสพติดและฝึกอาชีพให้แก่ผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟู

(๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดสรรงบประมาณไปแล้วทั้งสิ้น ๒๓๐,๘๘๓,๐๐๐ บาท (๕๓ จังหวัด) อยู่ระหว่างการพิจารณา ๑๑ จังหวัด ไม่ขอรับการจัดสรรงบประมาณ ๑๒ จังหวัด



นายสมชัย จุฬทนต์
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การสร้างพลังสังคมและพลังชุมชนเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน ณ จังหวัดพะเยา



นายธานี สามารถกิจ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การสร้างพลังสังคมและพลังชุมชนเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน



นายวิศวะ ศะศิสมิต
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การสร้างพลังสังคมและพลังชุมชนเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน



(๒) กิจกรรมที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ แบ่งเป็น กิจกรรมการบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด จำนวน ๔๒,๗๖๓ ราย กิจกรรมการฝึกอบรมอาชีพ ๓๒,๔๘๕ ราย

๑๑.๒ การติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ขณะนี้อยู่ระหว่างรอการกำหนดคุณสมบัติกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) จากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๑๑.๓ การก่อสร้างลานกีฬา ขณะนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งจังหวัดให้เสนอโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ภายในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๗

ปัญหา/อุปสรรค

๑. การจัดสรรงบประมาณล่าช้า ไม่เพียงพอและไม่ยืดหยุ่น
๒. บุคลากรขาดความชำนาญ และไม่เพียงพอ
๓. ประชาชนไม่กล้าให้ข้อมูล เนื่องจากเป็นห่วงในเรื่องความปลอดภัย
๔. ผู้เสพ/ผู้ติดเริ่มมีพฤติกรรมเป็นผู้ค้ารายย่อย
๕. กระบวนการพิจารณาคดียาเสพติดใช้เวลานาน การลงโทษล่าช้า ทำให้กระทบต่อความเชื่อมั่นของประชาชนในการให้ความร่วมมือกับทางราชการ
๖. การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการนำผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดเข้าบำบัด โดยเขียนโครงการเสนอขอรับงบประมาณนั้น มักไม่ประสบผลสำเร็จ เนื่องจากผู้บริหารกลัวเสียฐานคะแนน จึงไม่มีความกระตือรือร้นในการเขียนโครงการเพื่อขอรับงบประมาณ
๗. กิจกรรมการบำบัด ในบางพื้นที่มีการนำเยาวชน (กลุ่มเสี่ยง) เข้ารับการอบรม ซึ่งไม่ตรงกับกลุ่มเป้าหมายของโครงการที่ต้องเป็นผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

จังหวัดควรบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นประชาชนในพื้นที่ ฝ่ายปกครอง ตำรวจ ทหาร สาธารณสุข ครู กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อาสาสมัครต่างๆ เป็นต้น โดยการบูรณาการความร่วมมือดังกล่าว ต้องมีการแต่งตั้งภาคประชาชน เป็นคณะกรรมการระดับจังหวัดและระดับอำเภอ รวมถึงจัดประชุม การทำงานร่วมกันกับประชาชน ในชุมชนและหมู่บ้านอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนต้องสร้างองค์ความรู้และชี้แจงแนวทาง ในการดำเนินงานให้ประชาชนได้รับทราบ ซึ่งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ข้อเสนอแนะในการดำเนินงานแต่ละด้าน ดังนี้

๑. ด้านการปราบปราม

๑.๑ จังหวัดต้องสนธิกำลังระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการตั้งจุดตรวจ/จุดสกัด ปิดล้อมตรวจค้น ในพื้นที่สีแดง พื้นที่ที่คาดว่าจะเป็แหล่งผลิต/แหล่งค้า/แหล่งพักยา เรือนจำ สถานประกอบการ สถานบริการ หรือสถานที่ต้องสงสัยอย่างสม่ำเสมอ เพื่อสร้างเชื่อมั่นให้กับประชาชน

๑.๒ จังหวัดควรจัดให้มี “ตู้ ปณ.กลาง” ของจังหวัด เพื่อให้ประชาชนได้แจ้งเบาะแสปัญหา ยาเสพติด โดยให้ประชาชนได้เขียนจดหมายใส่ในตู้ ปณ. โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย นอกจากนี้ พัฒนาการจังหวัด/อำเภอ ควรจัดให้มีกล่องรับฟังความคิดเห็นที่เรียกว่า “White Box” เพื่อรับฟังความคิดเห็น และเบาะแสต่างๆ ในชุมชน กรณีที่มีการลงพื้นที่ ทั้งนี้จะต้องชี้แจงให้ประชาชนมีความมั่นใจและเชื่อมั่นว่าข้อมูลจากตู้ ปณ.กลาง และกล่องรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว ผู้ว่าราชการจังหวัดจะเป็นผู้เดียวที่รับทราบข้อมูลและ



การให้ข้อมูล/เบาะแส จะไม่เป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยในแต่ละเดือนผู้ว่าราชการจังหวัดควรนำข้อมูล/เบาะแสเข้าที่ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาต่อไป

๑.๓ จังหวัดต้องเพิ่มความเข้มข้นในการตรวจสอบ สถานประกอบการ และสถานบริการต่างๆ รวมทั้ง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการกวาดล้าง กวดขัน การจำหน่าย ยาเสพติดในพื้นที่อย่างจริงจัง เต็มที่ และต่อเนื่อง

๑.๔ จังหวัดควรมุ่งเน้นการจัดระเบียบสังคมหน้าสถาบันการศึกษา โดยเฉพาะในเขตอำเภอ และจังหวัด ควรมอบหมายสรรพสามิตพื้นที่ ออกตรวจ ตราร้านจำหน่ายบุหรี่ สุรา เพื่อให้ปฏิบัติตามกฎหมาย อย่างเคร่งครัด

๒. การป้องกัน

๒.๑ การป้องกันควรดำเนินการใน ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่ ๑ เป็นกลุ่มประชาชนทั่วไป และกลุ่มที่ ๒ เป็นกลุ่มเด็กและเยาวชนทั้งในและนอกสถานศึกษา โดยเฉพาะเด็กและเยาวชนในสถานศึกษานั้นขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ฝ่ายปกครองสาธารณสุขผู้บริหารสถานศึกษา เจ้าหน้าที่ตำรวจ และผู้บริหารท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่ ประสานการทำงานในทางปฏิบัติเป็นลักษณะการทำงานเป็นทีมแบบ ๕ ประสาน เพื่อสร้างพลังแผ่นดินฯ จัดระเบียบสังคม รวมทั้งเป็นเครือข่ายในการทำงาน ในสถานศึกษาและชุมชน ซึ่งเป็นการทำงานที่จะช่วยกัน กู้วิกฤตปัญหาและช่วยกันแก้ไขปัญหาเบื้องต้น ที่เข้มแข็งได้ ซึ่งหากปัญหาใดที่ทีมงาน ๕ ประสาน ไม่สามารถดำเนินการได้ ก็ให้รายงานไปยังนายอำเภอ และผู้ว่าราชการจังหวัดตามลำดับ เพื่อให้ปัญหาได้รับการแก้ไขอย่างแท้จริงและมีความต่อเนื่อง



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การสร้างพลังสังคมและพลังชุมชน
เอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน



นายสมพงศ์ อรุณโรจน์ปัญญา

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การสร้างพลังสังคมและพลังชุมชน
เอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน

๒.๒ จังหวัดควรริเริ่มสร้างหลักสูตรการ สร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติดของจังหวัดเอง เพื่อเป็นการ ขับเคลื่อนการดำเนินงานให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย ได้มากขึ้น โดยได้เสนอแนวทางเพื่อการนำไปปรับใช้ คือ ๕ ภูมิคุ้มกัน หรือเรียกว่า เบญจภูมิ ประกอบด้วย

(๑) ภูมิประวัติ เป็นการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเพื่อหล่อหลอมจิตใจให้เยาวชนได้รับรู้ถึงประวัติความเป็นมาของประเทศไทยและจังหวัด เพื่อ



สร้างความสำนึกรักและความภาคภูมิใจในประเทศและจังหวัดซึ่งเป็นแผ่นดินเกิด

(๒) ภูมิธรรม เป็นการนำหลักศาสนา มาเป็นแนวทางในการประพฤติปฏิบัติตนในชีวิตประจำวัน โดยการปลูกฝังให้เด็กและเยาวชนเป็นผู้มีศีลธรรม จริยธรรมที่ดี เพื่อให้เกิดจิตสำนึกของการรู้จักผิดชอบชั่วดี และปฏิบัติตนเป็นคนดีของสังคม

(๓) ภูมิพล เป็นการนำแนวทางการทรงงาน การพัฒนาตามโครงการพระราชดำริมาเผยแพร่ โดยเด็กและเยาวชนเข้าไปเรียนรู้โครงการพระราชดำริ ด้านต่างๆ และเชื่อมโยงกับหลักเศรษฐกิจพอเพียงตลอด ถึงพระราชดำรัสฯ และพระบรมราโชวาทฯ ที่ได้ทรงพระราชทานในวาระต่างๆ

(๔) ภูมิประชาชนไทย เป็นการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในระบบ การปกครองแบบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เพื่อให้เด็กและเยาวชนเคารพเสียดส่วนมากและยอมรับฟังเสียง ส่วนน้อยด้วยหลักความมีเหตุผลและใช้พลังสร้างสรรค์ เชิงบวก ในการแสดงออกเพื่อการมีส่วนร่วมในการพัฒนา ชชาติบ้านเมืองต่อไป

(๕) ภูมิใจในความเป็นไทย เพื่อให้ เด็กและเยาวชนได้เรียนรู้ขนบธรรมเนียม ประเพณีที่มี คุณค่าของประเทศไทยและจังหวัด ทำให้เด็กและ เยาวชนเกิดความรักชาติและจังหวัดที่เป็นแผ่นดินเกิด การดำเนินการสร้าง ๕ ภูมิคุ้มกัน หรือ เบญจภูมิ ดังกล่าว อาจขอความร่วมมือจากผู้นำศาสนา เช่น พระที่มี ภูมิธรรมสูงเป็น ที่เคารพของประชาชนในพื้นที่ โต๊ะอิหม่าม ตลอดจนประชาชนชาวบ้าน และ ผู้มี ประสพการณ์ เข้ามามีส่วนร่วมในการสร้างเสริมให้เกิด ๕ ภูมิคุ้มกัน ข้างต้นในเด็กและเยาวชน

๓. การบำบัดรักษา

๓.๑ จังหวัดควรจัดการอบรมเพื่อบำบัด รักษาผู้ติดยาเสพติดระบบสมัครใจบำบัดในโครงการ โรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองฝ่ายปกครอง ตามหลักสูตรที่ กำหนด รวมทั้งมีแนวทางในการติดตามผู้ผ่านการบำบัดและ มีมาตรการควบคุมติดตามผู้ผ่านการบำบัดที่ออกนอกพื้นที่

๓.๒ จังหวัดควรมีแผนงาน/โครงการที่ ส่งเสริมผู้ผ่านการบำบัดรักษา ยาเสพติดให้มีอาชีพ สร้างรายได้ เป็นที่ยอมรับของสังคม ตามความรู้ความสามารถ และความต้องการของตลาดแรงงานรวมทั้งจัดหาเงินทุน ในการประกอบอาชีพให้ด้วย เพื่อป้องกันมิให้วนกลับไปสู่วงจรของขบวนการค้าหรือเสพยาเสพติดและเพื่อ เป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ผู้ผ่านการบำบัดได้กลับเข้าสู่สังคมต่อไป ทั้งนี้ ต้องเสริมสร้างความเข้าใจให้กับ สังคม/ชุมชน รวมทั้ง ผู้ปกครองให้เอาใจใส่ดูแลเยาวชน มากขึ้น เพื่อให้เยาวชนกลับตัวเป็นคนดีของสังคม

๓.๓ คณะกรรมการหมู่บ้าน และผู้แทน ภาคประชาชน ต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการ ติดตามผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟูยาเสพติด รวมถึงมีระบบการ ติดตามโดยชุมชน และครอบครัวของผู้เสพ/ผู้ป่วย โดย ให้ถือเป็นหน้าที่ของคนในครอบครัว ที่ต้องมีหน้าที่ ติดตามและรายงานต่อ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรือเจ้าหน้าที่ ฝ่ายปกครอง อีกทางหนึ่ง

๓.๔ ควรจัดตั้งศูนย์ข้อมูลติดตามและ ประสานความช่วยเหลือ ด้าน Demand ขึ้น จังหวัดละ ๑ ศูนย์

๓.๕ จังหวัดต้องวิเคราะห์ผลการดำเนินงาน การบำบัดฟื้นฟู ในปีที่ผ่านมา สภาพปัญหาที่จะ ต้องดำเนินการเร่งด่วน เพื่อจัดลำดับความสำคัญในการ ดำเนินงาน และนำมากำหนดเป็นกรอบการดำเนินงาน ให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาของจังหวัดที่แท้จริง



๔. การประสานบูรณาการงานรักษาความสงบและส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

ความเป็นมา

การเร่งนำสันติสุขและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนกลับมาสู่พื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ ถือเป็นนโยบายเร่งด่วนที่รัฐบาลได้กำหนดที่จะดำเนินการทันทีในปีแรกของการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมุ่งหวังที่จะเยียวยาและฟื้นฟูอย่างต่อเนื่องแก่บุคคลทุกฝ่าย เช่น ประชาชน เจ้าหน้าที่รัฐ และผู้ประกอบการภาคเอกชน ซึ่งได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากความรุนแรงในพื้นที่ และสนับสนุนให้คณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อการปรองดองแห่งชาติ (คอป.) ดำเนินการอย่างเป็นอิสระและได้รับความร่วมมือจากทุกฝ่ายอย่างเต็มที่ในการตรวจสอบและค้นหาความจริงจากกรณีความรุนแรงทางการเมืองการละเมิดสิทธิมนุษยชน การสูญเสียชีวิตบาดเจ็บร่างกายและจิตใจ รวมทั้งความเสียหายทางทรัพย์สิน กระทรวงมหาดไทยได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ผลการดำเนินงาน

๑. จังหวัดได้บูรณาการทุกภาคส่วนทั้งภาคราชการ เอกชนและท้องถิ่น จัดทำโครงการต่างๆ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชน ให้สอดคล้องกับปัญหาความต้องการในพื้นที่อย่างตรงจุด ตลอดจนปรับแผนงาน โครงการ ที่กำหนดโดยส่วนกลาง ให้สามารถแก้ไขปัญหาได้จริงในพื้นที่
๒. หน่วยกำลัง ๓ ฝ่าย (ทหาร ตำรวจ ปกครอง) ได้มีการประชุมแก้ไขปัญหาการปฏิบัติงาน รักษา



นายภาณุ อุทัยรัตน์

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การประสานบูรณาการงานรักษาความสงบและส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้



นายคณิต เอี่ยมระหงษ์

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การประสานบูรณาการงานรักษาความสงบและส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้



ความสงบเป็นประจำเพื่อปรับวิถีชีวิตให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาการก่อเหตุร้ายของแต่ละ พื้นที่ เช่น จัดทำแผนรักษาความปลอดภัยในเขตเมือง จัดให้มีการซักซ้อมแผนการรักษาความปลอดภัยและแผนเผชิญเหตุอย่างต่อเนื่องการควบคุมสถานการณ์และบริหารที่เกิดเหตุมาตรการรักษาความปลอดภัยครูสถานศึกษาและบุคลากรทางการศึกษาในพื้นที่รับผิดชอบการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนในหมู่บ้านและป้องกันตนเองระดับหมู่บ้าน จัดชุดคุ้มครองตำบล (ชคต.) โดยดำเนินการบรรจุสั่งใช้กำลังพลสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ จำนวน ๑,๘๐๐ อัตรา แยกไปตามต้นสังกัด คือ กองบังคับการกองอาสารักษาดินแดนจังหวัดยะลา ๔๘๐ อัตรา กองบังคับการกองอาสารักษาดินแดนจังหวัดปัตตานี ๕๔๖ อัตรา กองบังคับการกองอาสารักษาดินแดนจังหวัดนราธิวาส ๗๐๘ อัตรา และประจำศูนย์ฝึกกำลังประจำถิ่นท่าสาป จังหวัดยะลา ๖๖ อัตรา ขณะนี้ได้ฝึกอบรมไปแล้ว ๒ รุ่น จำนวน ๑,๒๐๐ อัตรา

๓. การเยียวยา ได้แก่ การพัฒนาและจัดสวัสดิการในกลุ่มเป้าหมายต่างๆ ให้แก่เด็ก เยาวชน สตรี คนพิการ ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส บุคคลเร่ร่อนและกลุ่มองค์กรเครือข่ายเพื่อสร้างโอกาสให้ประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมายที่ประสบปัญหาทางสังคมได้รับการปกป้องคุ้มครองและพัฒนา มีหลักประกันในการดำรงชีวิตสามารถเข้าถึงบริการด้านสวัสดิการสังคม ตลอดจนส่งเสริมให้ภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนของสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการส่งเสริมให้เกิดสังคมคุณธรรม

๔. โครงการที่สำคัญ ได้แก่ โครงการพัฒนาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดำเนินการปรับปรุงถนน

พัฒนาเมือง และปรับปรุงภูมิทัศน์ในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (นราธิวาส ปัตตานี ยะลา สตูล และสงขลา) โดยปรับปรุงถนนในชุมชน จำนวน ๘๕ สายทาง ดำเนินการแล้วเสร็จ ๑๕ สายทาง และพัฒนาเมืองและปรับปรุงภูมิทัศน์ จำนวน ๕๕ โครงการ ดำเนินการแล้วเสร็จ ๙ โครงการ โครงการส่งเสริมสนับสนุนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยดำเนินการจัดสรรงบประมาณให้แก่เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ๓๔๙ แห่งในเขตพื้นที่ ๕ จังหวัด เพื่อจัดทำโครงการตามภารกิจ อำนาจหน้าที่ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่น/ยุทธศาสตร์นโยบายการบริหารและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของ คอ.บต. โดยได้อนุมัติและแจ้งการโอนจัดสรรงบประมาณโครงการฯ ครั้งที่ ๑ จำนวน ๑๕๔ โครงการ วงเงิน ๑๙๓,๘๘๙,๕๐๐ บาท

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑. ปัญหาความไม่สงบยังเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกภาคส่วนทั้งภาคราชการและเอกชนจึงต้อง ประสานการปฏิบัติการร่วมกันอย่างใกล้ชิด

๒. ต้องน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน ในการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาปรับใช้ในการดำเนินงานอย่างจริงจัง เพื่อให้ประชาชนได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง เสมอภาค เป็นธรรม

๓. การจัดกิจกรรมต่างๆ ทั่วทั้งพื้นที่ เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความสุขให้ประชาชน

๔. หน่วยกำลัง ๓ ฝ่าย (ทหาร ตำรวจ ปกครอง) คงความเข้มข้นในการปฏิบัติการรักษาความสงบต่อไป



๕. การพัฒนาศักยภาพ ผู้ผลิต ผู้ประกอบการและการตลาด OTOP สู่สากล

ความเป็นมา

รัฐบาลได้ดำเนินโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ และดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรมทั่วทุกภูมิภาคทั่วประเทศ โดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการระดับประเทศในส่วนกลางและคณะกรรมการระดับภูมิภาค เป็นการสร้างเศรษฐกิจฐานรากให้เข้มแข็งโดยรัฐบาลสนับสนุนช่วยเหลือด้านความรู้ เทคโนโลยี ทุน การบริหารจัดการ เชื่อมโยงสินค้าจากชุมชนไปสู่ตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ

กรมการพัฒนาชุมชน มีภารกิจในการส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนฐานรากให้มีความมั่นคง โดยส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ การพัฒนาอาชีพ การพัฒนาผลิตภัณฑ์ที่เกิดจากภูมิปัญญาท้องถิ่น และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสร้างงานสร้างรายได้ให้แก่ชุมชน เชื่อมโยงไปสู่การดำเนินงานโครงการ OTOP ซึ่งในฐานะที่กรมการพัฒนาชุมชนได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบดำเนินการส่งเสริม การดำเนินงาน OTOP ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ จนถึงปัจจุบัน โดยอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชนเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการอำนวยการ หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์แห่งชาติ (กอ.นตผ.) รวมทั้งเป็นอนุกรรมการบริหาร อนุกรรมการส่งเสริมการผลิต อนุกรรมการส่งเสริมการตลาด อนุกรรมการมาตรฐานและพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ อนุกรรมการ/เลขานุการคณะกรรมการ นตผ. ระดับภูมิภาค และพัฒนาการจังหวัดเป็น อนุกรรมการ/เลขานุการ นตผ.จังหวัด และพัฒนาการอำเภอเป็นอนุกรรมการ/เลขานุการ นตผ.อำเภอ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการอำนวยการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ แห่งชาติ (กอ.นตผ.) พ.ศ. ๒๕๔๔ และ พ.ศ. ๒๕๔๕



นายเสริม ไชยณรงค์

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การพัฒนาศักยภาพ ผู้ผลิต
ผู้ประกอบการและการตลาด OTOP สู่สากล



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การพัฒนาศักยภาพ ผู้ผลิต
ผู้ประกอบการและการตลาด OTOP สู่สากล



นายธานี สามารถกิจ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การพัฒนาศักยภาพ ผู้ผลิต
ผู้ประกอบการและการตลาด OTOP สู่สากล



ผลการดำเนินงาน

๑. ผลการดำเนินงานพัฒนาศักยภาพผู้ผลิตผู้ประกอบการ OTOP ของจังหวัด

๑.๑ จังหวัดมีแผนปฏิบัติการส่งเสริมและพัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP) โดยเน้นการยกระดับผลิตภัณฑ์ในกลุ่ม Quadrant D

๑.๒ จังหวัดได้มีการส่งเสริมการบูรณาการในการทำงานและทุนระหว่างสมาชิกกลุ่ม OTOP กับสมาชิกกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี

๑.๓ จังหวัดมีโครงการ/กิจกรรมในการแสดงและจำหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOP เช่น การแสดงและจำหน่ายผลิตภัณฑ์ในรูปแบบของกลุ่มจังหวัด การส่งเสริมการตลาดกับประเทศเพื่อนบ้าน ฯลฯ

๑.๔ กลุ่มผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP ระดับ ๔ – ๕ ดาว สามารถถ่ายทอดองค์ความรู้ให้กับผู้ประกอบการ ระดับ ๑ – ๓ ดาว และผู้ประกอบการรายใหม่ เพื่อกระตุ้นและสร้างแรงบันดาลใจจุดประกายความคิดในการพัฒนาผลิตภัณฑ์

๒. ผลการดำเนินงานของกรมการพัฒนาชุมชน กรมการพัฒนาชุมชนได้จัดทำโครงการเพื่อพัฒนาศักยภาพของผู้ที่เกี่ยวข้องกับ OTOP โดยแบ่งเป็น ๓ ด้าน ดังนี้

๒.๑ ด้านการส่งเสริมผู้ประกอบการและวิสาหกิจชุมชน

(๑) โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำหลักสูตรการเพิ่มประสิทธิภาพกรรมการเครือข่าย OTOP ประเภทผลิตภัณฑ์ เพื่อพัฒนากรรมการฯ มีความรู้/ความสามารถทางการตลาดเพิ่มขึ้น และสามารถเป็นผู้นำในการสร้างช่องทางการตลาดใหม่ๆ

(๒) โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำหลักสูตรการเพิ่มประสิทธิภาพผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP ด้านการพัฒนาผลิตภัณฑ์ มุ่งเน้นการให้ความรู้ผู้ประกอบการ (กลุ่ม D) เพื่อให้สามารถพัฒนาผลิตภัณฑ์เพื่อยกระดับให้สูงขึ้น

(๓) โครงการจัดทำคู่มือการใช้ตราสัญลักษณ์ OTOP จำนวน ๒,๐๐๐ เล่ม งบประมาณ ๗๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๒ ด้านการสืบสานภูมิปัญญาท้องถิ่น

(๑) โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อสร้างทีมพัฒนาหมู่บ้าน OTOP ด้านการท่องเที่ยวด้านการบริหารจัดการ เพื่อให้ผู้นำชุมชน ผู้นำกลุ่มอาชีพ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการพัฒนาหมู่บ้านฯ เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนผู้รับผิดชอบ จำนวน ๕๐ คน มีความรู้ด้านการบริหารจัดการการท่องเที่ยวและสามารถจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวในพื้นที่

๒.๓ ด้านการส่งเสริมการตลาด

(๑) โครงการการดำเนินงานศูนย์แสดงจำหน่ายและกระจายสินค้า OTOP

(๒) โครงการจัดแสดงและจำหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOP สานสัมพันธ์สองแผ่นดิน ในพื้นที่ ๔ จังหวัด คือ จังหวัดน่านกับประเทศลาว จังหวัดพะเยากับประเทศลาว จังหวัดระนองกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ จังหวัดอุดรดิตต์

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

การผลิตสินค้า OTOP จังหวัดควรให้การสนับสนุนกลุ่มผู้ผลิตในเรื่องดังต่อไปนี้



๑. การวางแผนการผลิต จังหวัดควรส่งเสริมให้ผู้ผลิตสามารถวางแผนการผลิตสินค้า/บริการ ได้อย่างเหมาะสมกับความสามารถของผู้ผลิต เพื่อให้การผลิตมีประสิทธิภาพ ไม่ว่าจะเป็นในด้านการจัดหาวัตถุดิบ กระบวนการผลิต การใช้วัสดุเหลือใช้จากกระบวนการผลิต การบริหารสินค้าคงคลัง เป็นต้น

๒. วัตถุดิบ จังหวัดควรสำรวจว่าภายในจังหวัด พื้นที่ข้างเคียงมีความสามารถในการผลิตวัตถุดิบประเภทใด โดยจัดทำเป็นฐานข้อมูลวัตถุดิบ และควรเชื่อมโยงฐานข้อมูลดังกล่าวกับจังหวัดต่างๆ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการรวมกลุ่มของประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้มีการใช้วัตถุดิบในท้องถิ่น

๓. กระบวนการผลิต

๓.๑ จังหวัดควรส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ผู้ผลิต เพื่อให้สามารถยกระดับคุณภาพของผลิตภัณฑ์ได้มาตรฐานสากล

๓.๒ จังหวัดควรส่งเสริมให้ผู้ผลิตนำเทคโนโลยีสมัยใหม่ เช่น Nano technology มาใช้เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้า

๓.๓ จังหวัดควรให้ความรู้แก่ผู้ผลิตในเรื่องการควบคุมคุณภาพ เพื่อให้การผลิตสินค้า/บริการ มีการรักษาระดับคุณภาพของสินค้า/บริการ โดยใช้วิธีการตรวจสอบอย่างสม่ำเสมอ และแก้ไขข้อผิดพลาดที่เกิดขึ้น เพื่อให้คุณภาพสินค้า/บริการอยู่ในระดับที่ลูกค้าพึงพอใจ สำหรับสินค้าประเภทอาหารควรเน้นการผลิตอาหารเพื่อสุขภาพอาหารที่เป็นยาและควรได้รับการรับรองมาตรฐานจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

๓.๔ จังหวัดควรหาวิธีลดต้นทุนการผลิตสินค้า OTOP และส่งเสริมกลุ่มผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ ให้เข้าถึงแหล่งทุนในการพัฒนาอาชีพและผลิตภัณฑ์ เช่น กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี กองทุนหมู่บ้าน โครงการ SML เพื่อ



นายสมชัยรัฐ หทยะตันย์ติ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การพัฒนาศักยภาพ ผู้ผลิต ประกอบการ
และการตลาด OTOP สู่อสากล



นายวิชิต ชาตไพสิฐ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การพัฒนาศักยภาพ ผู้ผลิต ประกอบการ
และการตลาด OTOP สู่อสากล



นายเกรียงเดช เข้มทอง
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การพัฒนาศักยภาพ ผู้ผลิต ประกอบการ
และการตลาด OTOP สู่อสากล



การลงทุนการพัฒนาการผลิต การต่อยอด ซึ่งจะทำให้ลดต้นทุนในการผลิต และในอนาคตสามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน

๓.๕ จังหวัดควรวาง **วิธีแปรรูป เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า** โดยร่วมมือกับภาคเอกชนว่าจะผลิตรูปแบบอย่างไร ให้สินค้าน่าสนใจ เช่น ปลาทุแม่กลอง จะทำอย่างไรให้น่าสนใจมากขึ้น โดยจัดกิจกรรมส่งเสริมการขาย การประชาสัมพันธ์ การจัดประกวด เป็นต้น

๔. ผลิตภัณฑ์

๔.๑ จังหวัดควรส่งเสริมให้ผู้ผลิตออกแบบผลิตภัณฑ์ประเภทต่างๆให้มีความสอดคล้องกับความต้องการของลูกค้าในแต่ละกลุ่ม เช่นกลุ่มเยาวชน กลุ่มผู้สูงอายุ ฯลฯ โดยขอความร่วมมือจากสถานศึกษาในพื้นที่

๔.๒ จังหวัดควรขอความร่วมมือสถานศึกษาในพื้นที่ ในการออกแบบบรรจุภัณฑ์ให้มีความน่าสนใจ และภาษาที่ใช้ควรมีทั้งภาษาไทยและภาษาสากล

๔.๓ สร้างความแกร่งของตราสินค้าให้มีชื่อเสียง (Brand Equity) เพื่อพัฒนาแข่งขันในระดับต่างประเทศและระดับภูมิภาค

๔.๔ มีการประยุกต์ผลิตภัณฑ์ พลังงานทดแทน เช่น ผลิตภัณฑ์ที่มาจากผักตบชวา ให้ขึ้นรูปเป็นรูปแท่ง เพื่อให้จัดเก็บง่าย และสามารถบรรจุหีบห่อให้สวยงาม

๕. การบริหารระบบขนส่งและคลังสินค้า

จังหวัดควรส่งเสริมให้ผู้ผลิตสามารถบริหารระบบขนส่งและคลังสินค้า ตั้งแต่กระบวนการจัดหาวัตถุดิบ การผลิต การจัดเก็บ สินค้าคงคลัง การขนส่ง เพื่อเป็นการลดต้นทุนการผลิต

๖. การตลาด

๖.๑ จังหวัดควรจัดทำฐานข้อมูลของผู้ผลิตให้เป็นปัจจุบัน รวมทั้งเปิดโอกาสให้ผู้บริโภคสามารถสืบค้นและสั่งซื้อผลิตภัณฑ์ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต อีเมลล์ เฟสบุ๊กไลน์ หรือ Social Network อื่นๆ ได้

๖.๒ จังหวัดควรส่งเสริมให้ผู้ผลิตศึกษารายละเอียดและจัดทำข้อมูลของผลิตภัณฑ์ (โดยเฉพาะผลิตภัณฑ์ TOP ๕ ของจังหวัด) ในเรื่องของแหล่งที่มา และเรื่องราว (Story) ของผลิตภัณฑ์ เพื่อให้ผลิตภัณฑ์มีอัตลักษณ์และมีความโดดเด่น เช่น ผลิตภัณฑ์ประเภทอาหาร มีเรื่องราวความเป็นมาอย่างไร มีผลต่อการดูแลรักษาสุขภาพอย่างไร ฯลฯ

๖.๓ จังหวัดควรส่งเสริมให้ผู้ผลิตสามารถใช้ภาษาที่เป็นภาษาสากล ภาษาของประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อใช้ในการติดต่อสื่อสารโดยขอความร่วมมือจากสถาบันการศึกษาในพื้นที่

๖.๔ จังหวัดควรส่งเสริมให้ผู้ผลิตเรียนรู้และทำการโฆษณาผลิตภัณฑ์ แบบ Viral Marketing (แบบปากต่อปาก) บน Social Network เนื่องจากใช้ต้นทุนต่ำกว่าการโฆษณาแบบอื่นๆ แต่มีเรื่องที่ควรระวังคือ คุณภาพของสินค้า/บริการต้องได้มาตรฐานการสื่อสารต้องชัดเจน/น่าสนใจ/สร้างความรู้สึกประทับใจ/เป็นการสื่อสารสองทาง

๖.๕ จังหวัดควรศึกษาตลาดในการจำหน่ายสินค้าทั้งภายในจังหวัด จังหวัดอื่นๆ และตลาดในประเทศกลุ่ม AEC เพื่อผนึกกำลังช่วยเหลือ แลกเปลี่ยนความรู้ระหว่างกัน

๖.๖ ควรมีการจัดทำ OTOP SHOP ซึ่งเป็นการลงทุนร่วมกันระหว่างรัฐวิสาหกิจกับชุมชน โดยการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินงาน และขอความ



ร่วมมือผู้ว่าราชการจังหวัดเจรจาขอใช้พื้นที่จากหน่วยงานต่างๆ เช่น กระทรวงคมนาคม ในการขอใช้พื้นที่ของการรถไฟ หรือพื้นที่อื่นๆ เช่น สถานที่ท่องเที่ยว บิมน้ำมัน ฯลฯ เพื่อเพิ่มช่องทางการสร้าง OTOP SHOP การกระจายสินค้า (โลจิสติกส์ การตลาด)

๗. เรื่องอื่นๆ

๗.๑ จังหวัดควรมีมาตรการในการส่งต่อภูมิปัญญาทั้งในเรื่องการผลิตสินค้า OTOP และด้านอื่นๆ

จากคนรุ่นหนึ่งไปสู่อีกรุ่นหนึ่ง (ผู้สูงวัยสู่เด็กและเยาวชน) เพื่อสืบทอดภูมิปัญญาไทยมิให้สูญหาย

๗.๒ จังหวัดควรจัดให้มีการอบรมให้ความรู้กับผู้ผลิตในเรื่องที่เกี่ยวข้องข้องเป็นประจำสม่ำเสมอหรือจัดสร้างระบบการเรียนรู้ด้วยตนเอง ในเรื่องดังต่อไปนี้ การวางแผนการผลิต การควบคุมคุณภาพ การบัญชี การวิเคราะห์ต้นทุน การบริหารระบบขนส่งและคลังสินค้า การตลาด การพัฒนาและออกแบบผลิตภัณฑ์ เป็นต้น

๖. ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งทุน

ความเป็นมา

รัฐบาลมีนโยบายในการพัฒนาสตรีโดยการจัดตั้ง “กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี” เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนสำหรับการลงทุน การพัฒนาอาชีพ การสร้างโอกาสในการทำงานและสร้างรายได้ การพัฒนาศักยภาพสตรีและเครือข่ายสตรี การเพิ่มบทบาทและสร้างภาวะผู้นำสตรี การรณรงค์ให้สังคมเข้าใจปัญหาสตรีในทุกมิติ การเฝ้าระวังดูแลปัญหา และการช่วยเหลือเยียวยาสตรี การคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิ ตลอดจนการส่งเสริมและการพัฒนาไปสู่การสร้างสวัสดิภาพและสวัสดิการให้แก่สตรี โดยผ่านองค์กรสตรีในทุกจังหวัดของประเทศไทย

๑. ผลการดำเนินงานในภาพรวม

๑.๑ สมาชิกกองทุนมีจำนวน ๙,๓๗๔,๐๒๐ ราย
๑.๒ งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรทั้งสิ้น ๗,๒๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แยกเป็น งบบริหาร จำนวน ๔๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท งบอุดหนุน จำนวน ๑,๔๐๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท งบทุนหมุนเวียน จำนวน ๕,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๓ ผลการอนุมัติโครงการ

๑.๓.๑ อนุมัติโครงการ (งบอุดหนุน) จำนวน ๑๒,๕๐๖ ราย เป็นเงิน ๖๙๗,๙๕๘,๙๘๔ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๖๒

๑.๓.๒ อนุมัติโครงการ (งบทุนหมุนเวียน) จำนวน ๕๖,๗๘๙ ราย เป็นเงิน ๔,๗๔๗,๑๕๑,๐๗๙.๗๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๘๕

๒. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามและสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัด (คกส.จ.)

๒.๑ ดำเนินการเพิ่มจำนวนสมาชิกกองทุน เช่น จัดทีมเคลื่อนที่เข้าไปในโรงเรียนและมหาวิทยาลัย

๒.๒ ออกตรวจเยี่ยมคณะกรรมการติดตามและสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับตำบล (คกส.ต.) เพื่อซักซ้อมแนวทางในการให้ความเห็นชอบโครงการ การจัดทำฐานข้อมูล ฯลฯ





นายวิญญู ทองสกุล

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งทุน



นายวิศว ศะศิสมิต

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งทุน



นายธานี สามารถกิจ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งทุน

๓. ผลการดำเนินงานของสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด/อำเภอ

๓.๑ จัดทำทะเบียนโครงการเงินทุนหมุนเวียน และโครงการเงินอุดหนุน

๓.๒ จัดทำฐานข้อมูลของโครงการที่มีลักษณะดีเด่น ซึ่งส่วนมากเป็นการพัฒนาทักษะในการประกอบอาชีพ การพัฒนาทักษะและศักยภาพของสตรีในด้านต่างๆ

๓.๓ จัดทำระบบรายงาน โดยให้ คกส.ต. แจ้งผลการดำเนินงาน ปัญหา/อุปสรรค และบัญชีกองทุนเป็นประจำทุกเดือน

๓.๔ เตรียมความพร้อมในการติดตามการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ประเมินกองทุนหมุนเวียน โดยกรมบัญชีกลางจะแจ้งหน่วยงานภายนอกมาทำการประเมิน

๓.๕ ส่งเสริมให้ คกส.จ. คกส.ต. จัดทำแผนบริหารความเสี่ยง

ปัญหา/อุปสรรค

๑. การที่สมาชิกกองทุนในบางพื้นที่ยังไม่เข้าใจแนวทางการจัดสรรงบประมาณ ทำให้เกิดความรู้สึกไม่ได้รับความเป็นธรรมในการจัดสรรงบประมาณ

๒. คกส.ต. ยังไม่มีความรู้ในการจัดทำบัญชี เพื่อควบคุมระบบการรับจ่ายเงิน

๓. คกส.ต. ไม่มีประสบการณ์ในอาชีพที่ให้การสนับสนุนขาดทักษะในการให้คำแนะนำช่วยเหลือสมาชิก



ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

จังหวัดควรมีแนวทางในการเร่งรัดดำเนินการ เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ดังนี้

๑. สมาชิกกองทุน จังหวัดควรมีมาตรการให้ประชาชนในพื้นที่สมัครเป็นสมาชิกกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีเพิ่มมากขึ้น โดยการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจในวัตถุประสงค์ของกองทุนอย่างชัดเจนว่า “กองทุนมีจุดมุ่งหมายจะให้เงินช่วยเหลือเป็นแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ สำหรับการกู้ยืมเพื่อนำไปพัฒนาอาชีพ สร้างงานสร้างรายได้ ซึ่งจะส่งผลทำให้คุณภาพชีวิตของสตรีดีขึ้น”

๒. การบริหารกองทุน

๒.๑ จังหวัดควรมีการเร่งรัดและอำนวยความสะดวกให้คณะกรรมการกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจังหวัด/ตำบล (คกส.จ./คกส.ต.) อนุมัติเงินกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีให้มากขึ้น ทั้งนี้ในการอนุมัติโครงการจะต้องมีการประเมินความเป็นไปได้ของโครงการด้วย เพื่อป้องกันมิให้เกิดหนี้เสีย ซึ่งถ้ามีจำนวนมากจะส่งผลกระทบต่อการบริหารกองทุน

๒.๒ จังหวัดควรกำกับ คกส.จ./คกส.ต. บริหารกองทุนตามหลักธรรมาภิบาลด้วยความโปร่งใส เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่สมาชิก และควรมีการตรวจสอบการบริหารงานเป็นระยะรวมทั้งต้องบูรณาการให้ทุกภาคส่วนในพื้นที่เข้ามา มีบทบาทตรวจสอบการทำงานของ คกส.จ./คกส.ต. ด้วย

๒.๓ จังหวัดควรมีการจัดอบรมให้ความรู้หรือจัดสร้างระบบการเรียนรู้ด้วยตนเองให้กับ คกส.จ./คกส.ต. สมาชิกกองทุน ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารกองทุน เช่น การเขียนโครงการประเมินความเป็นไปได้ของโครงการ การบริหารจัดการโครงการ การประเมินผล

โครงการ การบัญชี การบริหารความเสี่ยง ธรรมาภิบาล กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

๓. การประเมินผลจังหวัดต้องมีการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน และรายงานผลการประเมินดังกล่าว รวมทั้งปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ



นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ตรวจติดตาม : การส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งทุน



นายวิศวะ ศะศิสมิต

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ตรวจติดตาม : การส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งทุน



๗. การบริหารจัดการภัยตามแนวทาง ๒P๒R



นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การบริหารจัดการภัย
ตามแนวทาง ๒P๒R



นายสมชัยฐ์ หทยะตันย์ติ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การบริหารจัดการภัย
ตามแนวทาง ๒P๒R

ความเป็นมา

การบริหารจัดการภัยพิบัติตามแนวทาง ๒P๒R เป็นการตรวจบูรณาการบริหารจัดการภัยตามแนวทาง ๒P๒R ซึ่งประกอบด้วย การป้องกันที่ยั่งยืน (Prevention) การเตรียมความพร้อม (Preparation) การเผชิญเหตุ (Response) และการเยียวยาฟื้นฟู (Recovery) ซึ่งเป็นประเด็นในการตรวจราชการแบบบูรณาการร่วมกับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้จัดทำแผนการตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๒๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ และแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๑๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๗

ผลการดำเนินงาน

๑. การป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๗

๑.๑ ผลการดำเนินงานในภาพรวมปี ๒๕๕๗

- (๑) เกิดอุบัติเหตุ ๓,๑๗๔ ครั้ง (๓,๑๗๖ ครั้ง)
- (๒) เสียชีวิต ๓๖๖ ราย (๓๖๕ ราย)
- (๓) บาดเจ็บ ๓,๓๔๕ ราย (๓,๓๒๙ ราย)



๑.๒ แนวทางการดำเนินงานของจังหวัด
จังหวัดได้วิเคราะห์ข้อมูลผลการดำเนินงานในปีที่ผ่านมา
เพื่อวางแผนงานและมาตรการเตรียมการเพื่อป้องกัน
อุบัติเหตุทางถนนโดยการบูรณาการการทำงานร่วมกับ
ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ภาคเอกชน และภาคประชาชน
พบว่า สาเหตุของการเกิดอุบัติเหตุส่วนใหญ่เกิดจากการ
มีพฤติกรรมที่ประมาทของผู้ใช้รถใช้ถนน โดยพฤติกรรม
ที่เป็นสาเหตุการเกิดอุบัติเหตุทางถนน ได้แก่ เมาแล้วขับ
ขับรถเร็วเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด จึงให้ทุกหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องดำเนินมาตรการดังนี้

๑ การบังคับใช้กฎหมายอย่าง
เคร่งครัด ตามมาตรการ ๑๐ มาตรการ ได้แก่ ไม่สวม
หมวกนิรภัย/มอเตอร์ไซค์ไม่ปลอดภัย/เมาสุรา/ไม่คาด
เข็มขัดนิรภัย/ไม่มีใบขับขี่/ความเร็วเกินกำหนด/ฝ่าฝืน
สัญญาณจราจร/ขับรถย้อนศร/แซงในที่คับขัน/
ใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่ขณะขับรถ โดยเน้นหนักในการ
ควบคุมความเร็ว การเมาสุราแล้วขับซึ่รถ และให้
ความสำคัญพิเศษกับรถจักรยานยนต์ รถโดยสาร
สาธารณะ และรถกระบะที่บรรทุกผู้โดยสารท้ายกระบะ
ในลักษณะที่อาจก่อให้เกิดอันตราย รวมทั้งเคร่งครัดใน
การออกใบอนุญาตขับขี่ยานพาหนะควบคู่กับการรณรงค์
ให้ความรู้เรื่องกฎจราจรความรู้ในการขับขี่ปลอดภัย

๒) จัดตั้งระบบการจัดเก็บข้อมูล
อุบัติเหตุจราจรทางบกเพื่อนำมาใช้ในการวางแผน
เกี่ยวกับความปลอดภัยด้วยการบูรณาการข้อมูลจากทุก
ภาคส่วนรวบรวมไว้ที่หน่วยงานเดียวและการออกแบบ
ถนนให้มีมาตรฐานยิ่งขึ้น



นายวิชิต ชาทโฟลิสู
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การบริหารจัดการภัย
ตามแนวทาง ๒Pl๒R



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การบริหารจัดการภัย
ตามแนวทาง ๒Pl๒R





นายเสริม ไชยณรงค์

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การบริหารจัดการภัย
ตามแนวทาง ๒P๒R



นายธานี สามารถกิจ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การบริหารจัดการภัย
ตามแนวทาง ๒P๒R

๒. ภัยหนาว จังหวัดมีแนวทางในการแก้ไขปัญหา ดังนี้

๒.๑ มีการตั้งศูนย์อำนวยความสะดวกป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยหนาวจังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเน้นให้มีการบูรณาการในการทำงานร่วมกันกับภาคเอกชนและประชาชน

๒.๒ จัดทำแผนการป้องกันและแก้ไขปัญหากล้วยหนาว

(๑) สำรวจพื้นที่เสี่ยงและจัดทำบัญชีรายชื่อหมู่บ้าน/ชุมชนที่มีความเสี่ยง

(๒) สำรวจความต้องการเครื่องกันหนาวของประชาชน โดยเฉพาะผู้สูงอายุ คนพิการ เด็กไร้อุปการะ และผู้มีรายได้น้อย

(๓) การจัดเตรียมเครื่องกันหนาว โดยการขอรับบริจาคจากองค์กรการกุศล ภาคเอกชน และประชาชน ไว้เป็นการล่วงหน้า สำหรับการจัดหาเครื่องกันหนาวตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ต้องรอให้มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินก่อน

(๔) ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เกี่ยวกับเรื่องการป้องกันภัยหนาว การระมัดระวังสุขภาพ โดยเฉพาะผู้สูงอายุและเด็ก การให้ความระมัดระวังในการจุดไฟเพื่อป้องกันความหนาวเย็น วิธีการป้องกันพืชผลทางการเกษตรและปศุสัตว์เสียหาย

(๕) เมื่อเกิดภัยหนาวให้ศูนย์อำนวยความสะดวกเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยหนาว อำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรีบดำเนินการแก้ไขปัญหาและรายงานให้จังหวัดทราบ

๓. ภัยแล้ง จังหวัดมีแนวทางในการแก้ไขปัญหา ดังนี้

๓.๑ มีการตั้งศูนย์อำนวยความสะดวกป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้งจังหวัด อำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเน้นให้มีการบูรณาการในการทำงานร่วมกันกับภาคเอกชนและประชาชน



๓.๒ จัดทำแผนการป้องกันและแก้ไข ปัญหาภัยแล้ง

(๑) สำรวจพื้นที่เสี่ยงและจัดทำบัญชีรายชื่อหมู่บ้าน/ชุมชนที่มีความเสี่ยง

(๒) จัดทำแผนการใช้น้ำเพื่อการอุปโภค บริโภคและน้ำที่ใช้ในการเกษตรกรรม

(๓) มีการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เกี่ยวกับการใช้น้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภคอย่างประหยัด ฤกษ์วิธี รวมทั้งแนะนำเกษตรกรให้ปลูกพืชอย่างเหมาะสมในช่วงฤดูแล้ง

(๔) เมื่อเกิดภัยแล้งได้มอบให้ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้งอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับดำเนินการแก้ไขปัญหาและรายงานให้จังหวัดทราบ

(๕) จัดกิจกรรมสัปดาห์รณรงค์สำรวจ ซ่อมแซมและสร้างภาชนะเก็บน้ำประจำปี เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการจัดเตรียมภาชนะเก็บน้ำในการสำรองน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้งอย่างเพียงพอและดูแล รักษา ซ่อมแซมและสร้างภาชนะเก็บน้ำให้ถูกสุขลักษณะซึ่งจะช่วยป้องกันโรคต่างๆ ที่เกิดขึ้นในฤดูแล้ง

(๖) การป้องกันและปราบปรามการลักขโมยเครื่องมือการเกษตร เครื่องสูบน้ำ หรือโค กระบือ ในช่วงฤดูแล้งเพื่อมิให้เป็นการซ้ำเติมประชาชนที่ประสบภัย

(๗) การวางแผนแก้ไขปัญหาระยะยาว เช่น การจัดทำโครงการเพื่อฟื้นฟูพื้นที่ประสบปัญหาภัยแล้งโดยการส่งเสริมอนุรักษ์ดินและน้ำ การพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก ขุดลอกคูคลอง เพื่อกักเก็บน้ำไว้ในฤดูแล้ง การจัดระบบการปลูกพืชที่เหมาะสมกับท้องถิ่น การอนุรักษ์พื้นที่ป่าต้นน้ำลำธาร เป็นต้น

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑. การป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วง เทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๗

ในการป้องกันอุบัติเหตุทางถนน ขอให้จังหวัดดำเนินการตามมาตรการ ๒P๒R คือ การป้องกัน (Prevention) การเตรียมพร้อม (Preparation) การเผชิญเหตุ (Response) และการเยียวยาฟื้นฟู (Recovery) ดังนี้



นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ตรวจติดตาม : การบริหารจัดการภัยตามแนวทาง๒P๒R



นายสมพงษ์ อรุณโรจน์ปัญญา

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ตรวจติดตาม : การบริหารจัดการภัยตามแนวทาง๒P๒R



๑.๑ ด้านการป้องกัน

(๑) จังหวัดควรมีการเฝ้าระวังภัยต่างๆ อย่างต่อเนื่อง เช่น อุบัติเหตุ อุบัติภัยในช่วงเทศกาลต่างๆ ทั้งนี้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องต้องบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด เพื่อให้ผู้ใช้รถใช้ถนนเคารพกฎจราจร และควรมีการประชาสัมพันธ์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องไปยังประชาชน เพื่อให้รับทราบกฎจราจร เพื่อให้ทราบว่าทำไมต้องปฏิบัติตามกฎจราจร

(๒) จังหวัดควรมีแนวทางในการสร้างวินัยจราจรให้กับประชาชน โดยเน้นในกลุ่มเด็กและเยาวชนก่อน ทั้งนี้ผู้บริหาร ข้าราชการของจังหวัดเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบต้องปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างในการเคารพกฎจราจรอย่างเคร่งครัด

(๓) จังหวัดควรสนับสนุน ส่งเสริมให้มีการใช้มาตรการควบคุมทางสังคมในพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชน โดยมอบหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และประชาชนในพื้นที่ อาทิ สร้างข้อตกลงร่วมของชุมชน สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินโครงการอาสาสมัครจราจรร่วมป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน

(๔) จังหวัดควรเตรียมความพร้อมในการจัดระบบจราจร สสำรวจและซ่อมแซมเส้นทาง การสัญจร ทั้งในถนนสายหลักและถนนสายรอง โดยเฉพาะพื้นที่ที่เป็นจุดเสี่ยงต่ออุบัติเหตุต่างๆ

(๕) ในปีพ.ศ.๒๕๕๘ ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) จึงควรมีมาตรการเตรียมรับภัยที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต เช่น การจัดทำป้ายบอกทางที่ชัดเจน และใช้ภาษาที่เป็นสากล การกระตุ้นและให้ความรู้ประชาชนในจังหวัดให้สามารถแนะนำเส้นทางไปยังสถานที่ต่างๆ แก่นักท่องเที่ยวได้

เป็นต้น โดยอาจขอความร่วมมือจากสถาบันการศึกษาให้เข้ามามีส่วนร่วมในการฝึกอบรมให้ความรู้ที่เกี่ยวข้องแก่ประชาชน

๑.๒ ด้านการเตรียมพร้อม/ด้านการเผชิญเหตุ/การเยียวยาฟื้นฟู

เนื่องจากจังหวัดมีระบบบัญชาการเหตุการณ์ และแผนเผชิญเหตุอยู่แล้วจึงขอให้จังหวัดดำเนินการ ดังนี้

(๑) หมั่นฝึกซ้อมแผนเผชิญเหตุในสถานการณ์ต่างๆ เป็นประจำสม่ำเสมอและอย่างจริงจัง เพื่อจะได้เป็นการพิจารณาทบทวนว่าแผนมีข้อบกพร่องหรือไม่

(๒) เมื่อมีสถานการณ์เกิดขึ้นขอให้ปฏิบัติตามแผนเผชิญเหตุอย่างเคร่งครัด ผู้บัญชาการเหตุการณ์ควรเป็นผู้ที่มีความชำนาญในการแก้ไขสถานการณ์นั้นๆ ผู้ที่อยู่ใต้บังคับบัญชาจะต้องปฏิบัติตามคำสั่งอย่างเคร่งครัดถึงแม้ว่าจะมาจากต่างหน่วยงานกัน ต้องมีระบบการสื่อสารที่ดี รวมทั้งเมื่อสิ้นสุดสถานการณ์ให้ทำการประเมินผลการปฏิบัติตามแผน เพื่อนำมาปรับปรุงแผนด้วย

(๓) ส่วนการเยียวยาและฟื้นฟูให้ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๒. การป้องกันและแก้ไขภัยหนาวจังหวัดควรมีดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ด้านการป้องกัน ขอให้จังหวัดติดตามข้อมูลข่าวสารสภาพภูมิอากาศอย่างใกล้ชิด และประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร แจ้งเตือนภัยให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบอย่างต่อเนื่อง และเตรียมความพร้อมในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยตลอดเวลา



๒.๒ ด้านการเตรียมพร้อม/ด้านการเผชิญเหตุ /การเยียวยาฟื้นฟู

(๑) การเกิดภัยหนาว จะมีความเกี่ยวข้องและกระทบกับประชาชน รวมถึงสิ่งมีชีวิต ทั้งสัตว์เลี้ยง และพืชผล จังหวัดจึงควรมีมาตรการในการป้องกัน และเตรียมการสำรวจความเสียหายล่วงหน้า

(๒) จังหวัดควรสำรวจความต้องการ เครื่องนุ่งห่มตามข้อเท็จจริง โดยจัดลำดับ ความสำคัญ ในการให้การช่วยเหลือ เช่น ลำดับแรกควรเป็น ความต้องการที่จำเป็นและเร่งด่วน ลำดับต่อมาคือ ความต้องการที่จำเป็นแต่ไม่เร่งด่วน เป็นต้น และนำเสนอ ข้อมูลไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยการสำรวจข้อมูล ดังกล่าว อาจขอความร่วมมืออาสาสมัครในพื้นที่ เช่น อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ๒๕ ตาสับปะรด ฯลฯ ช่วยดำเนินการเพราะเป็นผู้ที่อยู่ในพื้นที่และมีความใกล้ชิดกับประชาชนซึ่งจะทราบถึงข้อเท็จจริงในพื้นที่เป็นอย่างดี

(๓) ขอให้จังหวัดมีการเตรียมการ ประเมินสถานการณ์ และจัดเตรียมข้อมูลกรณีมีความจำเป็นต้องขอขยายวงเงินทรองราชการไว้ล่วงหน้า เพื่อจะได้เสนอกระทรวงการคลังพิจารณาอนุมัติโดย เร่งด่วนต่อไป

(๔) ขอให้จังหวัดดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติต่างๆ ตามแนวทาง ปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินทรองราชการตามระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และ หนังสือสั่งการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ใน กรณีที่ยังไม่สามารถดำเนินการช่วยเหลือได้ตาม

ระเบียบฯ จังหวัดต้องหาแนวทางบรรเทาผลกระทบใน เบื้องต้นให้กับประชาชนโดยเฉพาะกลุ่มผู้ด้อยโอกาส

๓. การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง จังหวัดควรดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ ด้านการป้องกัน

(๑) จังหวัดควรมีชุดความคิด ในการนำน้ำจากเขื่อนใหญ่ไปสู่อ่างเล็ก โดยใช้พื้นที่ สาธารณะ โดยพิจารณาว่าจะทำอย่างไรให้สามารถเก็บ น้ำไว้ได้ (ในลักษณะแบบเตาขนมครก) ดังนั้น จึงควรจัด ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานจังหวัด ชลประทาน ท้องถิ่น ฯลฯ เพื่อร่วมกันหามาตรการในการ ดำเนินการโดยอาจพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑) รวมกลุ่มผู้ใช้น้ำ (รับฟังความคิดเห็น)

๒) อำเภอสารวจพื้นที่สาธารณะ โดยยึดหลักพื้นที่สาธารณะผ่านท้องถิ่นใดท้องถิ่นนั้นเป็นผู้รับผิดชอบ

๓) อาจพิจารณาดำเนินการโดยใช้วิธีการสร้างท่อฝังดิน (Pipe) เขตรอยต่อพื้นที่ของ เกษตรกรเพื่อนำน้ำจากอ่างใหญ่ไปสู่อ่างเล็ก และเพื่อ เป็นการประหยัดกระแสไฟฟ้า อาจนำระบบโซลาร์เซลล์ มาปรับใช้ซึ่งการดำเนินการข้างต้นจะช่วยลดต้นทุน การผลิตและเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรผู้ใช้น้ำ ซึ่งอาจ ทำในพื้นที่แล้งซ้ำซากเป็นพื้นที่นำร่อง

(๒) จังหวัดควรมีการอบรมให้ ความรู้ด้านสาธารณสุขให้แก่ผู้นำในท้องถิ่น ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน เพื่อให้เข้าใจบทบาทหน้าที่เกี่ยวกับการจัดการ ด้านสาธารณสุขต่างๆ ที่เกิดขึ้น ทั้งก่อนเกิดภัย ขณะ เกิดภัยและหลังเกิดภัย



(๓) จังหวัดควรบรรจุประชาชนผู้พิการให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดหาภาชนะเก็บกักน้ำ ใช้น้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคอย่างประหยัด ตลอดจนการสร้างความเข้าใจและแนะนำเกษตรกรปลูกพืชที่ใช้น้ำน้อยหรือพืชคลุมแล้ง

๓.๒ ด้านการเตรียมพร้อม/ด้านการเผชิญเหตุ/การเยียวยาฟื้นฟู

(๑) ขอให้จังหวัดได้กำชับให้ส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดทำแผนแก้ไขปัญหา เตรียมกำลังคน สำรวจวัสดุอุปกรณ์เครื่องจักร เครื่องมือ

ยานพาหนะที่จำเป็นเพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันทีเมื่อเกิดภัย

(๒) ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามระเบียบกฎหมาย และหากมีระเบียบ/กฎหมายที่เปลี่ยนแปลง ขอให้มีการซักซ้อมทำความเข้าใจกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและอำเภอต่างๆ ด้วย

(๓) ขอให้จังหวัดดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติต่างๆ ตามแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และหนังสือสั่งการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๘. การส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสามารถในการบริหารจัดการตนเองตามหลักธรรมาภิบาล

ความเป็นมา

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดทำหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และได้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำไปใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการบริหารจัดการภารกิจในความรับผิดชอบ ซึ่งประกอบไปด้วยเรื่องดังต่อไปนี้

๑. การบริหารกิจการเพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน

๑.๑ เปิดเผยแพร่ข้อมูลการปฏิบัติงานให้ประชาชนสามารถติดตามตรวจสอบได้

๑.๒ จัดวางระบบควบคุมภายในให้มีประสิทธิภาพ

๑.๓ เปิดเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี และการจัดซื้อจัดจ้าง

๑.๔ ก่อนจัดทำโครงการ ต้องมีการศึกษาความเป็นไปได้ การดำเนินโครงการต้องโปร่งใส มีกลไกในการตรวจสอบ

๑.๕ โครงการที่มีผลกระทบต่อประชาชน นอกจากการดำเนินการตามข้อ ๑.๔ แล้ว จะต้องรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

๒. การบริหารงานเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ จัดทำแผนพัฒนา ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘



๒.๒ ติดตามประเมินผล ทบทวนปรับปรุง
แผนพัฒนา

๒.๓ นำแผนพัฒนามาใช้เป็นกรอบในการ
จัดทำงบประมาณ

๒.๔ จัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการ
ระหว่างข้าราชการส่วนท้องถิ่นกับผู้บริหารองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๕ ภารกิจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน
ให้บูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกัน

๒.๖ พัฒนาความรู้ในหน่วยงาน เพื่อให้มี
ลักษณะเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้

๓. การบริหารภารกิจอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจ

๓.๑ กำหนดเป้าหมาย แผนดำเนินงาน
ระยะเวลา งบประมาณ ของงาน/โครงการ และต้อง
เผยแพร่ให้ทราบโดยทั่วกัน

๓.๒ การจัดซื้อจัดจ้าง ดำเนินการโดย
เปิดเผย และคำนึงถึงความคุ้มค่า

๓.๓ แจ้งอนุญาต อนุมัติ ความเห็นชอบ ให้
ส่วนราชการที่ยื่นคำขอทราบ ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วัน
ที่ได้รับคำขอ

๓.๔ วินิจฉัยชี้ขาดปัญหาโดยเร็ว

๓.๕ สั่งราชการเป็นลายลักษณ์อักษร
หากจำเป็นอาจสั่งราชการด้วยวาจาได้

๔. การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน

๔.๑ กระจายอำนาจการตัดสินใจ การสั่ง
การอนุญาต

๔.๒ ควบคุม ติดตาม กำกับดูแล การใช้
อำนาจของผู้รับมอบและผู้มอบอำนาจ

๔.๓ ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อลด
ขั้นตอน

๔.๔ บริการสาธารณะ ให้จัดทำแผนภูมิ
ขั้นตอนและระยะเวลา ประชาสัมพันธ์ ณ ที่ทำการ

๔.๕ จัดตั้งศูนย์บริการร่วม

๕. การปรับปรุงภารกิจขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น

๕.๑ ทบทวน ปรับปรุง เปลี่ยนแปลง ยกเลิก
บทบาท/ภารกิจตามความจำเป็น

๕.๒ แก้ไข ปรับปรุง ยกเลิก ข้อบัญญัติ/
เทศบัญญัติ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๖. การอำนวยความสะดวกและการตอบสนอง ความต้องการของประชาชน

๖.๑ กำหนดเวลาแล้วเสร็จของงาน และ
แจ้งให้ประชาชนทราบ

๖.๒ กรณีมีหนังสือร้องเรียน เสนอความ
เห็น ให้แจ้งผลการดำเนินการภายใน ๑๕ วัน หรือระยะ
เวลาที่ได้กำหนดไว้เป็นการเฉพาะ

๖.๓ จัดให้มีช่องทางการสื่อสารที่หลากหลาย

๗. การประเมินผลการปฏิบัติงาน

๗.๑ การประเมินผลการปฏิบัติงาน
ความพึงพอใจ ความคุ้มค่า ให้มีบุคคลภายนอกร่วมด้วย

๗.๒ การประเมินบุคคล ให้คำนึงถึงผลการ
ปฏิบัติงานเป็นสำคัญ

๗.๓ เงินรางวัลให้พิจารณาจัดสรรจาก
เงินเหลือจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นอกจากนี้ ได้มอบหมายให้จังหวัดจัดตั้ง
คณะทำงาน Core team เพื่อทำการประเมินมาตรฐาน
การปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



(อบจ. เทศบาล อบต.) เป็นประจำทุกปี โดยเน้นตรวจ ใน ๔ ด้าน คือ ด้านการบริหารงานตามระเบียบกฎหมาย ด้านการเงินและบัญชี ด้านการบริการประชาชน และ ด้านการบริหารงานบุคคล สำหรับองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่ผ่านเกณฑ์ จะมีการจัดอบรม สัมมนา เพื่อยกระดับมาตรฐานการบริหารจัดการให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด

ผลการดำเนินงาน

๑) การส่งเสริมกิจกรรมการศึกษาท้องถิ่น ได้ ดำเนินการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อดำเนินกิจกรรมต่างๆ ดังนี้

(๑) จัดการศึกษาขั้นพื้นฐานสำหรับโรงเรียน ในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดสรร งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อเป็นค่าจัดการเรียน การสอน ค่าเครื่องแบบนักเรียน ค่าหนังสือ ค่าอุปกรณ์การ เรียน และค่ากิจกรรมพัฒนาคุณภาพผู้เรียน จำนวนทั้งสิ้น ๓,๓๑๘.๕๕๐ ล้านบาท และได้เบิกจ่ายไปแล้ว ๑,๒๑๙.๐๘๑ ล้านบาท

(๒) จัดประชุมคณะกรรมการประสานงาน วิชาการการจัดการศึกษาท้องถิ่น ระดับกลุ่มจังหวัด การศึกษาท้องถิ่นที่ ๑ - ๑๘ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้ อุดหนุนงบประมาณให้กลุ่มจังหวัดการศึกษาที่ ๔ เพิ่มเติม เพื่อจัดทำเครื่องมือประเมินสมรรถนะสำคัญของผู้เรียนและกระดาษคำตอบเพื่อประเมินคุณภาพการ ศึกษาภายในสถานศึกษาที่สังกัดองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น

(๓) จัดทำศูนย์การเรียนรู้ ๑๓ ศูนย์การเรียนรู้ ในสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ จัดการศึกษาในระดับการศึกษาปฐมวัย (อายุ ๓ - ๕ ปี)

โดยโอนงบประมาณให้แก่โรงเรียนในสังกัดองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๓๕๐ แห่งๆ ละ ๕๐,๐๐๐ บาท

(๔) จัดชุมนุมลูกเสือท้องถิ่นไทย โดยจัดสรร เงินอุดหนุนให้แก่เทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพจัดชุมนุมลูกเสือ ท้องถิ่นไทยระดับประเทศ ในวงเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒) โครงการอบรมสัมมนาผู้บริหารองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อส่งเสริมธรรมาภิบาลและเสริม สร้างประสิทธิภาพการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ได้ ดำเนินการจัดอบรมสัมมนานายกองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๑ รุ่น เมื่อวันที่ ๑๙ - ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมเอเชีย ราชเทวี กรุงเทพมหานคร มีผู้บริหารเข้าร่วมอบรมทั้งสิ้น ๒๖๐ คน

๓) โครงการศึกษาวิเคราะห์การจัดทำแผนแม่บท เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ได้ดำเนินการสำรวจสถานภาพและความ ต้องการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักงานส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นจังหวัด และได้จัดทำ (ร่าง) แผน แม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ พร้อมทั้งจัดสัมมนาผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ของ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และผู้แทนสำนักงาน ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เพื่อรับฟังความ คิดเห็นต่อแผนแม่บทฯ เสร็จเรียบร้อยแล้ว

๔) การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคม อาเซียน ได้ดำเนินการ ดังนี้



(๑) โครงการจัดอบรมสัมมนาการเตรียมความพร้อมด้านการป้องกันควบคุมโรคข้ามพรมแดนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนเสร็จแล้ว จำนวน ๑ รุ่น เมื่อวันที่ ๒๓ - ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๖ ณ โรงแรมบางกอกพาเลส กรุงเทพมหานคร มีผู้เข้าร่วมทั้งสิ้น จำนวน ๒๔๖ คน จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑๔๔ แห่ง ในพื้นที่ ๑๘ จังหวัด (๒) โครงการพัฒนาและทบทวนหลักสูตรสถานศึกษา ตามหลักสูตรแกนกลางศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนโดยจัดฝึกอบรมเสร็จแล้ว จำนวน ๒ รุ่น จากเป้าหมาย ๑๐ รุ่น และคาดว่าจะจัดอบรมเสร็จสิ้นประมาณเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗

ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ วงเงินทั้งสิ้น ๑๒๖,๙๖๗,๕๑๒,๔๐๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๑๔,๑๖๙,๙๕๐,๓๐๕ บาท มีผลการดำเนินการ ดังนี้

๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคแก่ประชาชนด้วยการก่อสร้างประปาหมู่บ้าน การสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน การสนับสนุนค่ากระแสไฟฟ้า ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า การสนับสนุนการบริหารจัดการน้ำเพื่อสนับสนุนงานกสิกรรม

๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอนและนโยบายของรัฐบาล ประกอบด้วย

(๑) สนับสนุนการบริการสาธารณสุข โดยโอนจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่ออุดหนุนชุมชน/หมู่บ้านละ ๑๕,๐๐๐ บาท รวมวงเงินทั้งสิ้น ๑,๔๐๑,๗๕๐,๐๐๐ บาท รวมทั้งการพัฒนาคุณภาพการให้บริการด้านสาธารณสุขของสถานีนอนามัย/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณด้านสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งมีคณะกรรมการพิจารณา กลั่นกรองโครงการ โดยมีวงเงินสนับสนุนทั้งสิ้น ๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่เนื่องจากมีเหตุการณ์ทางการเมือง ทำให้เกิดปัญหาการดำเนินงานล่าช้า

(๒) สนับสนุนอาหารเสริม (นม) อาหารกลางวัน และส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น โดยจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๙,๓๒๕,๘๕๓,๒๐๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๒๘,๑๐๒,๓๖๒,๔๗๐ บาท

(๓) สนับสนุนการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๔๐๕ หลัง ในวงเงินทั้งสิ้น ๗๕๕,๗๓๐,๐๐๐ บาท โดยแยกเป็น อาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ขนาดเล็ก ๑๓๕ หลัง อาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ขนาดกลาง ๑๓๕ หลัง และอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ขนาดใหญ่ ๑๓๕ หลัง

(๔) สนับสนุนเงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ โดยจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีโรงเรียนในสังกัด จำนวน ๖๑๓ แห่ง เพื่อจ่ายเป็นค่าเงินเดือน ค่าจ้างประจำ เงินตอบแทนรายเดือน เงินวิทยฐานะ และอื่นๆ สำหรับข้าราชการครู



พนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา ในวงเงิน ๑๔,๑๐๖,๕๕๗,๕๐๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๔,๐๓๒,๔๘๖,๑๓๕ บาท

(๕) สนับสนุนแผนแม่บทการบริหารการพัฒนา พื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง โดยจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อดำเนินการ ๖ โครงการ วงเงิน งบประมาณ ๒๐๐,๙๒๕,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

- โครงการพัฒนาปรับปรุงภูมิทัศน์รอบอ่างเก็บน้ำมาบประชัน เทศบาลตำบลบ้านโป่ง อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี งบประมาณ ๙๗,๘๗๕,๐๐๐ บาท กำลังอยู่ระหว่างขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ

- โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์เกาะกลางถนนสุขุมวิท เทศบาลตำบลบางละมุง อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี งบประมาณ ๔๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการ

- โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์เมืองหนองปรือ เป็นเมืองนำอยู่สู่เมืองการท่องเที่ยว เทศบาลเมืองหนองปรือ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี งบประมาณ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการ

- โครงการศึกษาและออกแบบพัฒนาพื้นที่บริเวณอ่างเก็บน้ำชากนอก เป็นแหล่งท่องเที่ยวใหม่ เทศบาลเมืองหนองปรือ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี งบประมาณ ๑,๐๕๐,๐๐๐ บาท กำลังอยู่ระหว่างขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ

- โครงการก่อสร้างอาคารพิพิธภัณฑสถานของเครื่องใช้พระราชทานและพื้นบ้านหนองปรือ เทศบาลเมืองหนองปรือ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี งบประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการ

- โครงการจัดทำแผนพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้ว อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี งบประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการ



นายเสริม ไชยณรงค์

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ตรวจติดตาม : การส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสามารถในการบริหารจัดการตนเองตามหลักธรรมาภิบาล



นายสามารถ ลอยฟ้า

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ตรวจติดตาม : การส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสามารถในการบริหารจัดการตนเองตามหลักธรรมาภิบาล



ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ได้เสนอแนะแนวทาง เพื่อช่วยส่งเสริมให้การสร้างธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประสบผลสำเร็จ ดังนี้

๑. ให้มีการส่งเสริมการสร้างทัศนคติ ค่านิยม วัฒนธรรมองค์กร ในเรื่องของความซื่อสัตย์สุจริต คุณธรรม จริยธรรม ภายในองค์กร โดยผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องประพฤติตนให้เป็นแบบอย่างแก่ข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น

๒. สร้างช่องทางการสื่อสารกับประชาชนในพื้นที่ โดยให้มีลักษณะของการสื่อสารแบบสองทาง และควรให้มีหลายๆ ช่องทาง เช่น การจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารสำหรับประชาชน เสียงตามสาย กล้องรับเรื่องร้องเรียน เป็นต้น เพื่อเผยแพร่ข้อมูลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐/ข้อมูลที่

ส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน เช่น การดำเนินโครงการต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการรับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ การรับฟังข้อเสนอแนะของประชาชน

๓. ส่งเสริมการป้องกันการทุจริตในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง งานการเงิน ฯลฯ โดยอาศัยการเฝ้าระวัง การตรวจสอบ จากภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่ เช่น องค์กรชุมชน ภาคประชาชน ภาคธุรกิจ เป็นต้น

๔. ให้จังหวัดกำชับการปฏิบัติหน้าที่ของ Core team ให้มีความเคร่งครัดเป็นไปตามมาตรฐาน ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดยังไม่ผ่านเกณฑ์ ให้มีการจัดอบรม สัมมนา เพื่อพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ได้มาตรฐานต่อไป รวมทั้งให้มีการติดตามประเมินผลอย่างสม่ำเสมอ

๙. การพัฒนาเมือง/ชุมชน เพื่อรองรับการขยายตัวเมืองและเศรษฐกิจในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ความเป็นมา

กรมโยธาธิการและผังเมือง ได้มอบหมายให้สำนักโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดจัดทำกรวางและจัดทำผังเมืองรวมเมือง/ชุมชนในพื้นที่ด่านชายแดน แผนงาน/โครงการพัฒนาด่านชายแดนและพื้นที่ชุมชนชายแดน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแผนผังโครงสร้างการพัฒนาเชิงพื้นที่ระดับจังหวัด ในด้านการพัฒนาเมือง การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ การใช้ประโยชน์ที่ดิน การคมนาคมขนส่ง โลจิสติกส์ โครงสร้างพื้นฐานอื่นๆ กำหนด

ประเภทและมาตรการการใช้ประโยชน์ที่ดินพื้นที่ในแต่ละบริเวณ ที่เหมาะสมสอดคล้องกับบทบาทและแนวทางการเป็นเมืองประตูการค้า ได้แก่ พื้นที่ธุรกิจการค้า การบริการและการท่องเที่ยว พื้นที่อยู่อาศัย พื้นที่อุตสาหกรรม พื้นที่เกษตรกรรม สถาบันการศึกษา สถาบันวิจัยR&D พื้นที่ขนส่งสินค้า/ท่าเรือท่าอากาศยาน พื้นที่พักผ่อนหย่อนใจ และพื้นที่นันทนาการของเมือง เป็นต้น โดยในปี ๒๕๕๗



ผลการดำเนินงาน

มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑. ประกาศบังคับใช้แล้ว จำนวน ๕ ผัง ได้แก่
 - ๑.๑ บ้านริมเมย (ด้านแม่สอด) อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก
 - ๑.๒ ด้านเทศบาลตำบลในเมือง อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม
 - ๑.๓ บ้านคลองลึก (ด้านอรัญประเทศ) อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว
 - ๑.๔ สะพานมิตรภาพแห่งที่ ๑ อำเภอเมืองหนอง จังหวัดหนองคาย
 - ๑.๕ ด้านท่าเสด็จ อำเภอเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย
๒. อยู่ระหว่างขั้นตอนการวางผัง จำนวน ๑๖ ผัง ได้แก่
 - ๒.๑ สะพานข้ามแม่น้ำสาย แห่งที่ ๑ อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย
 - ๒.๒ เชียงแสน อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย
 - ๒.๓ เชียงของ อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย
 - ๒.๔ สะพานข้ามแม่น้ำสาย แห่งที่ ๒ อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย
 - ๒.๕ บ้านสบรวก (สามเหลี่ยมทองคำ) อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย
 - ๒.๖ บ้านดอนมหาวันหอม อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย
 - ๒.๗ ท่าบ้านสายลมจอย อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย

- ๒.๘ ท่าบ้านเกาะทราย อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย
- ๒.๙ บ้านธาตุพนมสามัคคี อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม
- ๒.๑๐ บ้านท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม
- ๒.๑๑ สะพานข้ามแม่น้ำโก-ลก (บูเกะตา) อำเภอเวียง จังหวัดนครราชสีมา
- ๒.๑๒ ด้านอำเภอเมืองบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ
- ๒.๑๓ ช่องตะโกบน อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี
- ๒.๑๔ บ้านเชียงคาน อำเภอเชียงคาน จังหวัดเลย
- ๒.๑๕ บ้านประกอบ อำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา
- ๒.๑๖ ด้านปาดันเบซาร์ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

การเชื่อมโยงระบบคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ

- โครงการระบบภูมิศาสตร์สารสนเทศ (GIS) เพื่อการผังเมือง** ได้ดำเนินการสำรวจและจัดทำข้อมูลทางกายภาพการผังเมืองด้วยระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ GIS มาตรฐานส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ ในบริเวณพื้นที่นอกชุมชนระดับเทศบาล มีผลการดำเนินงาน ดังนี้
- ๑) การสำรวจและจัดทำข้อมูลในบริเวณพื้นที่นอกชุมชนระดับเทศบาล จังหวัดพระนครศรีอยุธยา สระบุรี และลพบุรี กำลังอยู่ระหว่างตรวจสอบความถูกต้องของงานเพื่อรับงานในงวดที่ ๑ และคาดว่าจะรับ



มอบงานงวดสุดท้าย งวดที่ ๔ ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗

๒) การสำรวจและจัดทำข้อมูลฯ ในบริเวณพื้นที่นอกชุมชนระดับเทศบาล ซึ่งเป็นพื้นที่เปิดใหม่ จำนวน ๑๐ จังหวัด คือ จังหวัดนครนายก ปราจีนบุรี ฉะเชิงเทรา สมุทรสงคราม ราชบุรี เพชรบุรี ชลบุรี ระยอง จันทบุรี และตราด กำลังอยู่ระหว่างการรออนามในสัญญา

โครงการพัฒนาพื้นที่เฉพาะชุมชนด้านชายแดนบ้านพุน้ำร้อน จังหวัดกาญจนบุรี ดำเนินการก่อสร้างและพัฒนาเมืองชายแดน ๔ แห่ง มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑) การพัฒนาตามผังชุมชน องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเก่า อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการประกวดราคา

๒) การศึกษาและออกแบบรายละเอียดพื้นที่ชุมชนด้านชายแดนองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเก่า ตำบลพุน้ำร้อน อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี อยู่ระหว่างดำเนินการประกวดราคา

๓) การจัดทำผังเขตเศรษฐกิจพิเศษเฉพาะชายแดนบ้านพุน้ำร้อน ตำบลบ้านเก่า อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี ลงนามในสัญญาแล้ว อยู่ระหว่างดำเนินงานงวดที่ ๑

๔) การศึกษาและออกแบบวางผังพื้นที่เฉพาะชุมชนด้านชายแดนบ้านพุน้ำร้อน จังหวัดกาญจนบุรี ลงนามในสัญญาแล้ว อยู่ระหว่างดำเนินงานงวดที่ ๑

การบริหารจัดการระบบน้ำประปาที่ให้บริการแก่ประชาชนในสวนภูมิภาค ดำเนินการก่อสร้างปรับปรุงขยายการให้บริการน้ำสะอาด วางท่อขยายเขตจำหน่ายน้ำและปรับปรุงเส้นท่อ รวมทั้งก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาเพื่อการอุปโภคบริโภคในสวนภูมิภาค

ทั่วประเทศ ๗๔ จังหวัด (ยกเว้นกรุงเทพมหานคร นนทบุรี สมุทรปราการ) โดยในช่วงระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ได้ให้บริการผู้ใช้น้ำรวมทั้งสิ้น ๓,๖๘๗,๙๐๕ ราย มีผู้ใช้น้ำเพิ่มขึ้น ๑๐๖,๗๐๘ ราย รวมปริมาณน้ำที่ได้จำหน่าย ๕๓๖ ล้านลูกบาศก์เมตร

ปัญหา/อุปสรรค

ผังเมืองที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๗ และปีก่อนหน้าที่ได้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้ว ประสบกับปัญหาในการบังคับใช้ประโยชน์ที่ดินให้เป็นไปตามที่ผังเมืองกำหนด เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มีขีดความสามารถเพียงพอที่จะรับผิดชอบงานด้านผังเมือง อันมีสาเหตุดังต่อไปนี้

๑) มีปัญหาด้านบุคลากร เช่น จำนวนบุคลากรที่ไม่เพียงพอ การมีโอนย้ายบุคลากรบ่อยครั้ง ทำให้ขาดความต่อเนื่องของการดำเนินงาน บุคลากรขาดความรู้ด้านผังเมือง การประเมินผลผังเมือง การจัดทำปรับปรุงผังเมือง การจัดจ้างที่ปรึกษา กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับผังเมือง

๒) มีปัญหาด้านการสนับสนุนทรัพยากร เช่น บุคลากร งบประมาณ ฯลฯ จากผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเนื่องจากภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีมาก ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเน้นการทุ่มเททรัพยากรไปที่งานการให้บริการประชาชนเป็นลำดับแรก

๓) ประชาชนในพื้นที่ไม่เข้ามามีส่วนร่วม กำกับดูแล งานด้านผังเมือง เนื่องจากมองว่าเป็นเรื่องไกลตัว มองไม่เห็นความสำคัญของผังเมืองที่จะช่วยให้การใช้ประโยชน์จากที่ดินเป็นระบบและมีประสิทธิภาพมากขึ้น เป็นต้น





นายสมชัย ทยะตันย์ดี

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ตรวจติดตาม : การพัฒนาเมือง/ชุมชน เพื่อรองรับการขยายตัวเมืองและเศรษฐกิจในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน



นางสุมิตรา ศรีสมบัติ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ตรวจติดตาม : การพัฒนาเมือง/ชุมชน เพื่อรองรับการขยายตัวเมืองและเศรษฐกิจในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑. สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด ต้องทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงและสนับสนุนให้คำแนะนำ ในงานด้านผังเมืองแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างใกล้ชิด

๒. ควรจัดการอบรมให้ความรู้ ความเข้าใจในงานด้านผังเมืองแก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งต้องจัดระบบการเรียนรู้ด้วยตนเองผ่านเทคโนโลยีสารสนเทศด้วย

๓. บูรณาการความร่วมมือในการดำเนินงานด้านผังเมืองกับทุกภาคส่วน เช่น ภาคประชาสังคม NGOs ภาคเอกชน และต้องสร้างความตระหนักให้ประชาชนในพื้นที่เห็นความสำคัญของผังเมือง และสร้างการมีส่วนร่วมในทุกขั้นตอน ตั้งแต่การสำรวจ กำหนดเขตผังไปจนถึงการกำกับ ดูแล การใช้ประโยชน์ที่ดินให้เป็นไปตามที่ผังเมืองกำหนด

๑๐. การตรวจสอบ กำกับ ดูแล อาคาร ตาม พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร ๙ ประเภทให้มีความปลอดภัย

ความเป็นมา

พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๓๒ ทวิ ได้กำหนดให้เจ้าของอาคารที่เข้าข่ายตามที่กำหนดจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบอาคาร โดยมีกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องได้แก่ กฎกระทรวงกำหนดประเภทอาคารที่ต้องจัดให้มีผู้ตรวจสอบ พ.ศ. ๓๕๔๘ กฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติ



เฉพาะของผู้ตรวจสอบ หลักเกณฑ์การขอขึ้นทะเบียน และการเพิกถอนการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ตรวจสอบ และหลักเกณฑ์การตรวจสอบอาคาร พ.ศ. ๒๕๔๘ กฎกระทรวงยกเว้น ผ่อนผันหรือกำหนดเงื่อนไขในการ ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยผลของกฎกระทรวงดังกล่าวมีผลให้เจ้าของ อาคาร ๙ ประเภท ที่เข้าข่ายต้องจัดให้มี การตรวจสอบ สภาพอาคารโดยผู้ตรวจสอบอาคารซึ่งได้ขึ้นทะเบียนเป็น ผู้ตรวจสอบกับคณะกรรมการควบคุมอาคาร ได้แก่

- (๑) อาคารสูง
- (๒) อาคารขนาดใหญ่พิเศษ
- (๓) อาคารชุมนุมคน
- (๔) โรงมหรสพ
- (๕) โรงแรมตั้งแต่ ๘๐ ห้องขึ้นไป
- (๖) อาคารชุดหรืออาคารอยู่อาศัยรวมที่มีพื้นที่ ตั้งแต่ ๒,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป
- (๗) โรงงานสูงเกิน ๑ ชั้น และมีพื้นที่ตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ตารางเมตร ขึ้นไป
- (๘) สถานบริการมีพื้นที่ตั้งแต่ ๒๐๐ ตารางเมตร ขึ้นไป
- (๙) ป้ายหรือสิ่งที่สูงขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้าย ที่มีความสูงตั้งแต่ ๑๕ เมตรขึ้นไป หรือมีพื้นที่ของป้าย ตั้งแต่ ๕๐ ตารางเมตรขึ้นไป สำหรับติดหรือตั้งป้ายที่ติดตั้ง บนส่วนใดของอาคารมีพื้นที่ของป้ายตั้งแต่ ๒๕ ตาราง เมตรขึ้นไป จะต้องจัดให้มีผู้ตรวจสอบมาดำเนินการตรวจสอบสภาพอาคารด้านความมั่นคงแข็งแรงและตรวจสอบ ระบบอุปกรณ์ประกอบต่าง ๆ ของอาคาร เช่น ระบบ ไฟฟ้า ระบบปรับอากาศ ระบบป้องกัน และระงับอัคคีภัย เป็นต้น ให้สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ตลอดเวลาและมีความปลอดภัย สำหรับกรณีอาคาร ราชการที่เข้าข่ายอาคาร ๙ ประเภท ตามกฎหมายไม่ต้อง ดำเนินการจัดให้มีผู้ตรวจสอบดำเนินการตรวจสอบ อาคารและทำรายงานเสนอต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น เหมือนอาคารเอกชน แต่ต้องจัดให้มีผู้ที่มีคุณสมบัติ เช่นเดียวกับผู้ตรวจสอบ(เป็นวิศวกรหรือสถาปนิกที่ผ่านการอบรมฯ) ดำเนินการตรวจสอบและให้คำแนะนำ ถ้าหน่วยงานไม่สามารถจัดหาผู้ที่มีคุณสมบัติดังกล่าวได้ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้ดำเนินการให้ สำนัก ควบคุมและตรวจสอบอาคารได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้ มีการปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าวจึงได้กำหนด แผนการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังนี้

๑) การตรวจสอบอาคารภาครัฐ ๙ ประเภท ซึ่งหน่วยงานเจ้าของอาคารได้มีหนังสือขอให้กรมโยธาธิการ และผังเมืองเป็นดำเนินการตรวจสอบอาคารให้ตาม กฎกระทรวง ยกเว้น ผ่อนผันหรือกำหนดเงื่อนไขในการ ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๔๗๙ อาคาร แบ่งเป็นอาคารในเขต กรุงเทพมหานคร จำนวน ๒๘๗ อาคาร และอาคาร ในส่วนภูมิภาค จำนวน ๑๙๒ อาคาร

๒) การสุ่มตรวจความปลอดภัยอาคารเอกชน ๙ ประเภท ซึ่งได้รับการตรวจสอบจากผู้ตรวจสอบอาคาร แล้วเพื่อประเมินคุณภาพและประสิทธิภาพของผู้ตรวจสอบอาคารซึ่งได้ขึ้นทะเบียนเป็นผู้ตรวจสอบกับ คณะกรรมการควบคุมอาคารเป็นข้อมูลในการกำหนด มาตรการในการพัฒนาคุณภาพของผู้ตรวจสอบต่อไป จำนวน ๔๘๙ อาคาร แบ่งเป็นอาคารในเขตกรุงเทพมหานคร จำนวน ๑๕๐ อาคารและอาคารในส่วนภูมิภาค จำนวน ๓๓๙ อาคาร





นายเสริม ไชยณรงค์

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การตรวจสอบ กำกับ ดูแล อาคาร ตามพ.ร.บ.
ควบคุมอาคาร ๙ ประเภทให้มีความปลอดภัย



นายสมชัยฐ์ หทยะตันย์ติ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การตรวจสอบ กำกับ ดูแล อาคาร ตามพ.ร.บ.
ควบคุมอาคาร ๙ ประเภทให้มีความปลอดภัย

ผลการดำเนินงาน

๑. จังหวัดโดยสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด ได้มีแผนบูรณาการกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ มีหนังสือแจ้งกำชับ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ติดตามเร่งรัดเจ้าของอาคาร ๙ ประเภท ส่งรายงานผลการตรวจสอบอาคารอย่างต่อเนื่องทุกๆ ปี

๑.๒ มีการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอาคารตั้งอยู่ดำเนินการตรวจสอบกลุ่มอาคารภาครัฐและดำเนินการสุ่มตรวจสอบกลุ่มอาคารเอกชน ว่าได้ดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดหรือไม่โดยตรวจสอบความมั่นคงแข็งแรงของโครงสร้างหลัก ได้แก่ คาน พื้นเสา โครงหลังคา และความปลอดภัยจากอัคคีภัย โดยการตรวจสอบเครื่องดับเพลิงทางหนีไฟ แผนผังอาคาร ฯลฯ การตรวจสอบอาคารโดยทั่วไป ดำเนินการโดยเลือกตรวจสอบอาคารที่มีผู้ใช้อาคารเป็นจำนวนมาก เช่น โรงพยาบาล หอประชุม สถานพยาบาลรวมทั้งโรงเรียน และสถานศึกษาต่างๆ

๑.๓ มีการร่วมกับสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดจัดอบรมเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อชี้แจง แนะนำในการปฏิบัติตาม พรบ. ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

๒. จังหวัดส่วนใหญ่มีผลการดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้ส่วนจังหวัดที่ยังดำเนินการไม่เป็นไปตามเป้าหมายกำลังเร่งรัดผลการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายต่อไป



ปัญหา/อุปสรรค

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังขาดการจัดทำฐานข้อมูลอาคารในพื้นที่ รวมทั้งยังไม่มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง ทำให้เจ้าของอาคารที่เข้าข่ายดังกล่าวละเลย ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย

๒. ไม่มีการวางแผน ซ่อมแผนป้องกันอัคคีภัย และภัยอื่นๆ

๓. อาคารภาครัฐขาดงบประมาณในการดูแลรักษาที่เพียงพอ

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

จังหวัดควรตรวจสอบ กำกับดูแล อาคารโดยอาศัยภาคส่วนต่างๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการ ดังนี้

๑. ควรมีการจัดทำแผนการตรวจสอบ จังหวัดควรบูรณาการการทำงานร่วมกับส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการวางแผนการตรวจสอบอาคารและแผนงานด้านอื่นๆ ที่สำคัญ เช่น การซ่อมแผนป้องกันในอาคาร เป็นต้น ทั้งนี้ในพื้นที่เสี่ยงต่อภัยแผ่นดินไหวหรือภัยธรรมชาติอื่นๆ ต้องให้ความสำคัญเป็นพิเศษ โดยมีแผนการตรวจสอบอย่างเข้มงวดและเป็นประจำสม่ำเสมอ

๒. การออกตรวจสอบในพื้นที่

๒.๑ จังหวัดควรดำเนินการตรวจสอบ สิ่งปลูกสร้างสาธารณะทุกประเภทว่าการก่อสร้างเป็นไปตามหลักวิศวกรรมและกฎหมายหรือไม่ หากพบการผู้กระทำความผิดกฎหมายขอให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่กับผู้กระทำความผิดและดำเนินการแก้ไข ปรับปรุง ให้มีความปลอดภัยเพื่อป้องกันปัญหาอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นได้



นายธานี สามารถกิจ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การตรวจสอบ กำกับ ดูแล อาคาร
ตามพ.ร.บ. ควบคุมอาคาร ๙ ประเภทให้มีความปลอดภัย



นายเกรียงเดช เข็มทอง

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การตรวจสอบ กำกับ ดูแล อาคาร
ตามพ.ร.บ. ควบคุมอาคาร ๙ ประเภทให้มีความปลอดภัย



๒.๒ จังหวัดควรกำกับส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ตรวจสอบอาคาร สิ่งปลูกสร้างสาธารณะที่อยู่ในความรับผิดชอบให้สามารถใช้งานได้อย่างปลอดภัย หากพบผู้กระทำผิดกฎหมายขอให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่กับผู้กระทำผิดอย่างเคร่งครัด

๒.๓ ควรมีมาตรการในการติดตาม เฝ้าระวังให้มีการแก้ไข ปรับปรุงอาคาร สิ่งปลูกสร้างสาธารณะให้เป็นไปตามความเห็นของผู้ตรวจสอบ นอกจากนี้ จังหวัดควรจัดให้มีการอบรมให้ความรู้กับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชนในลักษณะของการประชุมเชิงปฏิบัติการ ชุมชนนักปฏิบัติการอย่างสม่ำเสมอ รวมทั้งสร้างระบบการเรียนรู้ด้วยตนเอง

๑๑. การพัฒนากระบวนการคุ้มครองที่ดินของรัฐ (ที่สาธารณประโยชน์)

ความเป็นมา

กรมที่ดินได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการ รังวัดและจัดทำแผนที่ เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ เพื่อสนับสนุนการพัฒนากระบวนการคุ้มครองที่ดินของรัฐ (ที่สาธารณประโยชน์) โดยนำข้อมูลแปลงที่ดิน สาธารณะประโยชน์ประเภทพลเมืองใช้ร่วมกันที่ยังไม่ได้รังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง และอยู่ในหลักเกณฑ์ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงได้ เว้นแต่ที่สาธารณประโยชน์โดยสภาพมีแนวเขตธรรมชาติอยู่แล้ว เช่น ถนน คู คลอง และไม่มีผู้บุกรุกหรือปัญหาข้อพิพาท ผู้ดูแลรักษาหรือผู้ปกครองท้องที่สามารถนำชี้แนวเขตได้ถูกต้อง มาจัดทำเป็นฐานข้อมูลในการจัดทำแผนปฏิบัติงาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ที่ดินของรัฐมีแนวเขตที่ชัดเจน สามารถแก้ไขปัญหาการบุกรุก ลดข้อพิพาทเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินของรัฐ และกรมที่ดินได้กำหนดเป้าหมายดำเนินการในปี ๒๕๕๗ ไว้ จำนวน ๑,๕๐๐ แปลง เนื้อที่ ๑๗,๗๔๑-๐-๔๔.๖ ไร่ งบประมาณ ๗๖,๓๕๙,๘๐๐ บาท

ในพื้นที่ ๑๒ จังหวัดกำแพงเพชร ขอนแก่น เชียงราย ตาก นครราชสีมา นครสวรรค์ เพชรบูรณ์ มหาสารคาม ร้อยเอ็ด สกลนคร สระแก้ว และสุรินทร์

ผลการดำเนินงาน

๑. ผลการดำเนินงานของกรมที่ดิน

๑.๑ วิธีการดำเนินงาน กรมที่ดินโดยสำนักงานที่ดินจังหวัด ประสานขอให้อำเภอตรวจสอบข้อมูลบัญชีสำรวจที่สาธารณประโยชน์ให้มีความถูกต้องชัดเจนก่อน เมื่อเจ้าหน้าที่ตรวจสอบข้อมูลแล้วเห็นว่าอยู่ในหลักเกณฑ์การออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงได้ จึงจะเข้าดำเนินการในพื้นที่ กรณีพบว่า ข้อมูลที่ดิน สาธารณะประโยชน์ของทางราชการมีความคลาดเคลื่อนไม่ตรงกับสภาพพื้นที่และข้อเท็จจริง เจ้าหน้าที่จะทำการสอบถามจากราษฎรในพื้นที่ ผู้สูงอายุ และผู้ปกครองท้องที่ เพื่อประกอบการเข้าดำเนินการรังวัดออก นสล.



โดยทั่วไปพบว่า การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อยตามแผนงานที่กำหนด ประชาชนในท้องถิ่น และผู้ประกอบการท้องถิ่น มีความเข้าใจหลักเกณฑ์การออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงดี คณะกรรมการหมู่บ้าน ผู้สูงอายุรวมทั้งประชาชนส่วนใหญ่ให้ความสนใจ และทราบถึงประโยชน์ที่ชุมชนของตนจะได้รับ และมีส่วนร่วมโดยให้ความร่วมมือ ในการนำชี้แนวเขตที่ดิน สาธารณะประโยชน์เป็นอย่างดี

๑.๒ ผลการดำเนินงาน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ กรมที่ดินได้ดำเนินการรังวัดและจัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ (ที่สาธารณประโยชน์) และตรวจสอบหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (นสส.) จำนวน ๑,๕๐๐ แปลง เนื้อที่ ๑๗,๗๔๑-๐-๔๔.๖ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ดังนี้



นายสมชัย ฐิตะตันยดี
 ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจติดตาม : การพัฒนากระบวนการคุ้มครองที่ดินของรัฐ
 (ที่สาธารณประโยชน์)



นายเสริม ไชยณรงค์
 ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจติดตาม : การพัฒนากระบวนการคุ้มครองที่ดินของรัฐ
 (ที่สาธารณประโยชน์)



นายธานี สามารถกิจ
 ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจติดตาม : การพัฒนากระบวนการคุ้มครองที่ดินของรัฐ
 (ที่สาธารณประโยชน์)



ลำดับ	จังหวัด	เป้าหมาย จำนวน (แปลง)	ผลงานสะสมดำเนินการได้	
			จำนวน (แปลง)	เนื้อที่ (ไร่)
๑	กำแพงเพชร	๘๙	๘๙	๓๓๒-๑-๖๐.๙
๒	ขอนแก่น	๘๙	๘๙	๕๑๓-๐-๐๐.๓
๓	เขียงราย	๘๘	๘๘	๔๑๙-๐-๓๐.๔
๔	ตาก	๘๘	๘๘	๗๖๑-๐-๗๘.๘
๕	นครราชสีมา	๒๖๖	๒๖๖	๓,๙๒๘-๑-๔๖.๕
๖	นครสวรรค์	๘๘	๘๘	๒๒๒-๒-๒๐.๗
๗	เพชรบูรณ์	๘๘	๘๘	๖๙๖-๐-๕๔.๒
๘	มหาสารคาม	๘๘	๘๘	๗๓๙-๐-๖๕.๒
๙	ร้อยเอ็ด	๑๗๖	๑๗๖	๑,๒๑๑-๒-๓๐.๔
๑๐	สกลนคร	๑๗๖	๑๗๖	๖,๓๘๗-๓-๘๐
๑๑	สระแก้ว	๘๘	๘๘	๑,๒๒๑-๓-๓๘
๑๒	สุรินทร์	๑๗๖	๑๗๖	๑,๓๐๗-๓-๓๙.๒
รวม		๑,๕๐๐	๑,๕๐๐	๑๗,๗๔๑-๐-๔๔.๖

๒. ผลการดำเนินงานของจังหวัดในการ
คุ้มครองที่ดินของรัฐ การแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดิน
ของรัฐ และการบริหารจัดการที่ดินของรัฐเพื่อสร้าง
ความมั่นคงของชีวิตและสังคม

๒.๑ กรณีที่ดินของรัฐที่ยังไม่ได้ดำเนินการ
รังวัดเพื่อจัดทำแผนที่แสดงแนวที่ดินของรัฐ จังหวัด
ได้เร่งรัดให้อำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้
ตรวจสอบข้อมูลและดำเนินการตามหนังสือกระทรวง
มหาดไทย ที่ มท ๐๕๑๑.๔/ว ๐๓๗๔ ลงวันที่
๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

๒.๒ ปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐจังหวัด
ได้มีแนวทางในการแก้ไขปัญหาใน ๒ กรณี คือ

(๑) กรณีที่ราษฎรโต้แย้งสิทธิในที่ดิน
ของรัฐ จังหวัดจะดำเนินการตามมาตรการของ
คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐตาม
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการแก้ไขปัญหา
การบุกรุกที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๕

(๒) กรณีที่ราษฎรยอมรับว่าเป็นที่ดิน
ของรัฐ จังหวัดจะแก้ไขปัญหาให้แก่ราษฎรโดยจัดทำ
โครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดิน



สาธารณประโยชน์ที่มีการบุกรุก เพื่อจัดความยากจน และพัฒนาชนบท (โครงการจัดที่ดินของรัฐ จัดความยากจน) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดิน ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๗

๒.๓ การบริหารจัดการที่ดินของรัฐเพื่อ สร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคม

(๑) โครงการบริหารจัดการการใช้ ประโยชน์ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน กรม ที่ดินได้ให้ความเห็นชอบจัดทำโครงการและจัดสรรงบประมาณในการรังวัดแล้ว จำนวน ๒,๐๕๗ แปลง ๑,๙๔๒ ครัวเรือน ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๕๐๒ แปลง ๔๕๑ ครัวเรือน

(๒) โครงการจัดที่ดินทำกินและที่อยู่ อาศัยให้แก่ประชาชนที่ยากจน ได้จัดที่ดินทำกินและ ที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนที่ยากจนตามโครงการ หมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน และโครงการพัฒนา เพื่อความมั่นคง โดยร่วมกับกองทัพบกในพื้นที่จังหวัด เชียงราย แม่ฮ่องสอน และสระแก้ว ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๒,๐๖๙ แปลง คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๙๗

ปัญหา/อุปสรรค

๑. ในการออกพื้นที่ เพื่อตรวจสอบที่ สาธารณประโยชน์เพื่อออกหนังสือสำคัญสำหรับที่ หลวง (นสล.) บางครั้งประสบปัญหา เนื่องจากหน่วยงาน ที่มีหน้าที่ดูแลรักษาที่ดินของรัฐไม่ทราบแนวเขตที่ชัดเจน ที่ดินสาธารณประโยชน์มีรายละเอียดไม่ถูกต้องชัดเจน จากสภาพความเป็นจริง เพราะมีที่ดินบางส่วนอยู่ในเขต ป่าไม้ เขตดำเนินการของปฏิรูปที่ดิน เขตนิคมสร้างตนเอง และมีราษฎรในพื้นที่บุกรุกหรือคัดค้านไม่ให้ความร่วมมือ

๒. หน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลรักษาที่ดินของรัฐ ไม่ได้ให้ความสนใจในการป้องกัน หรือแก้ไขปัญหาการ บุกรุก โดยไม่ใส่ใจที่จะดำเนินการตามระเบียบและ กฎหมายที่กำหนดไว้

๓. ผู้บุกรุกที่สาธารณประโยชน์ไม่ยอมรับว่า ตนเองบุกรุกและไม่ยอมรับการแก้ไขปัญหากจากภาครัฐ

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และผู้ตรวจราชการกรมที่ดิน

๑. หน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลรักษาที่ สาธารณะ ประโยชน์ในแต่ละพื้นที่ ควรสำรวจข้อมูลจำนวนและ แนวเขตที่สาธารณะที่ได้มีการขึ้นทะเบียนไว้แล้ว และที่ เกิดจากสภาพการใช้ประโยชน์ร่วมกัน หรือมีผู้ถือสิทธิ์ให้ ชัดเจน ก่อนยื่นคำขออออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (นสล.)

๒. เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานสำรวจข้อมูลทะเบียน ที่ดินสาธารณะประโยชน์ บัญชีสำรวจ หรือหลักฐานการ สงวนหวงห้าม พร้อมสอบสวนผู้ปกครองท้องที่ ผู้สูงอายุ และประชาชนผู้ใช้ประโยชน์ร่วมกันให้ได้ข้อเท็จจริง พร้อมทั้งส่งเสริมให้เกิดกระบวนการมีส่วนร่วม โดยขอ ความร่วมมือในการนำชี้แนวเขตที่ดินสาธารณะประโยชน์ เพื่อให้การออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เป็นไป โดยชอบด้วยกฎหมาย

๓. ผู้บังคับบัญชาควรติดตามผลการดำเนินงาน อย่างใกล้ชิด และต่อเนื่องตามแนวทางปฏิบัติที่กรมที่ดิน วางไว้ และนำผลสำรวจความพึงพอใจ ตลอดจนข้อ ร้องเรียน มากำหนดเป็นแนวทางในการดำเนินงานและ ปรับปรุงการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง

๔. ควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ รับทราบถึงความสำคัญของที่ดินสาธารณประโยชน์ และ



ประโยชน์ที่จะได้รับ เพื่อสร้างให้เกิดความหวงแหนในที่ดิน สาธารณประโยชน์ ตลอดจนส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ไม่ว่าจะเป็นการนำชี้แนวเขตที่ดินสาธารณประโยชน์ การดูแลรักษา ป้องกันไม่ให้เกิดการบุกรุกที่ดินสาธารณประโยชน์ เป็นต้น

๕. กำชับอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะผู้มีหน้าที่ดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดิน

อันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ตาม พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๔๕๗ ให้ปฏิบัติหน้าที่อย่างเคร่งครัด

๖. ควรกำชับอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีการดูแลรักษา ซ่อมแซมป้ายแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐให้อยู่ในสภาพดี

๑๒. การส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง

ความเป็นมา

โครงการพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงได้ดำเนินกิจกรรมต่างๆ ดังนี้

๑) จัดทำเอกสารทะเบียนหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ จำนวน ๑,๐๐๐ เล่ม

๒) ฝึกอบรมแกนนำหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ จำนวน ๘๗๘ หมู่บ้าน

๓) สร้างแกนนำหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ จำนวน ๘๗๘ หมู่บ้าน

๔) ส่งเสริมครอบครัวพัฒนาในหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง จำนวน ๘๗๘ หมู่บ้าน /๒๖,๓๔๐ คน

๕) เสริมสร้างระบบการบริหารจัดการชุมชน จำนวน ๘๗๘ หมู่บ้าน

๖) ขยายผลหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบเพื่อการเตรียมการเป็นหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ จำนวน ๘๗๘ หมู่บ้าน

๗) ทบทวนผลการพัฒนาหมู่บ้านและกิจกรรมสาธิตการดำรงชีวิตแบบพอเพียง จำนวน ๔,๕๙๙ หมู่บ้าน

๘) เพิ่มประสิทธิภาพหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบที่ดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ เพื่อการเตรียมการขยายผลสู่บ้านนอং จำนวน ๔,๕๙๙ หมู่บ้าน

ผลการดำเนินงาน

๑. สร้างแกนนำการพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบเพื่อเพิ่มขีดความสามารถแกนนำหมู่บ้านที่มีคุณสมบัติ มีความพร้อมและตั้งใจจะทำงาน ซึ่งกลุ่มเป้าหมายต้องนำความรู้ ความสามารถ ทักษะการจัดกระบวนการพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง และเป็นผู้ดำเนินการดำเนินการพัฒนาหมู่บ้านให้เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

๒. เพิ่มประสิทธิภาพหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (บ้านพี่:หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ปีงบประมาณที่ผ่านมา มา) เพื่อเป็นที่ปรึกษา เรียนรู้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง



๓. ขยายผลหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (บ้านน้อง : หมู่บ้านเป้าหมายใหม่ ปีงบประมาณ ๒๕๕๗) โดยจัดประชุมเพื่อประเมิน ระดับการพัฒนาของหมู่บ้าน ตามเกณฑ์ประเมินหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ตามประกาศของกระทรวงมหาดไทย (๔ ด้าน ๒๓ ตัวชี้วัด) และการประเมินความ”อยู่เย็น เป็นสุข”หรือความสุขมวลรวมของหมู่บ้าน/ชุมชน (GVH)

๔. ติดตามประเมินผลโดยคณะทำงานติดตาม ประเมินผลแบบมีส่วนร่วม ที่จังหวัดแต่งตั้งขึ้นโดยจัดเวที ประชาคมเพื่อติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดของกระทรวงมหาดไทย ๔ ด้าน ๒๓ ตัวชี้วัด และ ประเมินผลตามนโยบายกรมการพัฒนาชุมชน และการประเมินความสุขมวลรวมหมู่บ้าน/ชุมชน (Gross Village Happiness : GVH)

๕. สรุปผลการดำเนินงานโครงการในภาพรวม

๕.๑ โครงการสร้างแกนนำหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (ฝึกอบรมแกนนำหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ) งบประมาณ ๑๑,๑๑๗,๒๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้พัฒนาการและแกนนำ มีความเข้าใจและยอมรับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ที่ถูกต้องในทิศทางเดียวกันทั้งแนวคิด หลักการและ แนวปฏิบัติและได้ประสบการณ์การพัฒนาวิถีชีวิตเศรษฐกิจพอเพียงจากแหล่งเรียนรู้ต้นแบบ

๕.๒ โครงการสร้างแกนนำหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (การติดตามและประเมินผล) งบประมาณ ๗๖๐,๐๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ชุมชนได้รับการติดตามและประเมินผล โครงการแบบมีส่วนร่วมเพื่อจัดการความรู้กับชุมชน



นายวิศวะ ศะศิสมิต

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง



นายธานี สามารถกิจ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง



๕.๓ โครงการขยายผลหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (ส่งเสริมครอบครัวพัฒนาในหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง) งบประมาณ ๑๖,๕๐๖,๔๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ครอบครัวพัฒนาที่มีความเข้าใจและยอมรับปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่ถูกต้อง

๕.๔ โครงการขยายผลหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (การเสริมสร้างระบบการบริหารจัดการชุมชน) งบประมาณ ๕๗,๐๗๐,๐๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้เข้าร่วมกิจกรรมมีความเข้าใจ การประเมินเพื่อตรวจสอบสภาพหมู่บ้าน การประเมินความ “อยู่เย็น เป็นสุข” หรือความสุขมวลรวมของหมู่บ้าน/ชุมชน (GVH) การวิเคราะห์ข้อมูลครอบครัวจัดทำหรือทบทวนปรับปรุงแผนชุมชน

๕.๕ โครงการขยายผลหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (การเตรียมการเป็นหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ) งบประมาณ ๕,๒๖๘,๐๐๐ บาท

๕.๖ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖) (การทบทวนผลการพัฒนาหมู่บ้านและกิจกรรมสาคิตการดำรงชีวิตแบบพอเพียง) งบประมาณ ๕๔,๐๘๔,๘๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบเป้าหมาย ได้รับการเพิ่มประสิทธิภาพสามารถรักษาระดับการพัฒนาและมาตรฐานการเป็นต้นแบบตามเกณฑ์การประเมินที่กำหนด

๕.๗ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖) (การเตรียมการขยายผลสู่บ้านน้อง) งบประมาณ ๒๐,๗๒๐,๘๐๐ บาท โดยมีเป้าหมายดำเนินการใน

หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ (ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖) จำนวน ๓,๕๑๒ หมู่บ้าน

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑. จังหวัดควรดำเนินการสร้างความรู้ความเข้าใจในหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงอย่างจริงจัง มีการประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง ผ่านช่องทางต่างๆ เช่น วิทยุชุมชน แผ่นพับประชาสัมพันธ์ ฯลฯ โดยอาจจะขอความร่วมมือสถานศึกษา ประชาชนชาวบ้านเข้ามาช่วยในการดำเนินงานด้วย ทั้งนี้เพื่อสร้างให้ประชาชนเห็นว่าการทำงานและการดำรงชีวิตตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง จะส่งผลกระทบต่อตนเอง ครอบครัว และประเทศอย่างไร จนเกิดเป็นความตระหนักได้เองจากระดับบุคคล ครอบครัว จนพัฒนาสู่หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต่อไป

๒. หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบควรมีการขับเคลื่อนกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง เพื่อรักษาสถานะภาพหมู่บ้านให้เป็นต้นแบบอย่างยั่งยืน และควรมีศูนย์เรียนรู้ที่สามารถถ่ายทอดองค์ความรู้ให้กับผู้สนใจได้ตลอดเวลา และทันสมัยอยู่เสมอ รวมทั้งควรมีแนวทางในการบูรณาการหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด

๓. จังหวัดควรจัดทำรายชื่อหมู่บ้านต้นแบบที่ประสบความสำเร็จและสามารถเป็นแหล่งเรียนรู้ให้แก่ประชาชน ผ่านทาง website และจัดทำบัญชีหมู่บ้านต้นแบบพร้อมทั้งระบุประเภทกิจกรรมที่ประสบความสำเร็จ เพื่อใช้เป็นข้อมูลให้หมู่บ้านต่างๆ ไปศึกษาดูงาน แลกเปลี่ยนประสบการณ์ร่วมกัน



๑๓. การสร้างความพร้อมระดับองค์กรเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (AC)

ความเป็นมา

ภายใต้การพัฒนาไปสู่ประชาคมอาเซียนนั้น ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนมักจะได้รับ ความสนใจและกล่าวถึงเป็นอย่างมากในปัจจุบัน เนื่องจากจะนำมาซึ่ง ความเปลี่ยนแปลงภายในภูมิภาคอย่างกว้างขวาง โดย แนวโน้มการพัฒนาสำคัญอันจะเกิดจากประชาคม เศรษฐกิจอาเซียน ได้แก่ การจัดระบบและการเพิ่มขึ้น ของการค้า การลงทุนและการบริการระหว่างประเทศ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและขยายตัวของเมือง การบริหารงานชายแดน การปฏิสัมพันธ์ทางสังคมอย่าง ใกล้ชิด การเคลื่อนย้ายคน และการเปลี่ยนแปลงด้าน เทคโนโลยีและการสื่อสาร อย่างไรก็ตาม แม้ประชาคม เศรษฐกิจอาเซียนจะไม่ได้ส่งผลกระทบต่อกระทรวง มหาดไทยโดยตรง ในเชิงการขับเคลื่อนหรือดำเนินการ ให้เป็นไปตามพิมพ์เขียวประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของ ประเทศไทย

แต่ในฐานะหน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจสำคัญใน การบริหารราชการส่วนภูมิภาค การปรับตัวและเตรียม ความพร้อมสำหรับผลกระทบทั้งเชิงบวกและลบที่จะเกิด ขึ้นในระดับประเทศ หน่วยงาน พื้นที่ และประชาชน ก็ย่อมจะเป็นการสร้างความสามารถในการแข่งขัน หรือเป็นแรงสนับสนุนที่จะทำให้การเป็นส่วนหนึ่งของ ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของไทยเป็นไปอย่างราบรื่น และเกิดประโยชน์สูงสุด จากการศึกษา พบว่า แนวโน้ม โอกาสและผลกระทบต่อกระทรวงมหาดไทยภายใต้ อำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องที่มีความท้าทาย ได้แก่ ปัญหา ความมั่นคงรูปแบบใหม่ (Non-traditional Security Issues) การบริหารงานทางทะเลเป็ยน การปรับตัวของ

การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด การค้าชายแดน การประกอบอาชีพของประชาชน การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจ พิเศษ การพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ความเหลื่อมล้ำทาง สังคม การขยายตัวของเมือง ความต้องการด้านระบบ สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ การจัดการความขัดแย้ง การพัฒนาภาษาต่างประเทศ การสร้างความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศ และการส่งเสริมประชาธิปไตยและ สิทธิมนุษยชน ดังนั้น เพื่อเป็นการเตรียมพร้อมสู่ประชาคม เศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ กระทรวงมหาดไทย ได้วางกรอบการดำเนินการตามประเด็นยุทธศาสตร์ใน ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่

๑) การสร้างความพร้อมเชิงยุทธศาสตร์ระดับ องค์กร (Organizational Strategic Preparedness Building) ประกอบด้วย กลยุทธ์ คือ การเตรียมความ พร้อมด้านบุคลากร การพัฒนาโครงสร้างและระบบ บริหารจัดการ การปรับเปลี่ยนเชิงนโยบาย ระเบียบ กฎหมายและแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง การพัฒนาองค์ ความรู้ด้านการวิจัยและพัฒนา และการพัฒนา ภาพลักษณ์องค์กร

๒) การเพิ่มขีดสมรรถนะการบริหารจัดการ พื้นที่ (Area-based management) ในฐานะหน่วยงาน หลักในการบริหารราชการส่วนภูมิภาค (Capacity Building for Integrated Regional Administration and Development) ประกอบด้วยกลยุทธ์ คือ การเสริมสร้างสมรรถนะการบริหารราชการส่วนภูมิภาค และการกระชับความร่วมมือระดับจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด กับภาคส่วนอื่นๆ





นายเสริม ไชยณรงค์

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจติดตาม : การสร้างความพร้อมระดับองค์กรเข้าสู่
 ประชาคมอาเซียน (AC)



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจติดตาม : การสร้างความพร้อมระดับองค์กรเข้าสู่
 ประชาคมอาเซียน (AC)



นายเกรียงเดช เข็มทอง

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจติดตาม : การสร้างความพร้อมระดับองค์กรเข้าสู่
 ประชาคมอาเซียน (AC)

๓) การยกระดับการบริการ และอำนวยความสะดวก เป็นธรรมประชาชน (Public Service Quality Upgrading) ประกอบด้วยกลยุทธ์ คือ การพัฒนาการบริการประชาชน และการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมแก่ประชาชน โดยเพื่อให้ การเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของ กระทรวงมหาดไทยบรรลุผลสำเร็จ ได้มีการกำหนดให้มี กลไกการขับเคลื่อนใน ๓ ระดับ คือ การจัดตั้งศูนย์ศึกษา และเตรียมความพร้อมประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (เฉพาะ กิจ) การจัดทำแผนปฏิบัติการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคม เศรษฐกิจอาเซียนของกระทรวงมหาดไทย และการกำหนด แนวทางการพัฒนาระยะยาวโดยบรรจุในแผนยุทธศาสตร์ กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘

ผลการดำเนินงาน

๑. แต่งตั้งคณะทำงานระดับจังหวัดในด้านต่างๆ เช่น ด้านอำนวยความสะดวก ด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านประชาสัมพันธ์ ฯลฯ เพื่อเตรียมความพร้อม ของจังหวัดโดยอาศัยการบูรณาการทางความคิดและ การกระทำร่วมกับทุกภาคส่วน ไม่ว่าจะเป็นภาคเอกชน ภาคประชาชน

๒. จัดตั้งศูนย์เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคม อาเซียน ให้บริการด้านข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับประเทศ เพื่อนบ้าน เพื่อสร้างความเข้าใจแก่ข้าราชการ ประชาชน โดยผ่านสื่อ Internet เอกสาร/แผ่นพับป้ายประชาสัมพันธ์ และเจ้าหน้าที่ศูนย์ฯ

๓. การพัฒนาบุคลากร เช่น ฝึกอบรมภาษาอังกฤษ จีน ภาษาของประเทศเพื่อนบ้าน ให้กับข้าราชการและ ประชาชน สัมมนาเพื่อให้ความรู้ สร้างความเข้าใจเกี่ยวกับ สถานการณ์ที่จะเกิดขึ้นเมื่อประเทศไทยเข้าสู่ประชาคม อาเซียน



๔. โครงการเพิ่มศักยภาพของพนักงานฝ่ายปกครองในการอำนวยความสะดวกและรักษาความสงบเรียบร้อยในท้องที่ ตามแผนแม่บทกรมการปกครองต่อประชาคมอาเซียนในระดับพื้นที่ (DOPA's Master Plan on ASEAN Community)

๕. พัฒนาความร่วมมือภาครัฐและเอกชนในการพัฒนาเศรษฐกิจเมืองชายแดนภายใต้ประชาคมอาเซียน จังหวัดตาก และจังหวัดสระแก้ว จำนวน ๒ ครั้ง และจัดประชุมสัมมนาพัฒนาเมืองเศรษฐกิจชายแดนกรณีบริหารจัดการเมืองใหม่ ช่องสะง่า อำเภอภูสิงห์ จังหวัดศรีสะเกษ จำนวน ๑ ครั้ง

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

เพื่อให้การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนเป็นไปด้วยความเรียบร้อย นอกจากการดำเนินงานที่จังหวัดได้ดำเนินการไปแล้ว ควรให้ความสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้ด้วย

๑. จังหวัดควรมีการสร้าง ความเข้าใจ ให้แก่ข้าราชการ ภาคเอกชนและประชาชนในพื้นที่ได้ตระหนัก

และเห็นความสำคัญเกี่ยวกับประชาคมอาเซียน (AC) รวมทั้งได้มีการสำรวจหรือสอบถามข้าราชการ เอกชน และประชาชนในพื้นที่ว่ามีความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมอาเซียน (AC) หรือไม่ด้วย

๒. เร่งพัฒนาศักยภาพบุคลากรภาครัฐ ให้มีประสิทธิภาพเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน เช่น การพัฒนาในเรื่องของภาษา ไม่ว่าจะเป็นภาษาสากลหรือภาษาประเทศเพื่อนบ้าน เป็นต้น

๓. สร้างภาพลักษณ์สินค้า การพัฒนาสินค้าให้มีคุณภาพมาตรฐานเพื่อให้สามารถแข่งขันกับประเทศอื่นๆ ในอาเซียนได้

๔. ยกระดับสินค้าและบรรจุภัณฑ์ เพื่อส่งออก และเพิ่มมูลค่าสู่ประชาคมอาเซียน

๕. ส่งเสริมกิจกรรมการท่องเที่ยวธรรมชาติ หรือการท่องเที่ยวตามแหล่งโบราณคดี มาเป็นการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพเพิ่มมากขึ้นรวมทั้ง การสร้างภาพลักษณ์ของการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัย

๑๔. การเพิ่มขีดความสามารถ การบริหารราชการแบบบูรณาการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในการขับเคลื่อนนโยบาย/จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

ความเป็นมา

ภาพรวมผลการดำเนินการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภายใต้แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ผ่านมา เห็นว่าการดำเนินการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีมุ่งเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เช่น การปรับปรุงแหล่งน้ำ การขุดลอกคูคลอง และการขยาย

และซ่อมแซมถนน รวมทั้งการแจกจ่ายปัจจัยเพื่อการผลิตการอุปโภคและบริโภคของประชาชน ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้ามากกว่าการเสริมสร้างศักยภาพในการประกอบอาชีพ การสร้างองค์ความรู้เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต และการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและ





นายเสริม ไชยณรงค์

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การเพิ่มขีดความสามารถการบริหารราชการ
แบบบูรณาการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดฯ



นาย สมชัยฐ์ หทยะตันย์ดี

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การเพิ่มขีดความสามารถการบริหารราชการ
แบบบูรณาการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดฯ



นายวิชิต ชาตไพสิฐ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การเพิ่มขีดความสามารถ การบริหารราชการ
แบบบูรณาการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดฯ

ประชาชนในพื้นที่ นอกจากนี้ยังมีข้อจำกัดในการบูรณาการแผนงานโครงการระหว่างจังหวัด กลุ่มจังหวัด หน่วยงานส่วนกลาง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน เนื่องจากการจัดทำงบประมาณประจำปี ยังไม่มีความชัดเจนของระเบียบ วิธี และแนวปฏิบัติเพื่อให้มีการบูรณาการในการจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่ อย่างไรก็ตาม ขณะนี้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ดำเนินการทบทวนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้มีคุณภาพมากขึ้น โดยมีการนำหลักการทางวิชาการมาประกอบการวางแผน โดยเฉพาะการให้ความสำคัญกับการวิเคราะห์ข้อมูลตัวชี้วัดที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน และสามารถเชื่อมโยงกับตัวชี้วัดในภาพรวมของยุทธศาสตร์ประเทศ ตลอดจนการสร้างกระบวนการจัดทำแผนที่มีการบูรณาการระหว่างจังหวัดกับหน่วยงานส่วนกลาง

ผลการดำเนินงาน

๑. จังหวัด/กลุ่มจังหวัดได้เตรียมกลไกสำหรับขับเคลื่อนจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) เพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ ดังนี้

๑.๑ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ได้แต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อทำหน้าที่ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ตลอดจนกำกับติดตามประเมินการดำเนินงานในด้านต่างๆ

๑.๒ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ได้มีการเชิญส่วนราชการ ภาคประชาสังคม ภาคธุรกิจ เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดยุทธศาสตร์

๑.๓ ดำเนินการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดโดยจัดทำแผนในลักษณะแบบ Rolling Plan ซึ่งจะต้องมีการทบทวนและปรับปรุงใหม่ให้ทันต่อสถานการณ์ทุกปี โดยครอบคลุมรายละเอียด



๔ ปี อันจะช่วยทำให้การดำเนินงานของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดมีการคาดการณ์สถานการณ์ล่วงหน้า รวมทั้งมีการยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลงมากขึ้น เพื่อกำหนดตำแหน่งการพัฒนา (Positioning) ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๑.๔ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ได้มีการเผยแพร่รายงานความก้าวหน้า ผลการดำเนินการโครงการให้ประชาชนรับรู้รับทราบ โดยประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางต่างๆ

๒. จังหวัด/กลุ่มจังหวัดมีกลยุทธ์ในการเตรียมความพร้อมในการจัดทำแผนงาน/โครงการ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ดังนี้

๒.๑ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ได้แต่งตั้งหรือมอบหมายผู้รับผิดชอบงานเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนเพื่อขับเคลื่อนการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ศึกษาผลกระทบและแนวทางการปรับตัว จัดตั้งศูนย์ประสานงานและบริการข้อมูลประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนระดับจังหวัด

๒.๒ พัฒนาศักยภาพทุกระดับและทุกภาคส่วนให้มีการตื่นตัว (Awareness) และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้ผู้ประกอบการของจังหวัด ในการพัฒนาคุณภาพสินค้าและบริการ

๒.๓ ยกระดับทักษะฝีมือแรงงานและทักษะด้านภาษาเพื่อเตรียมความพร้อมของแรงงานภายในจังหวัดเข้าสู่ตลาดแรงงานในภูมิภาคอาเซียน

๒.๔ ส่งเสริมการใช้และการอนุรักษ์ภาษาท้องถิ่นและการใช้ภาษาไทยอย่างถูกต้องควบคู่กับการเรียนรู้ภาษาอังกฤษและเป็นภาษาต่างประเทศหลักและ

เรียนรู้ภาษาสากลอื่นหรือภาษาประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนการเรียนรู้เข้าใจวัฒนธรรมข้ามชาติและวิถีชีวิตของคนในกลุ่มประเทศอาเซียน

๒.๕ การเร่งรัดและพัฒนาระบบสาธารณูปโภคระบบการขนส่งและโลจิสติกส์และระบบพลังงานรองรับให้มีประสิทธิภาพและได้มาตรฐานสากล สามารถเชื่อมโยงอำนวยความสะดวกในการเดินทางการค้า และการขนส่งสินค้าผ่านแดนและข้ามแดน

๒.๖ พัฒนาการท่องเที่ยว การค้าการลงทุน การผลิตสินค้าและบริการให้มีคุณภาพและได้มาตรฐานเพื่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน พัฒนาระบบสาธารณูปโภคระบบการขนส่งและโลจิสติกส์ ให้มีประสิทธิภาพและได้มาตรฐานสากล สามารถเชื่อมโยงอำนวยความสะดวกในการเดินทางการค้าและการขนส่งสินค้าผ่านแดนและข้ามแดน

ปัญหา/อุปสรรค

๑. จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ได้มีการจัดทำโครงการเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนจำนวนมากหลายโครงการ แต่เนื่องจากข้อจำกัดด้านงบประมาณ จึงทำให้โครงการบางส่วนของจังหวัดฯ ไม่ได้มีการพิจารณาอนุมัติ

๒. ข้อมูลพื้นฐานของกลุ่มจังหวัด (Data Base) ในปัจจุบันข้อมูลเหล่านี้ ส่วนใหญ่จัดเก็บเป็นรายจังหวัด ยังไม่มีภาพรวมของกลุ่มจังหวัด ทำให้การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อการพัฒนาของกลุ่มจังหวัดยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร



ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑. ส่วนกลางควรจัดคณะทำงาน/เจ้าหน้าที่ไปให้คำแนะนำ/ข้อเสนอแนะ แนวทาง/ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ๔ ปี แผนปฏิบัติราชการประจำปี และคำของบประมาณประจำปีแก่จังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒. ส่วนกลางควรมอบอำนาจในการอนุมัติเปลี่ยนแปลงโครงการ/หมวดรายจ่าย ในทุกขั้นตอนให้แก่จังหวัด เพื่อสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว ไม่เกิดความล่าช้า ส่งผลกระทบต่อ การขับเคลื่อนแผนงาน/โครงการ และงบประมาณรายจ่าย

๓. ส่วนกลางควรกำหนดปฏิทินการดำเนินงานที่ชัดเจนระหว่างส่วนกลางกลุ่มจังหวัดและจังหวัด เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ และมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกันในระดับต่างๆ

๔. ส่วนกลางควรนำแผนงานความต้องการของจังหวัดไปบูรณาการกับแผนงานกระทรวง กรม เพื่อให้การขับเคลื่อนการพัฒนาในระดับพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ



ส่วนที่ ๓

การตรวจราชการกรณีพิเศษ ที่ผู้บังคับบัญชาหมายโดยเฉพาะเรื่อง





๑. การติดตามการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่จังหวัดต่างๆ

ความเป็นมา

สถาบันส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ/มูลนิธิปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ ได้ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย ดำเนินงานพื้นที่ขยายผลปิดทองหลังพระฯ ในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด ๑๕ อำเภอ ๑๘ หมู่บ้าน ประกอบด้วย จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ น่าน พิษณุโลก สิงห์บุรี ตราด ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี เลย และยะลา โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๔ อนุมัติให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี นำปรัชญาและวิถีทำงานของมูลนิธิปิดทองหลังพระฯ บรรจุในแผนบริหารราชการแผ่นดิน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๘ ภายใต้ชื่อเดียวกันว่า “แผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ” ซึ่งการนำปรัชญาและวิถีการทำงานของมูลนิธิปิดทองหลังพระฯ กระทรวงมหาดไทยได้ร่วมกับมูลนิธิปิดทองหลังพระฯ ดำเนินงานพื้นที่ขยายผลปิดทองหลังพระฯ มาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ ในพื้นที่ ๑๐ จังหวัดนาร่องดังกล่าวข้างต้น และในคราวประชุมคณะกรรมการสถาบันส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมปิดทองหลังพระฯ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ ซึ่งมีหม่อมราชวงศ์ ดิศนัดดา ดิศกุล เป็นประธาน ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่

ประยุกต์ตามแนวพระราชดำริ โดยขอให้กระทรวงมหาดไทยแจ้งจังหวัดตรวจสอบข้อมูลของโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กอันเนื่องมาจากพระราชดำริที่ใช้ประโยชน์ได้เต็มประสิทธิภาพ จำนวน ๑๓๗ โครงการ ๔๖ จังหวัด ๑๑๑ อำเภอ ประกอบด้วย (๑) ภาคเหนือ จำนวน ๔๕ โครงการ ๑๕ จังหวัด ๓๗ อำเภอ (๒) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน ๕๓ โครงการ ๑๘ จังหวัด ๔๐ อำเภอ (๓) ภาคกลาง จำนวน ๑๘ โครงการ ๖ จังหวัด ๑๕ อำเภอ และ (๔) ภาคใต้ จำนวน ๒๑ โครงการ ๗ จังหวัด ๑๙ อำเภอ เพื่อประกอบการพิจารณาคัดเลือกหมู่บ้านเป้าหมายในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๘ (ซึ่งภายหลังการคัดเลือกหมู่บ้านเป้าหมายแล้ว ได้โครงการจำนวน ๑๔๒ โครงการ ๔๖ จังหวัด ๑๐๙ อำเภอ ทั้งนี้เป็นการดำเนินงานอีกส่วนส่วนหนึ่ง ต่างหากจากการดำเนินงานพื้นที่ขยายผลปิดทองหลังพระฯ ในพื้นที่ ๑๐ จังหวัดนาร่อง ที่เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ ต่อเนื่องมาจนปี ๒๕๕๔)

กระทรวงมหาดไทยได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ แผนงานเทคโนโลยีสารสนเทศและรักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ ผลผลิตขับเคลื่อนการพัฒนาตามแนวพระราชดำริในพื้นที่ กิจกรรม ส่งเสริมกิจกรรมการพัฒนาตามแนวพระราชดำริเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ จำนวน



๑๕๒ ล้านบาท (สิบห้าล้านบาท) ภายใต้แผนบริหารราชการแผ่นดิน ประเด็นนโยบายที่ ๒.๑ เทิดทูนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยได้กำหนดแผนการดำเนินงานที่สำคัญ ๓ กิจกรรม ดังนี้

(๑) การพัฒนาผู้นำการเปลี่ยนแปลงในการพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ

(๒) การสร้างความเข้าใจแนวทางการดำเนินงานแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ

(๓) งบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรม ดังนี้

๑) หมู่บ้านนาร่อง ๑๐ จังหวัด ๑๘ หมู่บ้าน เพื่อเป็นการดำเนินกิจกรรมตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามแนวพระราชดำริ ต่อเนื่องจากงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ ซึ่งได้ดำเนินการตามกระบวนการเข้าใจ เข้าถึงแล้ว

๒) หมู่บ้านขยายผลปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ จำนวน ๓๕ หมู่บ้าน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการขับเคลื่อนการจัดทำแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริในพื้นที่โครงการละ ๑๕๐,๐๐๐ บาท (ระดับจังหวัด ๕๐,๐๐๐ บาท และระดับอำเภอ ๑๐๐,๐๐๐ บาท) เช่น การจัดประชุมทีมงานระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน การประชุมทำความเข้าใจกับประชาชน การสำรวจข้อมูลพื้นฐานด้านเศรษฐกิจ สังคม และการจัดทำประชาคมเพื่อระดมความคิดเห็น

๓) การบริการจัดการโครงการเพื่อสนับสนุนการตรวจติดตามผลการดำเนินงานในแต่ละภาคทั่วประเทศและจัดทำรายงานผลการดำเนินงาน

ในส่วนของการดำเนินการตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ ในพื้นที่ ๑๐ จังหวัดนาร่อง นั้น กระทรวงมหาดไทยได้แจ้ง ๑๐ จังหวัดนาร่อง เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ให้จัดทำแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ (ฉบับสมบูรณ์) เสนอมายังกระทรวงมหาดไทย เพื่อจะได้ให้คณะทำงานพิจารณาการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนกิจกรรมตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริของจังหวัด (โดยมีรองปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานคณะทำงาน และผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริของจังหวัด (โดยมีรองปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานคณะทำงาน และผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นคณะทำงานและเลขานุการตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๒๙๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕) พิจารณาเห็นชอบแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ฯ และจะได้มอบให้กระทรวงที่รับผิดชอบตามภารกิจ (มท. กษ. ทส. และสปน.) พิจารณาจัดสรรงบประมาณในการดำเนินงานตามความเหมาะสมต่อไป

สำหรับในส่วนของการดำเนินการตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ ในพื้นที่เป้าหมาย ๔๖ จังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๘ คณะทำงานคัดเลือกพื้นที่การดำเนินงานตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ฯ ครั้งที่๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ซึ่งมีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน ได้มีมติคัดเลือกโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ที่ใช้ประโยชน์ได้ไม่เต็มประสิทธิภาพ



เสนอที่ประชุมคณะกรรมการสถาบันส่งเสริมและพัฒนา
กิจกรรมปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ และ
คณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบโครงการตามที่คณะทำงานฯ
เห็นชอบแล้วดังนี้

(๑) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ จำนวน
๓๕ โครงการ ๓๑ อำเภอ ๒๔ จังหวัด

(๒) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ จำนวน
๓๕ โครงการ ๓๔ อำเภอ ๒๗ จังหวัด

(๓) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ จำนวน
๓๕ โครงการ ๓๑ อำเภอ ๒๕ จังหวัด

(๔) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน
๓๗ โครงการ ๓๑ อำเภอ ๒๔ จังหวัด รวมจำนวน ๑๔๒
โครงการ ๑๐๙ อำเภอ ๔๖ จังหวัด ซึ่งกระทรวง
มหาดไทยได้แจ้งผลการพิจารณาให้ทั้ง ๔๖ จังหวัด
ดังกล่าวทราบ พร้อมทั้งจัดสรรงบประมาณให้จังหวัด
ที่ได้รับการคัดเลือกโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กฯ
ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ จำนวน ๒๔ จังหวัด
๓๕ โครงการ เป็นค่าใช้จ่ายในการขับเคลื่อนการจัดทำ
แผนฯ โครงการละ ๑๕๐,๐๐๐ บาท

ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ การดำเนิน
กิจกรรมตามแผนพัฒนาชนบทพื้นที่ฯ ของจังหวัดนำร่อง
๑๐ จังหวัด และจังหวัดที่ดำเนินงานตามแผนพัฒนา
ชนบทเชิงพื้นที่ฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-
๒๕๕๘ กระทรวงมหาดไทยที่๒๙๗/๒๕๕๕ ลงวันที่
๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการจัดสรร
งบประมาณเพื่อสนับสนุนกิจกรรมตามแผนพัฒนาชนบท
เชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริของจังหวัด โดยมี
รองปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานคณะทำงาน
และผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน สำนักปลัด

กระทรวงมหาดไทย เป็นคณะทำงานและเลขานุการ
ซึ่งคณะทำงานฯ จะได้พิจารณาโครงการตามแผนพัฒนา
ชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริที่แต่ละจังหวัด
เสนอว่ามีความเหมาะสม และเป็นไปตามปรัชญาและ
วิธีการทำงานของมูลนิธิปิดทองหลังพระฯหรือไม่ แล้ว
มอบให้กระทรวงที่รับผิดชอบตามภารกิจ (มท. กษ. ทส.
และ สปน.) พิจารณาจัดสรรงบประมาณในการดำเนินงานต่อไป

หลักการที่ยึดมั่น : มูลนิธิปิดทองหลังพระฯ
สืบสานแนวพระราชดำริ มุ่งมั่นดำเนินการโดยยึดหลัก
องค์ความรู้ ๖ มิติ ในการปฏิบัติตามรอยพระยุคลบาท
ได้แก่ แม่น้ำ ดิน เกษตร พลังงานทดแทนป่า และ
สิ่งแวดล้อมที่สอดคล้องกับภูมิสังคม องค์ความรู้ที่เป็น
สากล องค์ความรู้ของครุภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นกรอบ
ในการทำงาน

หลักการพัฒนา : มูลนิธิปิดทองหลังพระสืบสาน
แนวพระราชดำริ ยึดหลักการพัฒนาตามแนวพระราชดำริ
คือ เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา เป็นบันได ๓ ขั้น สู่ความ
สำเร็จ

เริ่มต้นด้วยการสร้างความเข้าใจที่ตรงกันใน
ทุกระดับ ตั้งแต่ระดับนโยบาย หน่วยงานภาครัฐใน
จังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ท้องที่
ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาคชุมชน เกี่ยวกับ
แนวทางการทำงานของมูลนิธิปิดทองหลังพระฯ และ
สร้างความพร้อมให้ชาวบ้านลุกขึ้นมาทำงานแก้ไขปัญหา
และพัฒนาตนเอง

พัฒนาศักยภาพทีมงาน และอาสาสมัคร
ปิดทองหลังพระ (อสพ.) ในพื้นที่ที่จะอยู่กับชาวบ้าน
ตลอด ๒๔ ชั่วโมง เพื่อเป็นแกนหลักในการขับเคลื่อนงาน
และถ่ายทอดองค์ความรู้ต่างๆ ไปสู่ชาวบ้าน และสานต่อ
การพัฒนาเมื่อทีมพี่เลี้ยงถอนตัว



ทีมงานทั้งหมดจะเข้าถึงชาวบ้าน ด้วยการพบปะ พูดคุย เรียนรู้วิถีชีวิต ภูมิปัญญา วัฒนธรรมความเชื่อ และ ลงพื้นที่เพื่อเก็บข้อมูลเชิงลึกที่เป็นจริงของหมู่บ้านใน ทุกมิติ ทั้งรายบุคคล รายครัวเรือน ได้แก่ ข้อมูลพื้นฐาน ลักษณะกายภาพ (ดิน น้ำ ป่า) การใช้ประโยชน์ที่ดิน ประชากร เศรษฐกิจ รายได้ รายจ่าย ปัญหาและความต้องการที่แท้จริง

จากนั้นจะมีการวิเคราะห์ข้อมูล เพื่อจำแนก ปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของชาวบ้าน และ กำหนดเป็นแผนการพัฒนาพื้นที่ต่อไป

ปรัชญาและวิธีการทำงานของมูลนิธิปิดทองหลังพระ

๑) นำหลักการทรงงานและโครงการพระราชดำริ ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชินีนาถ และพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์ เป็นต้นแบบ เพื่อนำไปสู่การขยายผลการพัฒนาในระดับหมู่บ้าน

๒) ยึดองค์ความรู้ตามพระราชดำริ ๖ มิติ น้ำ ดิน เกษตร พลังงานทดแทน ป่า และสิ่งแวดล้อม ที่สอดคล้องกับภูมิสังคม องค์ความรู้ที่เป็นสากล องค์ความรู้ที่เป็นสากล องค์ความรู้ของครุภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นกรอบในการทำงาน

๓) ปฏิรูปการทำงานโดยสร้างระบบพัฒนา ภูมิภาค ยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area base Development Approach) มุ่งเน้นระดับชุมชน (Community Level)

๔) เปลี่ยนวิถีคิดในการทำงาน โดยการยึดถือ ความคิด ความต้องการ ของประชาชนเป็นที่ตั้งรับฟัง ความคิดเห็นจากภาคประชาชนมากขึ้น (หลักการพัฒนา ตามแนวพระราชดำริ เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา) โดย ประชาชนมีส่วนร่วมคิด ร่วมทำ เป็นเจ้าของ)



นายภาณุ อุทัยรัตน์

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การติดตามการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมา จากพระราชดำริในพื้นที่จังหวัดต่างๆ



นายเสริม ไชยณรงค์

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การติดตามการดำเนินงานโครงการ อันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่จังหวัดต่างๆ



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การติดตามการดำเนินงานโครงการ อันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่จังหวัดต่างๆ



๕) สร้างต้นแบบ “แผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่
ประยุกต์ตามพระราชดำริ” ที่บูรณาการทำงานของทีม
ปฏิบัติงานของส่วนราชการระดับอำเภอ มีตัวชี้วัดผล
สัมฤทธิ์ จากความอยู่ดีมีสุขที่เพิ่มขึ้นของประชาชนใน
พื้นที่ว่า “ชาวบ้านได้อะไรบ้าง” ในระดับอยู่รอด พอเพียง
และยั่งยืนพึ่งตนเอง

ผลการดำเนินงาน

กระทรวงมหาดไทยมีผลการดำเนินงานโครงการ
อันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่จังหวัดต่างๆ ดังนี้

๑. โครงการปิดทองหลังพระ ในพื้นที่เป้าหมาย
จำนวน ๓๕ แหล่งน้ำ ๓๔ อำเภอ ๒๗ จังหวัด (เชียงราย
ลำพูน พะเยา แพร่ มุกดาหาร ขอนแก่น กำแพงเพชร
อุทัยธานี ลพบุรี เลย สุโขทัย อุตรธานี บึงกาฬ หนองคาย
สกลนคร พัทลุง ร้อยเอ็ด นครพนม อุบลราชธานี ราชบุรี
ประจวบคีรีขันธ์ อุดรดิตถ์ สระบุรี สงขลา สตูล ปัตตานี
นราธิวาส) ตัวอย่าง โครงการพัฒนาระบบส่งน้ำ
อ่างเก็บน้ำภูผามุก อำเภอสีชมพู จังหวัดขอนแก่น
โครงการฝายทดน้ำบ้านหนองแดง อำเภอบ่อพลอย
จังหวัดกาญจนบุรี โครงการฝายบ้านเหมืองแร่
(ชลประทานขนาดเล็ก) อำเภอเบตง จังหวัดยะลา

นอกจากนี้ ยังได้มีการจัดสัมมนาเพื่อแลกเปลี่ยน
เรียนรู้การขับเคลื่อนพื้นที่ขยายผลปิดทองหลังพระ
สืบสานแนวพระราชดำริ ให้กับคณะผู้ปฏิบัติงานระดับ
อำเภอและผู้ประสานงานระดับจังหวัด จำนวน ๒ รุ่น
โดยจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดอุดรดิตถ์ และ
จังหวัดพิษณุโลก จำนวน ๓ โครงการ งบประมาณ
๒,๑๓๕,๓๕๕ บาท และจัดทำหลักสูตรผู้ปฏิบัติงาน
พัฒนาชนบทตามแนวพระราชดำริ (พชร.) คณะทำงาน
คัดเลือกพื้นที่การดำเนินงานตามแผนพัฒนาชนบท
เชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ



นายธานี สามารถกิจ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การติดตามการดำเนินงานโครงการ
อันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่จังหวัดต่างๆ



นายวิจิต ชาติไพสิฐ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การติดตามการดำเนินงานโครงการ
อันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่จังหวัดต่างๆ



๒. โครงการปวงประชาเป็นสุข ด้วยพระบารมี โดยดำเนินการจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดๆ ละ ๑๕๐,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินกิจกรรมขยายผลโครงการ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ หรือเป็นโครงการใหม่ที่ น้อมนำแนวพระราชดำริในการพัฒนาต่างๆ เช่น การบริหารจัดการน้ำ การป้องกันและแก้ปัญหาในเรื่อง สภาพดิน การอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมการใช้พลังทดแทนให้เหมาะสมกับท้องถิ่น การนำเกษตรทฤษฎีใหม่มาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด การส่งเสริมอาชีพ รายได้ ตัวอย่าง เช่น โครงการ ทำความสะอาดบ้านปลาเพื่อฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเล ตามพระราชดำริของสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ของจังหวัดปัตตานี ผลการดำเนินงาน ชาวประมงพื้นบ้านจำนวน ๒๐ ชุมชนตามแนวชายฝั่ง ทะเลอำเภอสายบุรี ปานาละ และไม้แก่น สามารถ จับปลาได้มากขึ้น มีรายได้เพิ่มขึ้นเฉลี่ย ๑๕,๐๐๐ บาท /เดือน และเป็นการอนุรักษ์ปะการังให้มีความสมบูรณ์ เป็นแหล่งอาศัยของสัตว์ทะเลที่สำคัญของพื้นที่ และการซ่อมแซมแผ่นคอนกรีตคลองส่งน้ำ และขุดลอก ตะกอนดินในคลองส่งน้ำ ณ หมู่ที่ ๖ ตำบลหนองกุ่ม อำเภอปอพลอย จังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งจะทำให้ น้ำไหล สะดวกรวดเร็ว มีพื้นที่ได้รับประโยชน์ประมาณ ๑,๖๐๐ ไร่ และราษฎรได้รับประโยชน์ ๗๐ ครัวเรือน

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑. การขับเคลื่อนโครงการพระราชดำริ ควรส่งเสริมให้มีความต่อเนื่อง มีการขยายผลต่อยอด โครงการ มีการนำวิธีการหรือแนวทางการดำเนินงาน ที่ประสบผลไปทดลองใช้ในพื้นที่อื่นๆ ของจังหวัด

๒. จังหวัดควรมีการพัฒนาศักยภาพแกนนำ ราษฎรที่เข้าร่วมในโครงการพระราชดำริ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถ ทักษะที่เกี่ยวข้อง ให้มีความพร้อมและ ตั้งใจที่จะทำงาน เพื่อให้การขับเคลื่อนโครงการ พระราชดำริในพื้นที่มีความต่อเนื่องและยั่งยืน

๓. จังหวัดควรพิจารณาจัดสร้างศูนย์การเรียนรู้ หรือระบบการเรียนรู้ที่สามารถถ่ายทอดองค์ความรู้ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการพระราชดำริ แนวทางในการ ทรงาน แนวคิดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง แนวคิด เกษตรทฤษฎีใหม่ เป็นต้นโดยอาจขอความร่วมมือ จากสถานศึกษา ราษฎรชาวบ้าน ช่วยดำเนินการ ดังกล่าว เพื่อเป็นการสร้างความรู้ ความเข้าใจ ให้กับ ประชาชนในพื้นที่หรือผู้ที่สนใจ

๔. การติดตามและประเมินผลโครงการ ควรให้ ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมในการติดตามและประเมินผล โครงการ



๒. การติดตาม ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีประชาชนทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา และการติดตามเรื่องร้องเรียน ร้องทุกข์และปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

ความเป็นมา

สิทธิของประชาชนในการทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาตาม
นิติราชประเพณี

เมื่อพูดถึง สิทธิ (Right) ตามหลักนิติศาสตร์ถือว่าเป็นผลพระโยชน (Inresect) ที่กฎหมายรับรองและคุ้มครองจุดสำคัญก็คือ จะเป็นสิทธิได้ ต้องมีกฎหมายรับรองและคุ้มครองกฎหมายนั้น จะเป็นกฎหมายจารีตประเพณีหรือกฎหมายลายลักษณ์ก็ได้ ถ้าไม่มีกฎหมายรับรองก็ไม่เรียกว่าสิทธิ และสิทธิจะต้องก่อให้เกิดหน้าที่แก่บุคคลอื่น เช่น ราษฎรมีสิทธิทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา รัฐบาลและราชเลขาธิการก็ต้องมีหน้าที่นำฎีกาฯ ถวาย แต่ถ้าไม่ใช่สิทธิ ก็ไม่มีใครมีหน้าที่ต้องทำให้สมดังสิทธิ

หลักการของการมีสิทธิ และใช้สิทธิที่สำคัญอีก ๓ ประการ ก็คือ

๑. การใช้สิทธิต้องเป็นไปตามขั้นตอนและวิธีการที่กฎหมายวางไว้ เช่น ใครใช้สิทธิได้ ใช้สิทธิเมื่อใดจึงจะอยู่ในเวลากำหนดไม่ขาดอายุความ ฯลฯ

๒. การใช้สิทธิต้องใช้โดยสุจริต การใช้สิทธิโดยมุ่งแต่จะให้เกิดความเสียหายแก่ผู้อื่น กฎหมายถือว่าเป็นการใช้สิทธิโดยไม่สุจริต เป็นสิ่งผิดกฎหมาย (มาตรา ๔๒๑ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์)

๓. หากมีผู้มาขัดขวาง หรือทำให้ผู้มีสิทธิเสียหาย ต้องสามารถฟ้องร้องต่อศาลที่อิสระ เพื่อให้คุ้มครองและเยียวยาให้ความเสียหายยุติลง

ดังนั้น การทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาต่อพระมหากษัตริย์ในเรื่องใดๆ จะเป็นสิทธิของประชาชนหรือไม่ ก็ต้องยึดหลักข้างต้นนี้เช่นกัน

สิทธิทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาของประชาชนก่อนการ
เปลี่ยนแปลงการปกครอง

สิทธิราษฎรที่จะทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา เป็นสิ่งที่ควบคู่กับการปกครองของไทยนับตั้งแต่สมัยที่สุโขทัยเป็นราชอาณาจักร มีการปกครองที่เรียกว่า “พ่อปกครองลูก” สมัยนั้นประชาชนมีสิทธิที่จะเข้าถึงองค์พระมหากษัตริย์ผู้ทรงปกครองแผ่นดิน เพื่อร้องทุกข์และขอความเป็นธรรมโดยมีสิทธิที่จะไปส่นกระดิ่งที่แขวนไว้หน้าพระราชวังได้และเมื่อพระมหากษัตริย์ทรงได้ยินก็จะเสด็จออกมาตรัสถามถึงความเดือดร้อนโดยตรง ดังความในศิลาจารึกว่า “...ในปากประตูมีกระดิ่งอันหนึ่งแขวนไว้ หั้นไพร่ฟ้าหน้าปกกลางเมืองมันจักกล่าวถึงเจ้าขุนปรีไป ส่นกระดิ่งอันท่านแขวนไว้ พ่อขุนรามคำแหงเจ้าเมืองได้ยินเรียกเมื่อถาม สอนความแค้นด้ายชื่อ ไพรในเมืองสุโขทัยนี้จึงชม...” สิทธิในการร้องทุกข์และขอความเป็นธรรมนี้เป็นที่มาขอประเพณีถวายฎีการ้องทุกข์ และฎีกาขอพระราชทานอภัยโทษในสมัยต่อมา

สิทธิทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาของประชาชนหลังเปลี่ยนแปลง
การปกครอง

เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงการปกครองในปี ๒๔๗๕ แล้ว ก็มีการออกประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในปี ๒๔๗๘ กำหนดเรื่องการขอพระราชทานอภัยโทษไว้เป็นกฎหมาย โดยกำหนดไว้ในภาค ๗ ว่าด้วยอภัยโทษ เปลี่ยนโทษหนักเป็นเบา และลดโทษโดยอยู่ในมาตรา ๒๕๙ ถึงมาตรา ๒๖๗ โดยเฉพาะมาตราสำคัญ ๓ มาตรา ดังนี้



มาตรา ๒๕๙ ผู้ต้องคำพิพากษาให้รับโทษอย่างใด ๆ หรือผู้ที่มีประโยชน์เกี่ยวข้อง เมื่อคดีถึงที่สุด ถ้าจะทูลเกล้าฯ ถวายเรื่องราวต่อพระมหากษัตริย์ขอรับพระราชทานอภัยโทษ จะยื่นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมก็ได้

มาตรา ๒๖๐ ผู้ถวายเรื่องราวซึ่งต้องจำคุกอยู่ในเรือนจำ จะยื่นเรื่องราวต่อพ่อดีหรือผู้บัญชาการเรือนจำ ออกใบรับให้แก่ผู้ยื่นเรื่องราว แล้วให้รับส่งเรื่องราวไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

มาตรา ๒๖๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม มีหน้าที่ถวายเรื่องราวต่อพระมหากษัตริย์พร้อมทั้งถวายความเห็นว่าการควรพระราชทานอภัยโทษหรือไม่

ในกรณีที่ไม่มิผู้ใดถวายเรื่องราว ถ้ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเห็นเป็นการสมควร จะถวายคำแนะนำต่อพระมหากษัตริย์ขอให้พระราชทานอภัยโทษแก่ผู้ต้องคำพิพากษานั้นก็ได้

พึงสังเกตว่ากฎหมายกำหนดตัวผู้มีสิทธิยื่นฎีกาคือ ผู้ต้องคำพิพากษาให้รับโทษ หรือผู้ที่มีประโยชน์เกี่ยวข้องอันได้แก่ บิดา มารดา คู่สมรส บุตร ญาติพี่น้อง (มาตรา ๒๕๙) หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม อาจถวายคำแนะนำให้พระราชทานอภัยโทษก็ได้ (มาตรา ๒๖๑ วรรคสอง)

สถานที่ที่จะยื่นฎีกา ต้องยื่นที่เรือนจำ หรือกระทรวงยุติธรรม (มาตรา ๒๖๐ และประกาศว่าด้วยผู้ซึ่งจะทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา ร.ศ.๑๑๖ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา, ๑๒ กันยายน ร.ศ.๑๑๒ หน้า ๓๑๔-๓๑๕)

ฎีกาขอพระราชทานอภัยโทษนั้น กฎหมายกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมถวายความเห็นว่าการควรพระราชทานอภัยโทษหรือไม่ (มาตรา ๒๖๐ วรรคแรก) ที่สำคัญที่สุดคือฎีกาที่คัดค้านคำพิพากษาของศาลฎีกาหรือศาลอื่นทำไม่ได้ ดังที่บัญญัติไว้ในพระธรรมนูญศาลยุติธรรม มาตรา ๒๓ วรรค ๒ ที่ว่า คดีใดซึ่งศาลฎีกาได้พิจารณาพิพากษาแล้ว คู่ความหาสิทธิที่จะทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาคัดค้านคดีนั้นต่อไปอีกไม่ ซึ่งเป็นหลักการเดียวกันที่พระราชกฤษฎีกาวางระเบียบทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาซึ่งตราขึ้นโดยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวและประกาศใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๗ ซึ่งยังมีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ข้อ ๑(๑) ที่ว่า ขอพระราชทานพระมหากษัตริย์ลดหย่อนผ่อนโทษ ซึ่งศาลหลวงใดๆ ตั้งแต่ศาลฎีกาลงไป ได้วางบทแล้วตามพระราชกำหนดกฎหมาย (แต่ไม่ใช่โต้แย้งคำพิพากษาของศาลนั้น)

สิทธิของประชาชนที่จะทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาในปัจจุบัน

ในปัจจุบัน สิทธิของประชาชนที่จะทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาย่อมเป็นไปนิตินิติราชประเพณีเดิมที่ไม่ขัดต่อกฎหมายและตามกฎหมาย ๓ ฉบับ คือ

๑. ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๒๕๙-๒๖๗
๒. พระธรรมนูญศาลยุติธรรม มาตรา ๒๓ วรรคสอง
๓. พระราชกฤษฎีกาวางระเบียบทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา พ.ศ.๒๔๗๕ ซึ่งยังใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน



ถ้าแยกเป็นประเภทฎีกาวางระเบียบพุลเกล้าฯ
ถวายเป็น ๒ ประเภท คือ

๑. ฎีกาขอพระราชทานอภัยโทษ

๒. ฎีกาขอพระราชทานความเป็นธรรมหรือ
ที่เรียกว่าฎีการ้องทุกข์

ฎีกาขอพระราชทานอภัยโทษที่ชอบด้วย
กฎหมายและฎีกาที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายประชาชนมีสิทธิ
ตามกฎหมายที่จะทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาขอพระราชทาน
อภัยโทษได้ ถ้าปฏิบัติตามกฎหมาย ๓ ฉบับ และ
นิติประเพณีดังกล่าวข้างต้น ในทางตรงกันข้าม ถ้ามีผู้ใช้
สิทธิผิดกฎหมายหรือใช้สิทธิโดยไม่สุจริตก็ไม่มีสิทธิ
แต่ประการใด

ผลการดำเนินงาน

๑. จังหวัดมีแนวทางดำเนินการเกี่ยวกับเรื่อง
ทูลเกล้าถวายฎีกา/เรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ ดังนี้

๑.๑ แจ้งเรื่องทูลเกล้าถวายฎีกา/เรื่องร้อง
เรียนร้องทุกข์ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับดำเนินการ

๑.๒ ได้มีการติดตามเรื่องร้องทุกข์/ร้องเรียน
โดยทำเป็นหนังสือ กรณีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่ได้
รายงานผลการพิจารณาให้จังหวัดทราบรวมทั้ง การแจ้ง
ในที่ประชุมนายอำเภอและหัวหน้าส่วนราชการ
ประจำเดือน เพื่อหารือร่วมกันถึงปัญหาและแนวทาง
การแก้ไขเพื่อให้ได้ข้อยุติ

๑.๓ จังหวัดมีโครงการ“หน่วยบำบัดทุกข์
บำรุงสุข สร้างรอยยิ้มให้ประชาชน” โดยหมุนเวียนไปตาม
อำเภอต่างๆเป็นประจำทุกเดือน และจะมีการรับเรื่อง
ร้องเรียน การแก้ไขปัญหาเรื่องร้องทุกข์ ร้องเรียนในพื้นที่
พร้อมทั้งติดตามผลเรื่องร้องทุกข์ที่อยู่ระหว่างดำเนินการ
ของอำเภอนั้นๆ



นายภาณุ อุทัยรัตน์

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การติดตาม ตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ
และการติดตามเรื่องร้องเรียนฯ



นายวิญญู ทองสกุล

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การติดตาม ตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ
และการติดตามเรื่องร้องเรียนฯ



นายเสริม ไชยณรงค์

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การติดตาม ตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ
และการติดตามเรื่องร้องเรียนฯ





นายวิศว ศะศิสมิต

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การติดตาม ตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ
และการติดตามเรื่องร้องเรียนฯ



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การติดตาม ตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ และการ
ติดตามเรื่องร้องเรียนฯ

๑.๔ จังหวัดได้มีการเปิดโอกาสให้ประชาชน
ได้ร้องทุกข์พร้อมทั้งติดตามเรื่องร้องเรียนผ่านรายการ
ผู้ว่าฯประชาชนและผ่านทางเว็บไซต์จังหวัด รวมทั้ง
เฟซบุ๊กของผู้ว่าราชการจังหวัด

๒. ในเรื่องของการทูลเกล้าถวายฎีกาฯ โดย
ทั่วไปจะเป็นเรื่องขอพระราชทานความช่วยเหลือเกี่ยวกับ
หนี้สิน ที่ดิน ที่อยู่อาศัยทุนในการประกอบอาชีพ
ทุนการศึกษาและการรักษาพยาบาล

ปัญหา/อุปสรรค

๑. การแก้ไขเรื่องทูลเกล้าถวายฎีกาฯ/เรื่องร้อง
เรียน ร้องทุกข์บางเรื่องไม่สามารถที่จะดำเนินการแก้ไข
ให้ยุติได้ เนื่องจากบางเรื่อง เป็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับ
ระเบียบ/ข้อกฎหมาย

๒. การขาดแคลนบุคลากร งบประมาณในการ
ช่วยเหลือขาดการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน

๓. เรื่องร้องเรียนร้องทุกข์บางเรื่องข้อมูล
ไม่ชัดเจน ไม่สามารถตรวจสอบได้ และบางเรื่องเป็นการ
นำเรื่องเก่าซึ่งเกิดขึ้นมานานแล้วมาร้องใหม่

๔. หน่วยงานผู้รับผิดชอบขาดความเอาใจใส่ใน
การแก้ไขปัญหาอย่างเร่งด่วน และไม่รายงานผล
การดำเนินการ ตามกำหนดเวลา

๕. เรื่องร้องเรียนร้องทุกข์บางเรื่อง มีการ
ร้องเรียนผ่านหลายช่องทาง ซึ่งเป็นเรื่องเดียวกัน



ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑. จังหวัดต้องให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหากรณีประชาชนทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา และเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ จะต้องถือเป็นเรื่องสำคัญเร่งด่วนที่ต้องรีบดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามปรัชญาในการปฏิบัติราชการของกระทรวงมหาดไทยที่ว่า “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” รวมทั้งให้จังหวัดปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบันว่ายังคงมีเรื่องทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา และเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขอยู่ที่เรื่อง และให้เร่งดำเนินการทันที

๒. เมื่อจังหวัดได้ดำเนินการแก้ไขปัญหากรณีประชาชนทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาเสร็จสิ้นแล้ว ให้รีบรายงานผลการดำเนินงานให้สำนักราชเลขาธิการและกระทรวงมหาดไทยทราบ

๓. สำหรับเรื่องการขาดแคลนบุคลากรในการทำงาน การแก้ไขปัญหาในเบื้องต้นควรมีการพัฒนาบุคลากรในหน่วยงานให้สามารถทำงานทดแทนกันได้ หรือขอรับการสนับสนุนบุคลากรจากหน่วยงานภายในจังหวัด และควรมีการพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง เช่น จัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติ เป็นต้น

๔. ให้จังหวัดจัดทำฐานข้อมูลเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบัน ให้มีข้อมูลที่ทันสมัย และตรวจสอบได้ เมื่อมีการร้องเรียน/ร้องทุกข์ในเรื่องเดิมที่ซ้ำกัน ไม่ว่าชื่อผู้ร้อง ชื่อผู้ถูกร้อง หรือปัญหาเรื่องที่ได้รับ ความเดือดร้อน ก็จะสามารถตรวจสอบจากฐานข้อมูลของจังหวัดได้ และเมื่อจะใช้ข้อมูลหรือตรวจสอบข้อมูลก็สามารถเรียกได้สะดวกขึ้น



นางสมิตรา ศรีสมบัติ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การติดตาม ตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ และการ
ติดตามเรื่องร้องเรียนฯ



นายธานี สามารถกิจ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การติดตาม ตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ และการ
ติดตามเรื่องร้องเรียนฯ





ส่วนที่ ๔

การตรวจราชการตามคำรับรองการปฏิบัติ
ราชการประจำปี ตามมติคณะรัฐมนตรี
และตามตัวชี้วัดที่ ก.พ.ร. กำหนด





๑. ระดับความสำเร็จในการขับเคลื่อนระบบการตรวจราชการเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับทุกกระทรวง เป็นแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล

ความเป็นมา

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๓๒๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ เรื่องการตรวจราชการประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี โดยกำหนดให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการประจำปี ๒๕๕๗ เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประเทศและนโยบายสำคัญ ๒ ประเด็น คือ ประเด็นนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลกและการดำเนินการก่อนเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘

ผลการดำเนินงาน

๑. นโยบายครัวไทยสู่ครัวโลก

จังหวัดได้มีการสนับสนุนนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลก โดยการจัดทำโครงการโดยใช้งบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ดังนี้

๑.๑ โครงการพัฒนาคุณภาพสินค้าเกษตรสู่มาตรฐาน (ด้านพืช) เพื่อสนับสนุนการผลิตสินค้าเกษตรขั้นปฐมภูมิ เช่น โครงการพัฒนากระบวนการผลิตข้าวหอมมะลิอินทรีย์ โครงการส่งเสริมการผลิตหอมแดงปลอดภัย โครงการผลิตปุ๋ยอินทรีย์คุณภาพสูง และปรับปรุงบำรุงดินให้แก่เกษตรกร โครงการจัดอบรมเกษตรกรและศึกษาดูงานเตรียมการสู่มาตรฐานเกษตรอินทรีย์ เป็นต้น

๑.๒ โครงการฝึกอบรมผู้ประกอบการ

อาหารไทยรองรับครัวไทยสู่ครัวโลก เพื่อพัฒนาศักยภาพของบุคลากรที่เกี่ยวข้อง เช่น โครงการฝึกอบรมผู้ผลิตอาหารไทย-ขนมไทย เป็นต้น

๑.๓ โครงการพัฒนาอุตสาหกรรมอาหาร

ของไทยให้เป็นครัวอาหารคุณภาพของโลก มุ่งเน้นสนับสนุนการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตรในสวนภูมิภาคตามนโยบาย One Province One Agro-Industrial ของสถานประกอบการ SME ขนาดกลางและขนาดย่อมในด้านต่างๆ ดังนี้ การบริหารจัดการด้านโลจิสติกส์ การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การปรับปรุงคุณภาพและพัฒนางาน การลดต้นทุนพลังงาน การยกระดับมาตรฐานกลยุทธ์ขับเคลื่อนการตลาด เช่นโครงการพัฒนาโรงงานอาหารไทยเพื่อสร้างศักยภาพในการส่งออก โครงการยกระดับและเสริมสร้างมูลค่าวัตถุดิบทางการเกษตร โครงการพัฒนาธุรกิจอาหารไทยและผู้ปรุงอาหารไทยให้ได้มาตรฐานสากล โครงการส่งเสริมให้มีการพัฒนาและยกระดับการผลิตอาหารที่ผ่านการฆ่าเชื้อด้วยความร้อน โครงการพัฒนามาตรฐานสถานประกอบการแปรรูปขึ้นต้น โครงการส่งเสริมครัวไทยและอัตลักษณ์อาหารไทย โครงการอำนวยความสะดวกด้านกฎหมายขึ้นทะเบียนอาหารเพื่อการส่งออก เป็นต้น

๑.๔ โครงการส่งเสริมตลาดสินค้าอินทรีย์

เช่น โครงการสำรวจและจัดทำฐานข้อมูลของผู้ผลิตและ



ผู้ประกอบการสินค้าอินทรีย์ โครงการอบรมสัมมนาให้ความรู้ด้านการผลิตและการตลาดสินค้าอินทรีย์ โครงการนำกลุ่มผู้ประกอบการสินค้าอินทรีย์ที่มีศักยภาพเข้าร่วมงานแสดงและจำหน่ายสินค้า เป็นต้น

๑.๕ โครงการพัฒนามาตรฐานการผลิตอาหารแปรรูปที่บรรจุในภาชนะพร้อมจำหน่ายเข้าสู่มาตรฐาน Primary GMP เช่นโครงการพัฒนากระบวนการแปรรูปให้ได้มาตรฐาน เช่น โครงการประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่ทีม Primary GMP ระดับอำเภอ โครงการจัดตั้งคลินิก Primary GMP ระดับอำเภอ โครงการออกตรวจเยี่ยมและตรวจแนะนำสถานที่ผลิตอาหารแปรรูปในภาชนะพร้อมจำหน่าย

โครงการเก็บตัวอย่างผลิตภัณฑ์อาหารแปรรูปในภาชนะพร้อมจำหน่ายส่งตรวจวิเคราะห์ และเก็บตัวอย่างที่ไม่ได้มาตรฐานส่งตรวจวิเคราะห์ซ้ำภายหลังปรับปรุงแก้ไข

ปัญหา/อุปสรรค

๑. เรื่องการพัฒนารูปแบบผลิตภัณฑ์ของสินค้าเกษตรอินทรีย์มีปริมาณไม่มาก ทำให้การส่งเสริมการตลาดทำได้ไม่เต็มที่

๒. เกษตรกรรายย่อยไม่ให้ความสำคัญกับการยื่นขอรับรองแหล่งผลิตตามมาตรฐาน โดยเฉพาะมาตรฐานเกษตรอินทรีย์

๓. ผู้ประกอบการขาดความรู้ทัศนคติที่ดีในการปรับปรุงสถานที่ผลิตอาหารให้ได้มาตรฐานตามเกณฑ์ Primary GMP

๔. เกณฑ์จำแนกประเภทอาหารที่เข้าข่าย Primary GMP และ GMP ของสำนักงานคณะกรรมการ

อาหารและยา ยังขาดความชัดเจนและมีรายละเอียดมาก ทำให้มีความยุ่งยากในทางปฏิบัติ

๕. ประชาชนยังไม่ให้ความสำคัญในการเลือกซื้อและบริโภคอาหาร โดยใช้เลขสารบบอาหาร (อย.) หรือเกณฑ์มาตรฐานอื่น เป็นเกณฑ์ที่ช่วยในการตัดสินใจ

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑. การสร้างอัตลักษณ์ของสินค้าเกษตรที่จะมุ่งสู่ครัวโลก หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานเกษตรจังหวัด สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานพาณิชย์จังหวัด สำนักงานแรงงานจังหวัด ควรมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันเพื่อขับเคลื่อนสินค้าเกษตรสู่ครัวโลก โดยมีกระบวนการผลิตทุกขั้นตอนที่ได้มาตรฐานอาหารปลอดภัยของโลก ซึ่งควรดำเนินการอย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม เพื่อให้มีปริมาณเพียงพอต่อความต้องการของตลาดและสามารถเสริมสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรอย่างยั่งยืน

๒. การส่งเสริมการปลูกข้าวหรือสินค้าเกษตรอื่นๆ ที่ได้มาตรฐาน GAP หรือสินค้าอินทรีย์ หน่วยงานที่รับผิดชอบควรบูรณาการการทำงานร่วมกัน เพื่อให้สามารถยกระดับราคาสินค้าเกษตรที่ได้มาตรฐาน ราคาส่งสูงกว่าราคาสินค้าเกษตรทั่วไป เพื่อเป็นแรงจูงใจให้เกษตรกรให้ความสนใจปลูกพืชปลอดภัยเพิ่มมากขึ้น อีกทั้งจังหวัดต้องมีการวางระบบการผลิตสินค้าปลอดภัย/อินทรีย์อย่างชัดเจนและที่สำคัญต้องมีตลาดและการกำหนดเป้าหมายที่เป็นไปได้

๓. การส่งเสริมการปลูกพืชอินทรีย์และเกษตรมาตรฐาน GAP ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรเข้าใจกระบวนการอย่างชัดเจน



๔. ควรเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนและผู้ประกอบการเข้าใจความสำคัญของอาหารที่ได้มาตรฐานตาม Primary GMP ซึ่งมีความปลอดภัยและให้ข้อมูลที่ถูกต้องบนฉลากแก่ผู้บริโภค

๕. สร้างแรงจูงใจให้แก่ผู้ผลิตอาหารที่ได้มาตรฐาน Primary GMP โดยสนับสนุนให้สามารถจำหน่ายผลิตภัณฑ์อาหารได้แพร่หลายในงานเทศกาลสำคัญของจังหวัดโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

๖. เนื่องจากการผลิตสินค้าเกษตรกรรม (พืช/สัตว์) ยังมีปริมาณผลผลิตที่ยังไม่พอเพียงต่อการเป็นครัวโลก โดยเฉพาะพืชผักปลอดสารพิษ และขาดการนำผลงานด้านวิชาการ ผลงานวิจัย มาสนับสนุนและส่งเสริมการผลิต รวมทั้งการส่งเสริมด้านการตลาด ที่ควรมีข้อกำหนดให้การจำหน่ายสินค้าเกษตรบนห้างสรรพสินค้า / ส่งออก ว่าควรเป็นพืชผักปลอดสารพิษ/ปลอดภัย อีกทั้งยังมีปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคและเพื่อการเกษตร ซึ่งผลกระทบต่อการขับเคลื่อน “ครัวไทยสู่ครัวโลก” ดังนั้นจึงขอเสนอแนะให้จังหวัดพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติมดังนี้

๖.๑ จังหวัดต้องพิจารณาด้วยมุมมองที่กว้างไกล มากกว่าการมองว่า ครัวโลก หมายถึงแค่อาหารสำเร็จรูปให้พิจารณาว่าจังหวัดมีศักยภาพอะไรที่เหมาะสมกับคำว่า ครัวโลก ตลาดโลกต้องการอะไร คู่แข่งขันมีใครบ้างจังหวัดควรทำอะไร/ผลิตอะไร แล้วค่อยมาทำการรับรอง/รักษาคุณภาพความปลอดภัยที่ได้มาตรฐานและเป็นที่ยอมรับในระดับสากล เพื่อการส่งออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศ โดยควรขอความร่วมมือสถาบันการศึกษาในพื้นที่ สนับสนุนงานด้านวิชาการ การศึกษาวิจัย เพื่อนำผลงานมาใช้ประโยชน์ในการพัฒนาการผลิต เพื่อเพิ่มปริมาณและคุณภาพของผลผลิต



นายเสริม ไชยณรงค์

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : ประเด็นนโยบายครัวไทย สู่ครัวโลก



นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : ประเด็นนโยบายครัวไทย สู่ครัวโลก



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : ประเด็นนโยบายครัวไทย สู่ครัวโลก



๖.๒ จังหวัดต้องตระหนักว่าสินค้าเกษตร ถือเป็นพื้นฐานของการผลิตอาหาร ซึ่งต้องให้ความสำคัญในทุกกระบวนการตั้งแต่ ขั้นตอน การผลิต ขั้นตอนการแปรรูป จนถึงขั้นตอนการผลิตเป็นอาหาร ต้องเป็นไปตามมาตรฐานสากลเพราะปัจจุบันตลาดโลกให้ความสำคัญกับสินค้าเกษตรที่เป็นเกษตรอินทรีย์ อาหารที่ดีต่อสุขภาพ มีความปลอดภัย และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ดังนั้นการผลิตจึงควรเป็นไปตามความต้องการของตลาดโลกและมาตรฐานของสากล เพื่อให้การจำหน่ายในตลาด โดยเฉพาะสหรัฐอเมริกา สหภาพยุโรป ญี่ปุ่น ซึ่งเป็นตลาดที่มีกำลังซื้อสูงและสามารถสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรเป็นอย่างมาก สามารถทำได้โดยไม่ประสบกับปัญหาการกีดกันทางการค้า

๖.๓ จังหวัดควรให้ความรู้และปรับเปลี่ยนทัศนคติของเกษตรกรต่อการทำเกษตรอินทรีย์ก่อนเป็นลำดับแรก ต้องทำให้เกษตรกรเห็นความสำคัญและประโยชน์ที่จะได้จากการทำการเกษตรอินทรีย์ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต้องเข้าไปให้คำแนะนำ ให้ความช่วยเหลืออย่างใกล้ชิด

๖.๔ ต้องพัฒนาผลผลิตของครัวไทยให้ได้มาตรฐาน ซึ่งต้องพิจารณาเปรียบเทียบมาตรฐานของอาหารไทยกับมาตรฐานอาหารสากลในด้านของคุณค่ารสชาติ รวมทั้งการรับรองมาตรฐานการผลิต ซึ่งแต่ละภูมิภาค/กลุ่มประเทศ มักกำหนดไว้แตกต่างกัน เพราะฉะนั้นจำเป็นต้องศึกษาและทำความเข้าใจในเรื่องมาตรฐานอาหารของประเทศนั้นๆ ส่วนใบรับรองมาตรฐานก็ควรทำให้ได้ตามมาตรฐานของกลุ่มประเทศเหล่านั้นด้วย

๖.๕ ต้องทำให้ผลผลิตของครัวไทยเป็นอาหารที่มีคุณค่าต่อการบริโภคทั้งสัตว์ พืช/ผัก มีความปลอดภัย/ปลอดภัยพิช มีรสชาติดี มีความอร่อย มีคุณค่าทางโภชนาการที่สูง เมื่อบริโภคแล้วเป็นประโยชน์ต่อผู้บริโภค ในลักษณะ “อาหารเป็นยา”

๖.๖ เมื่อออกสู่ตลาดโลก อาหารจากครัวไทยต้องเป็นอาหารที่มีคุณภาพ มีความน่าสนใจ มีความปลอดภัย ต้องบริหารจัดการและรักษามาตรฐานให้ผู้บริโภคยอมรับ ตลอดจนมีความเชื่อมั่นในความปลอดภัย ว่าเมื่อบริโภคอาหารที่เป็นผลผลิตจากประเทศไทยแล้วมีความปลอดภัย ควรขอความร่วมมือสถานศึกษา หน่วยงานวิจัยต่างๆ รวมทั้งปราชญ์ชาวบ้าน ทำการวิจัยพัฒนาคุณภาพของสินค้า ออกแบบบรรจุภัณฑ์ มีการสร้างเรื่องราวให้กับสินค้า (Story) เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าด้วย

๖.๗ การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคและน้ำเพื่อการเกษตรขอให้จังหวัดพิจารณานำน้ำจากอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่สู่อ่างเก็บน้ำขนาดเล็ก (โดยสร้างอ่างเก็บน้ำขนาดเล็กในพื้นที่สาธารณประโยชน์) ให้รวมกลุ่มผู้ใช้ น้ำ และนำระบบท่อ (PIPE) มาใช้ในการส่งน้ำเข้าสู่พื้นที่ผ่านตะเข็บรอยต่อบนที่ดิน ซึ่งสามารถดำเนินการได้ง่าย และใช้งบประมาณไม่มาก ต่างจากการขุดคลอง/ท่อส่งน้ำที่ใช้งบประมาณมาก และอาจไม่ได้รับความร่วมมือ จากเจ้าของที่ดินที่ต้องสูญเสียพื้นที่ในการทำกิน ส่วนการขับเคลื่อนให้อาเภอเป็นกลไกหลักและประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ให้การสนับสนุน หรืออาจจัดให้มีการโชนึงพื้นที่เกษตรกรรม โดยเฉพาะเกษตรอินทรีย์ เพื่อให้สามารถจัดระบบชลประทานได้อย่างเพียงพอและเหมาะสมกับชนิดของพืชที่ทำการเพาะปลูกได้



๒. นโยบายการดำเนินการก่อนเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

ความเป็นมา

ภายใต้การพัฒนาไปสู่ประชาคมอาเซียนนั้น ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนมักจะได้รับ ความสนใจและกล่าวถึงเป็นอย่างมากในปัจจุบัน เนื่องจากจะนำมาซึ่ง ความเปลี่ยนแปลงภายในภูมิภาคอย่างกว้างขวาง โดย แนวโน้มการพัฒนาสำคัญอันจะเกิดจากประชาคม เศรษฐกิจอาเซียน ได้แก่ การจัดระบบและการเพิ่มขึ้น ของการค้า การลงทุนและการบริการระหว่างประเทศ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและขยายตัวของเมือง การบริหารงานชายแดน การปฏิสัมพันธ์ทางสังคมอย่าง ใกล้ชิด การเคลื่อนย้ายคน และการเปลี่ยนแปลงด้าน เทคโนโลยีและการสื่อสาร อย่างไรก็ตาม แม้ประชาคม เศรษฐกิจอาเซียนจะไม่ได้ส่งผลกระทบต่อกระทรวง มหาดไทยโดยตรง ในเชิงการขับเคลื่อนหรือดำเนินการ ให้เป็นไปตามพิมพ์เขียวประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของ ประเทศไทย

แต่ในฐานะหน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจสำคัญใน การบริหารราชการส่วนภูมิภาค การปรับตัวและ เตรียมความพร้อมสำหรับผลกระทบทั้งเชิงบวกและลบที่จะ เกิดขึ้นในระดับประเทศ หน่วยงาน พื้นที่ และประชาชน ก็ย่อมจะเป็นการสร้างความสามารถในการแข่งขัน หรือเป็นแรงสนับสนุนที่จะทำให้การเป็นส่วนหนึ่งของ ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของไทยเป็นไปอย่างราบรื่น และเกิดประโยชน์สูงสุด จากการศึกษ พบว่า แนวโน้ม โอกาสและผลกระทบต่อกระทรวงมหาดไทยภายใต้ อำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องที่มีความท้าทาย ได้แก่ ปัญหา ความมั่นคงรูปแบบใหม่ (Non-traditional Security

Issues) การบริหารงานทางทะเบียน การปรับตัวของการ บริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด การค้าชายแดน การ ประกอบอาชีพของประชาชน การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจ พิเศษ การพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ความเหลื่อมล้ำทาง สังคม การขยายตัวของเมือง ความต้องการด้านระบบ สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ การจัดการความขัดแย้ง การพัฒนาภาษาต่างประเทศ การสร้างความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศ และการส่งเสริมประชาธิปไตยและสิทธิ มนุษยชน ดังนั้น เพื่อเป็นการเตรียมพร้อมสู่ประชาคม เศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ กระทรวงมหาดไทยได้วาง กรอบการดำเนินการตาม

ประเด็นยุทธศาสตร์ใน ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่ ๑) การสร้างความพร้อมเชิงยุทธศาสตร์ระดับองค์กร (Organizational Strategic Preparedness Building) ประกอบด้วย กลยุทธ์ คือ การเตรียมความพร้อม ด้านบุคลากร การพัฒนาโครงสร้างและระบบบริหารจัดการ การปรับเปลี่ยนเชิงนโยบาย ระเบียบ กฎหมายและ แนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง การพัฒนาองค์ความรู้ด้านการวิจัย และพัฒนา และการพัฒนาภาพลักษณ์องค์กร ๒) การ เพิ่มขีดสมรรถนะการบริหารจัดการพื้นที่ (Area-based management) ในฐานะหน่วยงานหลักในการบริหาร ราชการส่วนภูมิภาค (Capacity Building for Integrated Regional Administration and Development) ประกอบด้วยกลยุทธ์ คือ การเสริมสร้างสมรรถนะการ บริหารราชการส่วนภูมิภาค และการกระชับความร่วมมือ ระดับจังหวัด/ กลุ่มจังหวัดกับภาคส่วนอื่นๆ ๓) การยก ระดับการบริการ และอำนวยความสะดวกประชาชน



(Public Service Quality Upgrading) ประกอบด้วย กลยุทธ์ คือ การพัฒนาการบริการประชาชน และการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน โดยเพื่อให้การเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของ กระทรวงมหาดไทยบรรลุผลสำเร็จ ได้มีการกำหนดให้มี กลไกการขับเคลื่อนใน ๓ ระดับ คือ การจัดตั้งศูนย์ศึกษา และเตรียมความพร้อมประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (เฉพาะกิจ) การจัดทำแผนปฏิบัติการเตรียมความพร้อม สู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของกระทรวงมหาดไทย และการกำหนดแนวทางการพัฒนาระยะยาวโดยบรรจุ

ในแผนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๕- ๒๕๕๘

อาเซียน หรือ สมาคมประชาชาติแห่งเอเชีย ตะวันออกเฉียงใต้ (Association of Southeast Asian Nations - ASEAN) ก่อตั้งขึ้นโดยปฎิญญากรุงเทพฯ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๑๐ (ค.ศ. ๑๙๖๗) มีสมาชิก เริ่มแรก ๕ ประเทศ และต่อมามีประเทศเข้าร่วมเป็น สมาชิกเพิ่มเติม จนถึงขณะนี้ มีจำนวนประเทศสมาชิกรวม ๑๐ ประเทศ ประกอบด้วย

ประเทศสมาชิก	วันที่เข้าเป็นสมาชิก
๑. สาธารณรัฐอินโดนีเซีย	วันที่ ๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๑๐ (ค.ศ. ๑๙๖๗)
๒. มาเลเซีย	
๓. สาธารณรัฐฟิลิปปินส์	
๔. สาธารณรัฐสิงคโปร์	
๕. ราชอาณาจักรไทย	
๖. บรูไน ดารุสซาลาม	วันที่ ๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๒๗ (ค.ศ. ๑๙๘๔)
๗. สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม	วันที่ ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๒๘ (ค.ศ. ๑๙๘๕)
๘. สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว	วันที่ ๒๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๐ (ค.ศ. ๑๙๙๗)
๙. สาธารณรัฐแห่งสหภาพพม่า	
๑๐. ราชอาณาจักรกัมพูชา	วันที่ ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๒ (ค.ศ. ๑๙๙๙)



วัตถุประสงค์ในการก่อตั้งประชาคมอาเซียน

ประชาคมอาเซียน ก่อตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เริ่มแรกเพื่อสร้างสันติภาพในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ อันนำมาซึ่งเสถียรภาพทางการเมือง และความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และเมื่อการค้าระหว่างประเทศในโลกมีแนวโน้มเกิดการก้าวร้าวขึ้น ทำให้อาเซียนได้หันมามุ่งเน้นกระชับและขยายความร่วมมือด้านเศรษฐกิจการค้าระหว่างกันมากขึ้น วัตถุประสงค์หลักที่กำหนดไว้ในปฏิญญาอาเซียน (The ASEAN Declaration) มี ๗ ประการ ดังนี้

๑. ส่งเสริมความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ความก้าวหน้าทางสังคมและวัฒนธรรม

๒. ส่งเสริมการมีเสถียรภาพ สันติภาพและความมั่นคงของภูมิภาค

๓. ส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม วิชาการ วิทยาศาสตร์ และด้านการบริหาร

๔. ส่งเสริมความร่วมมือซึ่งกันและกันในการฝึกอบรมและการวิจัย

๕. ส่งเสริมความร่วมมือในด้านเกษตรกรรม และอุตสาหกรรม การค้า การคมนาคม การสื่อสาร และปรับปรุงมาตรฐานการดำรงชีวิต

๖. ส่งเสริมการมีหลักสูตรการศึกษาเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๗. ส่งเสริมความร่วมมือกับองค์กรระดับภูมิภาค และองค์การระหว่างประเทศ

ผลการตรวจติดตามประเมินผลของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑. แต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานที่เกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยได้จัดตั้งกลไกการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนโดยได้แต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานเตรียมความพร้อม ฯ ในด้านต่างๆ เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทยเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เพื่อพัฒนาศักยภาพของกระทรวงมหาดไทย ประกอบด้วย

๑) คณะกรรมการเตรียมความพร้อมของกระทรวงมหาดไทยในการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน ใน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘

๒) คณะทำงานเพื่อเตรียมความพร้อมของกระทรวงมหาดไทยในการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน จำนวน ๔ คณะ ได้แก่

คณะที่ ๑ คณะทำงานขับเคลื่อนเพื่อเตรียมความพร้อม ฯ ในภาพรวม

คณะที่ ๒ คณะทำงานเตรียมความพร้อม ฯ ด้านบุคลากร

คณะที่ ๓ คณะทำงานเตรียมความพร้อม ด้านระเบียบกฎหมาย

คณะที่ ๔ คณะทำงานเตรียมความพร้อม ฯ ด้านการสร้างความรู้ความเข้าใจในอาเซียน

๒. ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดยุทธศาสตร์เพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ๕ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ เสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจฐานราก อาทิ การพัฒนาศักยภาพของประชาชนในพื้นที่ จากสังคมเกษตรเข้าสู่สังคมเศรษฐกิจการค้าชายแดน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของพื้นที่บริเวณด่านชายแดน



ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เสริมสร้างความสงบเรียบร้อย
ในบริเวณด้านชายแดน อาทิ การป้องกันและแก้ไข
ปัญหาอาชญากรรมในรูปแบบต่างๆ (ยาเสพติด
การค้ามนุษย์ การค้าสิ่งผิดกฎหมาย) และการอำนวยความสะดวกในการจัดระเบียบพื้นที่บริเวณด้านชายแดน
เพื่อส่งเสริมการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างศักยภาพชุมชน
อาทิ การเสริมสร้างองค์ความรู้ให้ประชาชนในพื้นที่เพื่อ
การปรับตัวของชุมชน สังคม ในบริเวณพื้นที่ด้านชายแดน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาศักยภาพของบุคลากร
และระบบบริหารจัดการของหน่วยงานในพื้นที่บริเวณ
ด้านชายแดน อาทิ ระเบียบ กฎหมายและลักษณะ
การบริหารการปกครองของประเทศเพื่อนบ้าน โดย
เฉพาะนโยบายของผู้นำท้องถิ่นต่างประเทศที่มีพื้นที่
ติดกับบริเวณด้านชายแดนไทย

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ความเชื่อมโยงระหว่างกัน
ในพื้นที่บริเวณด้านชายแดน อาทิ การจัดกิจกรรมสร้าง
ความสัมพันธ์ในระดับพื้นที่ ทั้งบริเวณด้านและพื้นที่
ปกครองระดับจังหวัด

สำหรับแผนการดำเนินงานในปีงบประมาณ
พ.ศ.๒๕๕๗ ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคม
อาเซียนให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย
๕ ยุทธศาสตร์ นั้น ได้มีการจัดทำโครงการจัดประชุม
เตรียมความพร้อมของไทยในการเข้าสู่ประชาคม
เศรษฐกิจอาเซียน การประชุมแผนงานกรอบความ
ร่วมมือระหว่างประเทศ ได้แก่ แผนงาน IMT-GT, GMS,
ACMECS ฯลฯ โครงการเสริมสร้างศักยภาพยุทธศาสตร์-
กลุ่มจังหวัดสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และโครงการ
ประชุมร่วมระหว่างเอกอัครราชทูตไทยในประเทศเพื่อนบ้าน
กับผู้ว่าราชการจังหวัดในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่

ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เป็นต้น ซึ่งในห้วง ๖ เดือน
แรกมีผลการดำเนินการ ดังนี้

๑. การพัฒนาแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจ
สามฝ่าย อินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย (Indonesia
Malaysia Thailand Growth Triangle: IMT-GT)
เพื่อเชื่อมโยงในอนุภูมิภาคอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗
กระทรวงมหาดไทยร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มหาวิทยาลัย
สงขลานครินทร์ จังหวัดสงขลา และกลุ่มจังหวัดภาคใต้
ชายแดน ได้ประชุมร่วมกันและที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้
จัดตั้งสำนักงานฝ่ายเลขานุการ ฯ CMGF ณ ศูนย์บริการ
วิชาการ ชั้น ๑๐ อาคารสำนักทรัพยากรการเรียนรู้
คุณหญิงหลง อรรถกระวีสุนทร มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
จังหวัดสงขลา

๑.๒ กระทรวงมหาดไทย มีคำสั่ง ที่
๑๗๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๕ มีนาคม /๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้ง
คณะทำงานสำนักงานฝ่ายเลขานุการกรอบการประชุม
ระดับมุขมนตรี และผู้ว่าราชการจังหวัด (Chief
Ministers' and Governors' Forum: CMGF) โดยมี
ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาเป็นประธาน เพื่อทำหน้าที่
ฝ่ายเลขานุการของกรอบการประชุมระดับมุขมนตรี และ
ผู้ว่าราชการจังหวัด และสนับสนุนทางด้านวิชาการใน
การขับเคลื่อนและเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การบริหารงาน
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้แบบบูรณาการ ภายใต้
แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย
มาเลเซีย ไทย (Indonesia Malaysia Thai Growth
Triangle: IMT-GT) เพื่อรองรับประชาคมอาเซียน และ
นำไปสู่การผลักดันอย่างเป็นรูปธรรม



๑.๓ กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ จังหวัดสงขลา และกลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน จะดำเนินการจัดการสัมมนาบูรณาการภาครัฐและเอกชนเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาเขตเศรษฐกิจจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ ภายใต้แผนงาน IMT-GT ระหว่างวันที่ ๒๒-๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมลี การ์เดนส์ พลาซ่า อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะได้เชิญผู้ว่าราชการจังหวัด ๑๔ จังหวัด หัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคใต้ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในจังหวัด เข้าร่วมประชุม

๒. การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนภายใต้การดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการร่วมกลุ่มจังหวัด (Regional Operation Center : ROC) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑ กำหนดกรอบการดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการร่วมกลุ่มจังหวัด เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยมุ่งเน้นให้ ROC ดำเนินการศึกษาวิจัยในเชิงวิชาการเพื่อเสนอแนะในเชิงนโยบาย/มาตรการและการปฏิบัติ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดและภาคธุรกิจในพื้นที่สำหรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความเห็นชอบหัวข้อวิจัยและร่าง TOR ของมหาวิทยาลัยที่เป็นที่ตั้ง ROC ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ทั้ง ๘ สถาบันเรียบร้อยแล้ว

๒.๒ ประชุมคณะทำงานพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการของศูนย์ปฏิบัติการร่วมกลุ่มจังหวัด เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ โดยมีเครือข่าย

ผู้ประสานงานศูนย์ปฏิบัติการร่วมกลุ่มจังหวัด (ROC) อย่างเป็นทางการ

๓. จัดให้มีโครงการสร้างการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ภายในปี ๒๕๕๘ ให้กับจังหวัด โดยสนับสนุนการจัดทำยุทธศาสตร์จังหวัด เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเรื่องอาเซียนตามความจำเป็นและเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ โดยเน้นการพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง ซึ่งการดำเนินการจัดสัมมนาและรายงานผลการดำเนินงานแล้ว ๑๕ กลุ่มจังหวัด ยังคงเหลือที่ยังไม่รายงานผล ๓ กลุ่มจังหวัด

๔. สนับสนุนการดำเนินการเกี่ยวกับอาเซียนตามความจำเป็นของแต่ละจังหวัด โดยจัดสรรเงินให้จังหวัดชายแดนและจังหวัดปัตตานีรวม ๓๒ จังหวัด จังหวัดละ ๘๐,๐๐๐ บาท โดยให้ดำเนินการจัดกิจกรรมประชุมสัมมนา/นิทรรศการ ประชาสัมพันธ์เพื่อให้ความรู้แก่ข้าราชการและประชาชนเกี่ยวกับอาเซียน การดำเนินกิจกรรมเพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์กับประเทศสมาชิกอาเซียน/ประเทศเพื่อนบ้านในระดับต่างๆ การพัฒนาศักยภาพบุคลากรในด้านต่างๆ เพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งได้แจ้งจังหวัดดำเนินการแล้ว

๕. จัดโครงการสัมมนาเสริมสร้างศักยภาพเศรษฐกิจเมืองชายแดนภายใต้ประชาคมอาเซียน เพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้ให้กับบุคลากรภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดชายแดน ในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในบริบทเมืองเศรษฐกิจชายแดน ความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน และประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ทั้งในมิติการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว รวมทั้ง



พัฒนาศักยภาพจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจชายแดน รวมถึงเพื่อให้หน่วยงานราชการ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับทราบบทบาท ภารกิจของหน่วยงานและมีการเตรียมความพร้อมในการอำนวยความสะดวกด้านต่างๆในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในพื้นที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดชายแดนทุกภาคของประเทศไทย

จังหวัด/กลุ่มจังหวัดมีการพิจารณา ทบทวน วิเคราะห์ จุดยืนทางยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

จากการตรวจติดตามประเมินผลแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของผู้ตรวจราชการกระทรวง

มหาดไทย พบว่า จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้มีแผนการกำหนด Positioning ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ดำเนินการพิจารณา ทบทวน วิเคราะห์จุดยืนทางยุทธศาสตร์ กำหนด Positioning ให้สอดคล้องกันภายในจังหวัด ระดับกลุ่มจังหวัด ระดับภาค ตามแนวนโยบายของรัฐบาล ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อรองรับประชาคมอาเซียน มีการกำหนดยุทธศาสตร์สำคัญเพื่อสร้างรายได้ ลดรายจ่าย ขยายโอกาส เสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐) ดังนี้

เขตตรวจราชการที่ ๑

กลุ่มจังหวัด/จังหวัด	ยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา						
	ด้านเกษตร	ด้านท่องเที่ยว	ด้านการค้า การลงทุน การค้าชายแดน	ด้านอุตสาหกรรม	ด้านคมนาคม	ด้านพลังงาน	ด้านอื่นๆ
ภาคกลางตอนบน ๑	● เมืองอาหารปลอดภัย (การแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร)						● พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (เจ้าพระยา-ป่าสัก)
นนทบุรี		● เชียงเขตร และเชิงวัฒนธรรม ● ศูนย์กลางการท่องเที่ยวธุรกิจเชิงสุขภาพ	● เมืองศูนย์กลางการค้านานาชาติ				● เมืองที่อยู่อาศัยชั้นนำ
พระนครศรีอยุธยา	● เกษตรครบวงจร (อาหารฮาลาล)	● เมืองท่องเที่ยว (ประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม มรดกโลก)		● เมืองอุตสาหกรรมสะอาด			● เมืองน่าอยู่ ● พัฒนาคุณภาพชีวิต
ปทุมธานี	● เกษตรปลอดภัย ● เพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร			● เมืองอุตสาหกรรมสะอาด	● Region Logistics Link		● สังคมสันติสุข/พัฒนาคุณภาพชีวิต
สระบุรี	● เกษตรปลอดภัย	● ท่องเที่ยวทางเลือก (ธรรมชาติ วัฒนธรรม เชิงนิเวศน์ เชิงสุขภาพ)		● อุตสาหกรรม (วัสดุก่อสร้าง) แปรรูปอาหาร)	● ศูนย์กระจายสินค้า OTOP+SME ● เชื่อมโยงเครือข่ายเส้นทางคมนาคม+การจัดการผังเมือง		● การจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม



เขตตรวจราชการที่ ๒

กลุ่มจังหวัด/จังหวัด	ยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา						
	ด้านเกษตร	ด้านท่องเที่ยว	ด้านการค้า การลงทุน การค้าชายแดน	ด้านอุตสาหกรรม	ด้านคมนาคม	ด้านพลังงาน	ด้านอื่นๆ
ภาคกลางตอนบน ๒	●เกษตรและอาหารปลอดภัย (ข้าว)						
ลพบุรี	●แหล่งการผลิตและแปรรูปสินค้าเกษตร (ข้าวคุณภาพ) ●เมืองเกษตรอุตสาหกรรม (ข้าว อ้อย มันสำปะหลัง)		●เชิงประวัติศาสตร์ (วังนารายณ์ พระปรางค์สามยอด) ●ธรรมชาติ (ป่าซับลังกา)				
ชัยนาท	●แหล่งผลิตอาหารปลอดภัย (ข้าว ปศุสัตว์ ประมง) ●เมล็ดข้าวคุณภาพ		●เชิงศาสนา และสวนนก				
สิงห์บุรี	●เกษตร อาหารปลอดภัย (ข้าว ปลาช่อนแม่ลา)		●เชิงประวัติศาสตร์ ศาสนา วัฒนธรรม (บางระจัน)				
อ่างทอง	●แหล่งผลิตอาหารปลอดภัย (ข้าว ผัก ปลา)		●เชิงเกษตร เชิงประวัติศาสตร์ ศาสนา วัฒนธรรม			●การขนส่ง Logistic	●OTOP (กลอง เครื่องจักสาน)

เขตตรวจราชการที่ ๓

กลุ่มจังหวัด/จังหวัด	ยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา						
	ด้านเกษตร	ด้านท่องเที่ยว	ด้านการค้า การลงทุน การค้าชายแดน	ด้านอุตสาหกรรม	ด้านคมนาคม	ด้านพลังงาน	ด้านอื่นๆ
ภาคกลางตอนกลาง	●แหล่งผลิตสินค้าเกษตรมาตรฐานสากล	●ทางธรรมชาติ วัฒนธรรม และประวัติศาสตร์	●ประตูสู่การค้าโลก ●ศูนย์กลางการค้า การลงทุนภาคตะวันออกเฉียงเหนือสู่อินโดจีนและตลาดโลก		●ศูนย์กลางการคมนาคมภาคตะวันออกเฉียงเหนือสู่อินโดจีนและตลาดโลก		
ฉะเชิงเทรา	●เพิ่มผลิตภาพผลผลิตมะม่วง	●เชิงนิเวศ และวัฒนธรรม		●อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์	●ศูนย์กลางการผลิตและขนส่งในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (Logistic hub)		
นครนายก		●เมืองท่องเที่ยว					●เมืองน่าอยู่ ●ศูนย์สุขภาพและอาหารปลอดภัย ●จังหวัดอัจฉริยะ ต้นแบบ Smart Country Silicon Valley
ปราจีนบุรี		●ท่องเที่ยวชุมชน		●เมืองอุตสาหกรรมสีเขียว			●สังคมแห่งปัญญาและการเรียนรู้ (Knowledge Base Society)
สมุทรปราการ				●อุตสาหกรรมเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการส่งออก (Eco – Industrial Town) ●ฐานอุตสาหกรรม	●ศูนย์กลางการขนส่งและกระจายสินค้า		
สระแก้ว			●เมืองการค้าชายแดน		●ศูนย์กลางโลจิสติกส์	●เมืองแห่งพลังงาน (Energy Green City)	



เขตตรวจราชการที่ ๔

กลุ่มจังหวัด/ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา						
	ด้านเกษตร	ด้านท่องเที่ยว	ด้านการค้า การลงทุน การค้าชายแดน	ด้าน อุตสาหกรรม	ด้านคมนาคม	ด้านพลังงาน	ด้านอื่นๆ
ภาคกลาง ตอนล่าง ๑	●เกษตรปลอดภัย	●เชิงอนุรักษ์	●การค้า ชายแดน				
กาญจนบุรี	●เกษตรปลอดภัย (พืช ผัก ผลไม้ ปศุสัตว์) โดยเน้นการแปรรูปเพื่อ การส่งออก	●เชิงอนุรักษ์	●ศูนย์กลาง ระเบียง เศรษฐกิจภาค ตะวันตก				
นครปฐม	●เกษตรปลอดภัย (พืช ผัก ผลไม้ ปศุสัตว์)	●ท่องเที่ยว ปลอดภัย		●ศูนย์กลาง อุตสาหกรรม เกษตรแปรรูป	●ระบบ โลจิสติกส์		
ราชบุรี	●สุกร แพะ และพืชผัก ผลไม้	●เชิงอนุรักษ์			●ศูนย์ กระจายสินค้า เกษตรและ ปศุสัตว์ ระบบโลจิสติกส์		
สุพรรณบุรี	●เกษตรปลอดภัย (ข้าว สัตว์น้ำ กุ้ง ปลา)	●เมืองน่าอยู่คู่ การท่องเที่ยว (เชิงนิเวศ วัฒนธรรม ประวัติศาสตร์)			●ระบบ โลจิสติกส์		

เขตตรวจราชการที่ ๕

กลุ่มจังหวัด/ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา						
	ด้านเกษตร	ด้าน ท่องเที่ยว	ด้านการค้า การลงทุน การค้าชายแดน	ด้านอุตสาหกรรม	ด้าน คมนาคม	ด้านพลังงาน	ด้านอื่นๆ
ภาคกลาง ตอนล่าง ๒	●ฐานการผลิตอาหารสู่ครัว โลก	●ทางทะเล นานาชาติ					
ประจวบคีรีขันธ์	●เกษตร/เกษตรแปรรูป ●ประมงทะเลและชายฝั่ง	●ทะเล เชิง นิเวศ	●การค้า ชายแดน				
เพชรบุรี	●เกษตร ●ประมงชายฝั่ง ●พัฒนาการแปรรูป ผลิตภัณฑ์จากเกลือ	●ทะเลเชิง นิเวศ					
สมุทรสงคราม	●เกษตร/ประมงแปรรูป	●เชิง อนุรักษ์					●อนุรักษ์และ พัฒนาระบบ นิเวศน์ ๓ น้ำ
สมุทรสาคร	●ประมง ●เกษตร/ประมงแปรรูป	●เชิงนิเวศ		●อุตสาหกรรม ต่อเนื่องจากประมง Hub of seafood			



เขตตรวจราชการที่ ๖

กลุ่ม จังหวัด/ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา						
	ด้านเกษตร	ด้านท่องเที่ยว	ด้านการค้า การลงทุน การค้าชายแดน	ด้านอุตสาหกรรม	ด้านคมนาคม	ด้านพลังงาน	ด้านอื่นๆ
ภาคใต้ฝั่ง อ่าวไทย	● ศูนย์กลางการสร้างสรรคเศรษฐกิจ การเกษตร (ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ข้าว ไม้ผล และประมง)	● ศูนย์กลางการท่องเที่ยว ระดับนานาชาติ					
ชุมพร	● ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ไม้ผล ประมง ● เกษตรแปรรูป ● คอฟฟี่วิลเล่ย์	● ท่องเที่ยวทางทะเล ● เชิงเกษตร/วิถีชีวิต					● OTOP
นครศรี ธรรมราช	● เมืองเกษตร (ยางพารา,ปาล์มน้ำมัน, ไม้ผล) ● เมืองเกษตรสุขภาพ/คุณภาพ	● ทางทะเล ● เชิงอนุรักษ์และวัฒนธรรม (นครแห่งธรรมะ ธรรมชาติ ธรรมะวัฒนธรรม)	● ตลาดกลาง สินค้าเกษตรและ ศูนย์กระจายสินค้า ภาคใต้				
พัทลุง	● ยางพารา ประมง ข้าวสังข์หยด ปศุสัตว์	● เชิงอนุรักษ์/วัฒนธรรมเชิง นิเวศ					
สุราษฎร์ ธานี	● ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ไม้ผล	● ท่องเที่ยวทะเล ● ท่องเที่ยวเชิงนิเวศ/ ประวัติศาสตร์/วัฒนธรรม					

เขตตรวจราชการที่ ๗

กลุ่ม จังหวัด/ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา						
	ด้านเกษตร	ด้านท่องเที่ยว	ด้านการค้า การลงทุน การค้าชายแดน	ด้าน อุตสาหกรรม	ด้านคมนาคม	ด้านพลังงาน	ด้านอื่นๆ
ภาคใต้ฝั่ง อันดามัน	● สร้างมูลค่าเพิ่มให้ ยางพารา ปาล์ม น้ำมัน	● ท่องเที่ยวทางทะเลที่มี คุณภาพระดับโลก (Green Andaman)					
กระบี่	● ยางพารา ปาล์ม น้ำมัน	● ท่องเที่ยวทางทะเล เชิงวิถีชุมชน ศิลปะ และ วัฒนธรรม					
ตรัง	● เมืองเกษตรกรรม ยางพารา ปาล์ม น้ำมัน	● เมืองท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ (ท่องเที่ยวทางทะเล)		● เมือง อุตสาหกรรม ต่อเนื่องจาก การเกษตร ● แปรรูปอาหาร ทะเล			
พังงา	● ยางพารา ปาล์ม น้ำมัน ประมง ปศุสัตว์	● เชิงนิเวศ					
ภูเก็ต		● ท่องเที่ยวทางทะเล		● อุตสาหกรรม ประมงน้ำลึก			
ระนอง	● ยางพารา ปาล์ม น้ำมัน ประมง	● ท่องเที่ยวทางทะเล เชิงสุขภาพ (น้ำแร่)	● การค้าผ่าน แดน				



เขตตรวจราชการที่ ๑๐

กลุ่มจังหวัด/ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา						
	ด้านเกษตร	ด้านท่องเที่ยว	ด้านการค้า การลงทุน การค้าชายแดน	ด้าน อุตสาหกรรม	ด้านคมนาคม	ด้านพลังงาน	ด้านอื่นๆ
ภาค ตะวันออก เฉิงเหนือ ตอนบน ๑		● ศูนย์กลางการ ท่องเที่ยวอารย ธรรมลุ่มน้ำโขง					
เลย	● ยางพารา อ้อย มัน สำปะหลัง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	● เชียงนิเวศ ● เชียงเกษตร	● การค้าชายแดน				
หนองคาย		● เมืองแห่งการ ท่องเที่ยว (The City of Tourism)	● การค้าชายแดน				● เมืองน่าอยู่
หนองบัวลำภู	● ราชนิข้าวเหนียว ● อ้อย ยางพารา	● เชียงธรรมะ					
อุดรธานี	● ข้าว อ้อย	● ท่องเที่ยวและ บริการ (นิเวศ สุขภาพ มรดกโลก)	● ศูนย์กลางการค้า การลงทุน		● โลจิสติกส์		
บึงกาฬ	● ศูนย์กลาง ยางพาราภาค	● การพัฒนาเมือง และการท่องเที่ยว	● การค้าชายแดน				

เขตตรวจราชการที่ ๑๑

กลุ่มจังหวัด/ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา						
	ด้านเกษตร	ด้านท่องเที่ยว	ด้านการค้า การลงทุน การค้าชายแดน	ด้าน อุตสาหกรรม	ด้านคมนาคม	ด้านพลังงาน	ด้านอื่นๆ
ภาค ตะวันออก เฉิงเหนือ ตอนบน ๒	● เกษตร	● เชียงนิเวศและ วัฒนธรรม	● การค้าชายแดน และการลงทุน	● อุตสาหกรรม การเกษตร	● โลจิสติกส์		
นครพนม	● ปลานิลแปลงเพศ ข้าวอินทรีย์	● เชียงนิเวศและ วัฒนธรรม	● การค้าชายแดน และการลงทุน	● อุตสาหกรรม การเกษตร			
มุกดาหาร	● โคเนื้อ หนองสูง ● ข้าวอินทรีย์	● เชียงนิเวศและ วัฒนธรรม	● การค้าชายแดน และการลงทุน	● อุตสาหกรรม การเกษตร			
สกลนคร	● โคโพเนียงคำ ● ปลานิล แปลงเพศ ● ข้าวอินทรีย์	● เชียงนิเวศและ วัฒนธรรม	● การค้าการลงทุน	● อุตสาหกรรม การเกษตร			



เขตตรวจราชการที่ ๑๒

กลุ่มจังหวัด/ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา						
	ด้านเกษตร	ด้านท่องเที่ยว	ด้านการค้า การลงทุน การค้าชายแดน	ด้าน อุตสาหกรรม	ด้านคมนาคม	ด้าน พลังงาน	ด้านอื่นๆ
ภาค ตะวันออก เชียงใหม่ ตอนกลาง	<ul style="list-style-type: none"> ● ไหมไทยสู่สากล ● ข้าวหอมมะลิ GAP สู่ครัวโลก ● มันสำปะหลัง 	<ul style="list-style-type: none"> ● ท่องเที่ยวก่อนประวัติศาสตร์ 	<ul style="list-style-type: none"> ● ศูนย์กลางการค้า การบริการ 	<ul style="list-style-type: none"> ● ศูนย์กลาง อุตสาหกรรม 	<ul style="list-style-type: none"> ● ศูนย์รวม กระจาย สินค้า/ โลจิสติกส์ 		
ร้อยเอ็ด	<ul style="list-style-type: none"> ● ข้าวหอมมะลิ ● มันสำปะหลัง อ้อย ยางพารา 	<ul style="list-style-type: none"> ● เชียงวัฒนธรรม/ ประวัติศาสตร์ 	<ul style="list-style-type: none"> ● การค้า การลงทุน และบริการ 	<ul style="list-style-type: none"> ● ผ้าไหม สาเกต 			
ขอนแก่น	<ul style="list-style-type: none"> ● ข้าวหอมมะลิ ● ผ้าไหมมัดหมี่ ● โคเนื้อและสัตว์ปีก คุณภาพ 	<ul style="list-style-type: none"> ● ท่องเที่ยวยุค ก่อนประวัติศาสตร์ 		<ul style="list-style-type: none"> ● อุตสาหกรรม พืชอาหารและ พลังงาน 	<ul style="list-style-type: none"> ● ศูนย์รวม กระจาย สินค้า/ โลจิสติกส์ 		<ul style="list-style-type: none"> ● ศูนย์กลาง ประชุมศูนย์กลาง การแพทย์และ สาธารณสุข ● ศูนย์กลาง การศึกษานานาชาติ
มหาสารคาม	<ul style="list-style-type: none"> ● มันสำปะหลัง ข้าวหอมมะลิ โคเนื้อ 	<ul style="list-style-type: none"> ● เชียงวัฒนธรรม 		<ul style="list-style-type: none"> ● ผ้าไหมสร้อย ดอกหมาก 			<ul style="list-style-type: none"> ● เสื่อกก ● บริการการศึกษา
กาฬสินธุ์	<ul style="list-style-type: none"> ● ข้าวหอมมะลิ มันสำปะหลัง ● ข้าวเหนียวเขาวง (G๑) ข้าวเหลือง๑๑ ข้าวอินทรีย์ อ้อย 	<ul style="list-style-type: none"> ● ท่องเที่ยวก่อน ประวัติศาสตร์ 		<ul style="list-style-type: none"> ● ผ้าไหม แพรวรา 			

เขตตรวจราชการที่ ๑๓

กลุ่มจังหวัด/ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา						
	ด้านเกษตร	ด้านท่องเที่ยว	ด้านการค้า การลงทุน การค้าชายแดน	ด้าน อุตสาหกรรม	ด้านคมนาคม	ด้าน พลังงาน	ด้านอื่นๆ
ภาค ตะวันออก เชียงใหม่ ตอนล่าง ๒	<ul style="list-style-type: none"> ● ข้าวหอมมะลิ 	<ul style="list-style-type: none"> ● ท่องเที่ยว 	<ul style="list-style-type: none"> ● การค้าชายแดน 				
ยโสธร	<ul style="list-style-type: none"> ● ข้าวหอมมะลิ อินทรีย์ 	<ul style="list-style-type: none"> ● ท่องเที่ยว 	<ul style="list-style-type: none"> ● การค้าชายแดน 				
ศรีสะเกษ	<ul style="list-style-type: none"> ● ข้าวหอมมะลิ 	<ul style="list-style-type: none"> ● เชียงวัฒนธรรม 	<ul style="list-style-type: none"> ● การค้าชายแดน 				
อำนาจเจริญ	<ul style="list-style-type: none"> ● ข้าวหอมมะลิ ● ยางพารา 		<ul style="list-style-type: none"> ● การค้าชายแดน 				
อุบลราชธานี	<ul style="list-style-type: none"> ● ข้าวหอมมะลิ ● มันสำปะหลัง ยางพารา 		<ul style="list-style-type: none"> ● การค้าชายแดน เพื่อการค้าการลงทุน 				



เขตตรวจราชการที่ ๑๔

กลุ่มจังหวัด/ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา						
	ด้านเกษตร	ด้านท่องเที่ยว	ด้านการค้า การลงทุน การค้าชายแดน	ด้าน อุตสาหกรรม	ด้าน คมนาคม	ด้านพลังงาน	ด้านอื่นๆ
ภาค ตะวันออก เฉียงเหนือ ตอนล่าง ๑	<ul style="list-style-type: none"> ข้าวหอมมะลิ มันสำปะหลัง โคน้ำ เนื้อ ไหม 	<ul style="list-style-type: none"> อารยธรรมขอม 					
ชัยภูมิ	<ul style="list-style-type: none"> ข้าว มันสำปะหลัง ไหม อ้อย พริก 	<ul style="list-style-type: none"> อารยธรรมขอม แหล่งท่องเที่ยว ทุ่งดอกกระเจียว มอหินขาว ท่องเที่ยวทางธรรมชาติ 					<ul style="list-style-type: none"> OTOP (หม่า ขาเจียว กู้หลาน ข้าว อารมณ์ดี ผ้าทอมือ)
นครราชสีมา	<ul style="list-style-type: none"> ข้าว มันสำปะหลัง โคน้ำ (วากิว) ไก่พื้นเมือง 	<ul style="list-style-type: none"> อารยธรรมขอม ท่องเที่ยว (มรดกโลก) 			<ul style="list-style-type: none"> โลจิสติกส์ 	<ul style="list-style-type: none"> พลังงานสีเขียว 	<ul style="list-style-type: none"> ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ป่าไม้ ดินเค็ม)
บุรีรัมย์	<ul style="list-style-type: none"> ข้าวหอมมะลิ ไหม เกษตรสินค้าปลอดภัย 	<ul style="list-style-type: none"> อารยธรรมขอม 	<ul style="list-style-type: none"> การค้าชายแดน 				
สุรินทร์	<ul style="list-style-type: none"> ข้าวหอมมะลิ ไหม 	<ul style="list-style-type: none"> อารยธรรมขอม ท่องเที่ยว (ช้างสุรินทร์) 					

เขตตรวจราชการที่ ๑๕

กลุ่มจังหวัด/ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา						
	ด้านเกษตร	ด้านท่องเที่ยว	ด้านการค้า การลงทุน การค้าชายแดน	ด้านอุตสาหกรรม	ด้านคมนาคม	ด้านพลังงาน	ด้านอื่นๆ
ภาคเหนือ ตอนบน ๑	<ul style="list-style-type: none"> Northern Food Valley 	<ul style="list-style-type: none"> Lanna culture and creative tourism 			<ul style="list-style-type: none"> Northern Landport 		
เชียงใหม่		<ul style="list-style-type: none"> เมืองท่องเที่ยว 	<ul style="list-style-type: none"> เมืองบริการสุขภาพ 				<ul style="list-style-type: none"> เมืองศึกษานานาชาติ
แม่ฮ่องสอน		<ul style="list-style-type: none"> เชิงนิเวศวิถีชีวิตและสุขภาพ (Valley of Tranquility) 	<ul style="list-style-type: none"> การค้าชายแดน (West Gate Corridor) 				
ลำปาง	<ul style="list-style-type: none"> สินค้าเกษตรปลอดภัย/อินทรีย์ (ข้าว พืชผัก ข้าวโพด สับปะรด) 	<ul style="list-style-type: none"> เชิงนิเวศและประวัติศาสตร์ 		<ul style="list-style-type: none"> เซรามิก 	<ul style="list-style-type: none"> โลจิสติกส์ คมนาคมทางบก 		
ลำพูน	<ul style="list-style-type: none"> เมืองลำไย 	<ul style="list-style-type: none"> เมืองวัฒนธรรม 		<ul style="list-style-type: none"> เมืองอุตสาหกรรม เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม 			



เขตตรวจราชการที่ ๑๖

กลุ่มจังหวัด/ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา						
	ด้านเกษตร	ด้านท่องเที่ยว	ด้านการค้า การลงทุน การค้าชายแดน	ด้าน อุตสาหกรรม	ด้านคมนาคม	ด้าน พลังงาน	ด้านอื่นๆ
ภาคเหนือ ตอนบน ๒	● สินค้าเกษตร คุณภาพดีและ ปลอดภัย	● อารยธรรมล้านนา			● Gateway and Logistic Hub		
เชียงราย	● ข้าว ลำไย ยางพารา ชา กาแฟ ลิ้นจี่	● เชียงตุง เชียง สุภาพ เชียงใหม่	● การค้าชายแดน				
พะเยา	● เกษตรปลอดภัย ข้าว ไคเนื้อ ยางพารา	● เชียงใหม่			● Gateway		● สังคมเข้มแข็ง
แพร่	● ศูนย์เมล็ดพันธุ์ข้าว ● ข้าว ● เกษตรปลอดภัย ● ป่าเศรษฐกิจ	● เชียงใหม่			● Rail Hub ● Inland Container Depot ● ประตูสู่ ล้านนา		● พัฒนาคอนโรจรับ ICD ● OTOP (ผ้าทอ ไม้สัก) พัฒนาด้าน ทรัพยากรธรรมชาติ
น่าน		● เชียงใหม่ ● เชียงอัตลักษณ์			● Gateway		● OTOP (ผ้าทอ เครื่องเงิน) ● พัฒนาด้าน ทรัพยากรธรรมชาติ

เขตตรวจราชการที่ ๑๗

กลุ่มจังหวัด/ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา						
	ด้านเกษตร	ด้านท่องเที่ยว	ด้านการค้า การลงทุน การค้าชายแดน	ด้าน อุตสาหกรรม	ด้านคมนาคม	ด้านพลังงาน	ด้านอื่นๆ
ภาคเหนือ ตอนล่าง ๑	● ข้าวแปรรูป ผลิตภัณฑ์เกษตร	● เชียงใหม่ ประวัติศาสตร์	● การค้าชายแดน	● อุตสาหกรรม	● Logistics		
พิษณุโลก	● เกษตรปลอดภัย อาหารปลอดภัย	● ท่องเที่ยว			● Logistics		● พัฒนา แหล่งน้ำ
เพชรบูรณ์	● ข้าวปลอดภัย ● มะขามหวาน	● เชียงใหม่					● OTOP
สุโขทัย	● ข้าว มันสำปะหลัง อ้อย	● เชียงประวัติศาสตร์ ● เชียงใหม่ และ OTOP เพื่อการ ท่องเที่ยว				● Bio energy	
อุดรดิตถ์	● ข้าว ทุเรียนหลง ลับแล		● การค้าชายแดน (ช่องทางคู่)				● OTOP (เหล็กน้ำพี้)
ตาก	● แปรรูปสินค้า เกษตร (ไคเนื้อ)	● เชียงใหม่และ วัฒนธรรม	● การค้าชายแดน และการลงทุน				● พัฒนา คุณภาพชีวิต อนุรักษ์ ทรัพยากร ธรรมชาติ



เขตตรวจราชการที่ ๑๘

กลุ่มจังหวัด/ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา						
	ด้านเกษตร	ด้านท่องเที่ยว	ด้านการค้า การลงทุน การค้าชายแดน	ด้านอุตสาหกรรม	ด้าน คมนาคม	ด้านพลังงาน	ด้านอื่นๆ
ภาคเหนือ ตอนล่าง ๒	● ข้าว อ้อย มันสำปะหลัง	● เชียงวัฒนธรรมและ ธรรมชาติ					● ส่งเสริมการแปรรูป การตลาด การขนส่ง ● สร้างความพร้อม กลุ่มจังหวัดเข้าสู่ ประชาคมอาเซียน
กำแพงเพชร	● ข้าว ● Hob มันสำปะหลัง	● เชียงวัฒนธรรมและ ธรรมชาติ				● พลังงานทดแทน จากพืชพลังงาน ไฟฟ้าชีวมวล	
นครสวรรค์	● ข้าว	● เชียงวัฒนธรรมและ ธรรมชาติ					● การศึกษา สังคม วัฒนธรรม ● ผลิตภัณฑ์ OTOP
พิจิตร	● ข้าว แปรรูป ผลิตภัณฑ์เกษตร	● เชียงนิเวศ ประเพณี			● เส้นทาง คมนาคม		● ผลิตภัณฑ์ OTOP จากข้าว
อุทัยธานี	● การเกษตร (ข้าว อ้อย มันสำปะหลัง) ปศุสัตว์ (กระบือ)	● เชียงนิเวศ (ห้วยขา แข้ง) เชียงเกษตร (ไม้ดอกไม้ประดับ เมืองหนาว)					



ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

๑) ในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ในการขับเคลื่อนนโยบายระดับชาติ กระทรวง และหน่วยงานในพื้นที่ ให้มีความชัดเจนเกิดความเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ควรเป็นหน่วยงานในการกำหนดนโยบายในการขับเคลื่อนประเด็นนโยบายการดำเนินการก่อนการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘

๒) ควรกำหนดภารกิจในการปฏิบัติงานของหน่วยงานในภูมิภาค ซึ่งเป็นหน่วยงานพื้นที่ในระดับจังหวัด หรืออาจจะกำหนดเป็นรายละเอียดการตรวจราชการของกลุ่มจังหวัด เพื่อให้หน่วยงานในพื้นที่ขับเคลื่อนความสำเร็จของนโยบาย

๓) ควรกำหนดกรอบภารกิจของกระทรวงที่เกี่ยวข้อง และกรม เพื่อกำหนดกรอบนโยบายของกระทรวง กรม ยุทธศาสตร์ ภารกิจที่รับผิดชอบ และแผนงาน โครงการในการขับเคลื่อนนโยบาย

๔) ควรกำหนดเวทีในการขับเคลื่อนนโยบายเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนของสังคม โดยกำหนดเป้าหมายสร้างเวทีการมีส่วนร่วมที่จะดำเนินการที่ครั้ง และกำหนดคณะกรรมการมีการรับฟังความคิดเห็นที่ครั้ง เพื่อชี้แจงในพื้นที่และรับทราบบทบาท ทิศทาง และแนวทางการดำเนินงาน เสนอข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานใดที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ตรวจติดตาม : การเพิ่มขีดความสามารถ การบริหารราชการ
แบบบูรณาการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดฯ



นายเกรียงเดช เข็มทอง

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ตรวจติดตาม : การเพิ่มขีดความสามารถ การบริหารราชการ
แบบบูรณาการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดฯ



๕) ควรกำหนดกรอบในการติดตามและประเมินผลอย่างแท้จริง โดยรับฟังข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สถาบันการศึกษา องค์กรอิสระ หรือจากสำนักตรวจราชการ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการติดตามประเมินผลหน่วยงานปฏิบัติอย่างรอบด้านมากยิ่งขึ้น

๖) ในการกำหนดกรอบการให้ข้อเสนอแนะ ควรเป็นข้อเสนอแนะที่พบจากการตรวจราชการจากส่วนราชการและหน่วยงานในพื้นที่ และเป็นข้อเสนอแนะเสริมให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดนโยบายและนำไปสู่การปฏิบัติงาน รวมทั้งเป็นข้อเสนอแนะที่เพิ่มเติมให้ครบประเด็นจากที่ได้เสนอให้สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

ข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่

๑) จังหวัด/กลุ่มจังหวัดควรยึดจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาเป็นสำคัญ โดยมีการทบทวนแผนงานโครงการ และจัดทำแผนงานโครงการให้สอดคล้องกับจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) อย่างชัดเจน โดดเด่น และมีศักยภาพจริงๆ ตลอดจนมีการบูรณาการร่วมกันในระดับกลุ่มจังหวัด ระดับภาค ตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ

๒) จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรมีการบูรณาการแผนงานโครงการร่วมกันระหว่างอำเภอ ท้องถิ่น จังหวัด กลุ่มจังหวัด และหน่วยงานระดับกรม กระทรวงต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ในด้านต่างๆ (ด้านคมนาคม ในเรื่องของการเชื่อมโยงขยายเส้นทาง ปรับปรุง อำนวยความสะดวก ความปลอดภัยทางคมนาคม, ด้านข้อมูลสารสนเทศ ในเรื่องของกฎ ระเบียบ ความพร้อมของเครื่องมือ

อุปกรณ์ต่างๆ ระบบเครือข่าย ผู้ให้บริการ/ผู้ประกอบการ องค์กรความรู้, ด้านพลังงาน ในเรื่องของพลังงานทดแทน พลังงานทางเลือก แหล่งพลังงานแหล่งใหม่ การประหยัดพลังงาน, ด้านสาธารณสุข ในเรื่องของโรคภัยต่างๆ ความทันสมัยของเทคโนโลยี ความเชี่ยวชาญ ด้านต่างๆ เป็นต้น)

๓) จังหวัด/กลุ่มจังหวัดควรมีมาตรการจูงใจภาคประชาชน ภาคเอกชน ท้องถิ่น ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก เช่น การลดอัตราภาษีในการลงทุน เป็นต้น

๔) ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ส่งเสริมให้ภาคเอกชน ซึ่งประกอบไปด้วยหอการค้า สมาอุตสาหกรรม ภาคองค์กรพัฒนาเอกชน และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีบทบาทสร้างสรรค์ในการพัฒนาความเชื่อมโยงอาเซียน เพราะภาคเอกชนมีศักยภาพสูงมาก โดยเฉพาะมีความสามารถในการพัฒนาความเป็นมืออาชีพ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดกับประชาชนที่สุด รวมทั้งมีการจัดทำแผนการวิเคราะห์ความเสี่ยง มีการทบทวนจุดอ่อน ข้อด้อยต่างๆ พร้อมทั้งพัฒนาช่องทางขยายโอกาสให้สามารถสร้างการแข่งขันที่เพิ่มขึ้น และแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ทันที่ใน เรื่องของการอำนวยความสะดวก การให้บริการ การลงทุน คุณภาพสินค้า จะต้องพัฒนาอย่างต่อเนื่องและจริงจัง

๕) ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยเฉพาะอำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศึกษา ปรับปรุง พัฒนา เส้นทางขนส่ง/โลจิสติกส์ ให้มีความสามารถทางการแข่งขัน ทางการค้าการลงทุนของประเทศที่อยู่ในเขต



พื้นที่ความรับผิดชอบของจังหวัด และระหว่างจังหวัด โดยมีแผนงาน/โครงการที่จะบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้มีมาตรฐานเพื่อรองรับเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๖) ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่ติดชายแดน ตรวจสอบปรับปรุงในเรื่องของด่านชายแดน จุดผ่านแดนชั่วคราว จุดผ่านแดนถาวร และจุดผ่อนปรนทางการค้า ให้มีการพัฒนาเป็นสากล เช่นรูปแบบการบริการ One Stop Service มีอุปกรณ์ เทคโนโลยีที่ทันสมัย มีการจัดทำระบบฐานข้อมูล (ให้มีหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องครอบคลุมทั้งด้านความมั่นคง ด้านสาธารณสุข ด้านศุลกากร ด้านพาณิชย์ ด้านเกษตร ตรวจคนเข้าเมือง และกักกันพืชสัตว์อยู่ในสถานที่เดียวกัน) ให้มีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งกำชับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการผ่านแดน และด้านความมั่นคง การค้ายาเสพติด การลักลอบเข้าเมือง ดำเนินการอย่างเคร่งครัด ถูกต้องตามกฎหมาย โดยเฉพาะในเรื่องของคนเข้าเมือง โรคระบาด/โรคติดต่อ การนำเข้าและส่งออกสินค้า

๗) การพัฒนาและยกระดับ จุดผ่านแดนถาวร จุดผ่านแดนชั่วคราว จุดผ่อนปรนทางการค้า เป็นด่านสากล ต้องพิจารณาและคำนึงถึงความพร้อมของประเทศเพื่อนบ้านด้วย (ต้องมีความพร้อมทั้ง ๒ ฝ่าย) เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าด้านการลงทุน

๘) กำหนดให้มีหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการวางแผนและกำกับดูแลการดำเนินงาน ณ ด่านพรมแดนให้เป็นระบบและได้มาตรฐานสากล โดยควรพิจารณาให้กรมศุลกากรเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการงาน ณ ด่านพรมแดน (มีคณะกรรมการ Border Management Committee ซึ่งอธิบดีกรมศุลกากรเป็นประธานภายใต้ NTFC ของกระทรวงคมนาคม)

๙) ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ส่งเสริมสร้างความเข้าใจในอัตลักษณ์ของอาเซียน ความเป็นหนึ่งเดียวของอาเซียน ทั้งด้านการศึกษา ด้านศิลปวัฒนธรรม ด้านทรัพยากรมนุษย์ ด้านปฏิสัมพันธ์ที่ีระหว่างประเทศ ด้านการท่องเที่ยว และความร่วมมือด้านเศรษฐกิจให้กับภาคราชการ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

๑๐) ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด มีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลเพื่อบริการและให้ความรู้ในด้านต่างๆ แก่ประชาชน สถานศึกษา ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม

๑๑) ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่มีศักยภาพทางด้านการท่องเที่ยว, ด้านการค้า ตรวจสอบและจัดทำเครื่องป้าย เครื่องหมาย สัญลักษณ์ โดยใช้ภาษาอย่างน้อย ๒ - ๔ ภาษา (ไทย, อังกฤษ, จีน และภาษาประเทศเพื่อนบ้าน) ในสถานที่ท่องเที่ยว รวมทั้งให้ศึกษากฎหมายจรรยาบรรณ ปรับปรุงสภาพถนนเครื่องหมายจราจร สัญญาณไฟจราจร ป้ายบอกทาง ให้มีมาตรฐานสากลเพื่อลดปัญหาอุบัติเหตุทางท้องถนน



๓. ร้อยละของจำนวนเรื่องร้องเรียนที่ได้รับการแก้ไขตามเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด

ผลงานสำคัญของศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม ได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่กำกับดูแล อำนวยความสะดวกให้การดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมและ การดำเนินงานของจังหวัดดำเนินการไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน โดยให้จังหวัดจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมขึ้นในจังหวัดเพื่อทำหน้าที่ ในการรับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ ให้บริการข้อมูลข่าวสาร ให้คำปรึกษา รับเรื่องปัญหาความต้องการ และข้อเสนอแนะของประชาชน และทำหน้าที่เป็นศูนย์บริการร่วม ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย หลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ โดย จัดตั้งขึ้น ณ ศาลากลางจังหวัดหรือสถานที่อื่นตามที่ เห็นสมควรโดยประกาศให้ประชาชนทราบ

กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ทุกจังหวัดจัดตั้ง ศูนย์ดำรงธรรมในมิติใหม่ มีภารกิจทำให้ บริการ ประชาชนที่ครอบคลุมมากขึ้นกว่าเดิม โดยแบ่งงาน บริการออกเป็น ๗ ด้าน คือ

- (๑) รับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์
- (๒) บริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (one stop service)
- (๓) บริการข้อมูลข่าวสาร
- (๔) บริการรับเรื่อง-ส่งต่อ (service link)
- (๕) บริการให้คำปรึกษา รับข้อคิดเห็นข้อเสนอแนะ
- (๖) หน่วยปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็ว เป็นหน่วย บริการเคลื่อนที่เพื่อไปให้บริการประชาชนในพื้นที่ ซึ่งประชาชนเข้าถึงจุดบริการปกติได้ยากหรือในพื้นที่ ที่อยู่ห่างไกล
- (๗) งานนโยบายรัฐบาลใหม่ๆ เพิ่มเติม

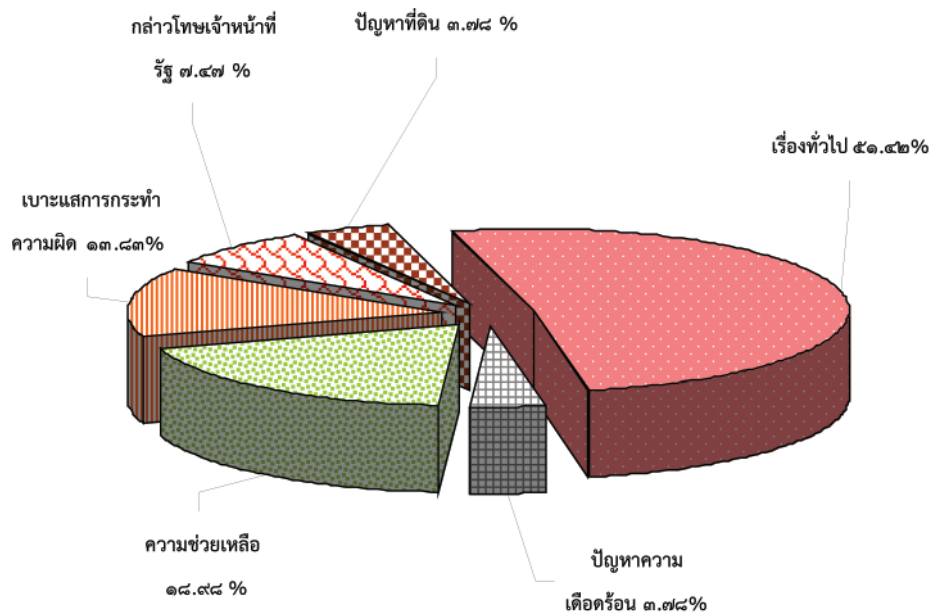


๑. ผลการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ (ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๖ – กันยายน ๒๕๕๗) มีดังนี้

- รับเรื่องร้องเรียนจำนวนทั้งสิ้น ๑๖,๔๗๗ เรื่อง
- ดำเนินการจนได้ข้อยุติ ๑๕,๗๓๙ เรื่อง (๙๕.๕๒๑%)
- อยู่ระหว่างดำเนินการ ๗๓๘ เรื่อง (๔.๔๗๙%)

แยกตามประเภทเรื่องร้องเรียนได้ดังนี้

๑. เบาะแสการกระทำผิด ๖๒๓ เรื่อง (๓.๗๘%)
๒. ปัญหาความเดือดร้อน ๓,๑๒๗ เรื่อง (๑๘.๙๘%)
๓. ร้องเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐ ๒,๒๗๙ เรื่อง (๑๓.๘๓%)
๔. ปัญหาที่ดิน ๑,๒๓๑ เรื่อง (๗.๔๗%)
๕. ขอความช่วยเหลือ ๗,๔๕๕ เรื่อง (๔.๕๒%)
๖. เรื่องทั่วไป ๘,๔๗๒ เรื่อง (๕๑.๔๒%)



๒. ช่องทางสายด่วน ๑๕๖๗ มีประชาชนเข้ามาใช้บริการเป็นจำนวนมาก ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๕,๘๓๘ สาย แยกตามประเภทเรื่อง เรียงลำดับจากมากไปน้อยได้ ดังนี้

ประเภทเรื่อง	จำนวน	ร้อยละ
๑. สอบถามข้อกฎหมาย	๓,๒๐๔	๒๐.๒๒๙๘
๒. หนี้นอกระบบ	๒,๖๙๘	๑๗.๐๓๕๐
๓. สอบถามเรื่องศูนย์ดำรงธรรม	๑,๖๘๖	๑๐.๖๔๕๓
๔. โทร.รบกวนเจ้าหน้าที่	๑,๖๑๕	๑๐.๑๙๗๐
๕. ความคิดเห็นประชาชน	๑,๕๖๐	๙.๘๔๙๗
๖. สายหลุดทันทีที่รับสาย	๑,๔๐๕	๘.๘๗๑๑
๗. สอบถามเบอร์โทรศัพท์	๑,๒๕๒	๗.๙๐๕๐
๘. ทะเบียนราษฎร์	๘๕๕	๕.๓๙๘๔
๙. เหตุเดือดร้อนรำคาญ	๔๕๑	๒.๘๔๗๖
๑๐. พินาศเรื่องที่ดิน	๔๒๗	๒.๖๙๖๐
๑๑. ปัญหาสาธารณสุขโรค	๒๖๑	๑.๖๔๗๙
๑๒. แจ้งเบาะแสยาเสพติด	๑๗๓	๑.๐๙๒๓
๑๓. แจ้งเบาะแสการพนัน	๑๕๑	๐.๙๕๓๔
๑๔. ร้องเรียน จนท.รัฐ	๑๐๐	๐.๖๓๑๔
รวม	๑๕,๘๓๘	



๔. ระดับความสำเร็จของการติดตามประเมินผลตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

ความเป็นมา

ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๔ ให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่เร่งรัดติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด และรายงานผลต่อ (ก.น.จ.) อย่างน้อยปีละสองครั้ง ประกอบกับแผนการติดตามประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ร่วมกับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการบริหารงานงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ผลการดำเนินงาน

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ตรวจติดตามประเมินผลตามแผนการตรวจราชการฯ ปีละ ๒ ครั้ง โดยตรวจติดตามครั้งที่ ๑ (ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗) และตรวจติดตามครั้งที่ ๒ (ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) โดยมีประเด็นในการติดตามประเมินผล ดังนี้

(๑) ผลการดำเนินการและผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณ

(๒) ผลการดำเนินการและผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในส่วนที่กลุ่มจังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณ

(๓) การประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้ประชาชนรับรู้รับทราบ

(๔) การติดตามประเมินผลการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่อยู่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจและเมืองชายแดน และการกำหนด Positioning ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อรองรับประชาคมอาเซียน

๑. ผลการดำเนินการและผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่กลุ่มจังหวัด/จังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณ

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้จัดสรรงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ในวงเงิน จำนวน ๑๘,๐๙๐,๒๒๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันเก้าสิบล้านสองแสนสองหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) โดยจัดสรรงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ๗๖ จังหวัด จำนวน ๒,๙๑๖ โครงการ งบประมาณ ๑๒,๖๖๐,๖๒๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันหกร้อยหกสิบล้านหกแสนสองหมื่นหนึ่งพันบาท) และงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่ม จำนวน ๓๐๘ โครงการ งบประมาณ ๕,๔๒๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันสี่ร้อยยี่สิบเก้าล้านหกแสนบาทถ้วน) สามารถสรุปผลการเบิกจ่ายงบประมาณได้ดังนี้



๑.๑ ภาพรวมของการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ของจังหวัด
(ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับ จัดสรร (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ	จำนวนโครงการ		
					รวม	เสร็จ	ไม่เสร็จ
๑	นครศรีธรรมราช	๑๘๗,๙๘๕,๐๐๐	๑๐๙,๒๘๘,๓๗๗	๕๘.๑๓๖๘	๙	๗	๒
๒	ชลบุรี	๒๓๙,๘๖๒,๙๐๐	๑๗๙,๕๑๑,๙๖๑	๗๔.๘๓๙๔	๔๗	๒๑	๒๖
๓	เพชรบูรณ์	๑๗๕,๐๓๑,๑๐๐	๑๓๕,๙๔๘,๐๔๖	๗๗.๖๗๐๘	๙	๘	๑
๔	ตรัง	๑๔๒,๖๒๖,๕๐๐	๑๑๒,๐๔๗,๕๐๐	๗๘.๕๖๐๑	๒๔	๒๑	๓
๕	สมุทรปราการ	๒๖๐,๒๖๐,๕๐๐	๒๐๗,๗๒๑,๓๔๑	๗๙.๘๑๒๙	๒๖	๒๒	๔
๖	ปทุมธานี	๑๘๔,๕๕๖,๘๐๐	๑๔๘,๔๗๐,๔๒๖	๘๐.๕๕๑๔	๒๑	๑๗	๔
๗	กระบี่	๑๒๙,๕๙๘,๖๐๐	๑๐๔,๓๒๗,๑๙๘	๘๐.๕๐๐๓	๒๘	๒๑	๗
๘	สุราษฎร์ธานี	๑๕๕,๖๙๘,๒๐๐	๑๒๕,๘๔๔,๙๗๕	๘๐.๘๒๖๒	๒๔	๑๕	๙
๙	นราธิวาส	๑๙๓,๐๕๑,๒๐๐	๑๕๙,๗๐๕,๔๓๕	๘๒.๗๒๒๗	๑๘	๑๗	๑
๑๐	ระนอง	๑๒๔,๐๕๒,๘๐๐	๑๐๔,๑๐๘,๗๖๖	๘๓.๙๒๒๙	๑๗	๑๖	๑
๑๑	นครพนม	๑๗๕,๐๔๒,๐๐๐	๑๔๗,๙๐๕,๘๓๔	๘๔.๕๔๗๓	๒๐	๑๖	๔
๑๒	สุพรรณบุรี	๑๗๑,๘๖๑,๘๐๐	๑๔๗,๗๑๔,๖๔๒	๘๕.๙๔๙๗	๒๗	๒๖	๑
๑๓	นนทบุรี	๑๕๒,๕๐๒,๗๐๐	๑๓๒,๑๑๕,๔๐๕	๘๖.๖๓๑๕	๑๐	๘	๒
๑๔	ลำพูน	๑๓๙,๐๒๓,๑๐๐	๑๒๓,๒๘๖,๖๗๔	๘๘.๖๘๐๗	๓๐	๒๖	๔
๑๕	สิงห์บุรี	๑๑๓,๑๘๐,๐๐๐	๑๐๒,๑๑๒,๒๓๘	๙๐.๒๒๑๑	๗	๗	
๑๖	เพชรบุรี	๑๔๗,๙๕๕,๘๐๐	๑๓๓,๖๙๓,๙๔๘	๙๐.๓๖๐๗	๔๙	๔๙	
๑๗	นครนายก	๑๓๒,๗๘๑,๙๐๐	๑๒๑,๗๘๗,๑๐๐	๙๑.๓๖๙๗	๕	๕	
๑๘	ศรีสะเกษ	๒๒๖,๙๕๗,๘๐๐	๒๐๙,๗๕๗,๘๐๐	๙๒.๔๒๑๕	๑๓	๑๑	๒
๑๙	พิษณุโลก	๑๗๑,๒๘๑,๒๐๐	๑๕๙,๔๒๔,๓๕๘	๙๓.๐๗๗๖	๑๙	๑๘	๑
๒๐	พระนครศรีอยุธยา	๒๐๖,๖๐๗,๑๐๐	๑๙๔,๗๖๑,๐๑๔	๙๔.๒๖๖๔	๑๑	๑๐	๑
๒๑	ราชบุรี	๑๖๓,๓๐๖,๒๐๐	๑๕๕,๓๐๘,๐๙๘	๙๕.๑๔๙	๙๓	๙๒	๑
๒๒	สุโขทัย	๑๕๗,๒๕๗,๒๐๐	๑๔๙,๘๔๒,๐๙๓	๙๕.๒๘๔๗	๑๔	๑๔	
๒๓	ยะลา	๑๔๐,๗๗๓,๕๐๐	๑๓๔,๗๓๓,๔๔๘	๙๕.๗๐๙๔	๔๐	๓๙	๑
๒๔	นครปฐม	๑๕๙,๓๐๐,๒๐๐	๑๕๒,๙๓๗,๐๓๖	๙๖.๐๐๕๖	๒๒	๒๒	
๒๕	อุบลราชธานี	๒๑๐,๒๐๒,๕๐๐	๒๐๒,๒๗๕,๘๐๐	๙๖.๒๒๙	๑๖	๑๖	
๒๖	สระบุรี	๑๕๘,๖๙๗,๖๐๐	๑๕๒,๘๕๙,๓๗๔	๙๖.๓๒๑๒	๓๐	๒๗	๓



ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับ จัดสรร (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ	จำนวนโครงการ		
					รวม	เสร็จ	ไม่เสร็จ
๒๗	ชัยภูมิ	๑๙๘,๙๓๖,๙๐๐	๑๙๓,๕๒๖,๙๐๐	๙๗.๒๘๐๕	๒๖	๒๖	
๒๘	สุรินทร์	๒๑๗,๒๕๗,๕๐๐	๒๑๑,๖๙๘,๕๓๔	๙๗.๔๔๑๓	๓๙	๓๙	
๒๙	ขอนแก่น	๒๐๘,๕๙๘,๐๐๐	๒๐๓,๙๘๓,๔๒๐	๙๗.๗๙๗๒	๔๓	๔๓	
๓๐	หนองคาย	๑๕๕,๔๔๗,๐๐๐	๑๕๕,๐๓๔,๓๓๑	๙๗.๘๔๖๒	๑๕	๑๕	
๓๑	ระยอง	๒๒๙,๙๒๗,๓๐๐	๒๒๕,๖๐๑,๓๘๙	๙๘.๑๑๘๖	๗๖	๗๖	
๓๒	อุทัยธานี	๑๓๗,๒๖๗,๕๐๐	๑๓๔,๘๘๖,๕๗๕	๙๘.๒๖๕๕	๒๘	๒๗	๑
๓๓	อุดรธานี	๑๙๙,๑๔๙,๐๐๐	๑๙๕,๙๗๑,๖๖๘	๙๘.๔๐๔๕	๑๐	๙	๑
๓๔	แม่ฮ่องสอน	๒๐๔,๘๕๗,๗๐๐	๒๐๑,๘๕๗,๗๐๐	๙๘.๕๓๕๖	๑๐	๙	๑
๓๕	มหาสารคาม	๑๕๗,๔๐๔,๐๐๐	๑๕๕,๔๓๕,๗๖๓	๙๘.๗๔๙๖	๕๖	๕๖	
๓๖	ปราจีนบุรี	๑๓๕,๖๒๔,๐๐๐	๑๓๔,๐๑๐,๑๑๓	๙๘.๘๑๑	๑๒	๑๒	
๓๗	ภูเก็ต	๑๒๑,๘๒๗,๖๐๐	๑๒๐,๓๓๗,๑๐๓	๙๘.๘๑๑	๓๐	๓๐	
๓๘	ร้อยเอ็ด	๑๙๓,๕๑๓,๕๐๐	๑๙๑,๓๕๑,๔๓๑	๙๘.๘๘๒๗	๑๑๓	๑๑๓	
๓๙	จันทบุรี	๑๒๒,๕๕๘,๙๐๐	๑๒๑,๒๓๗,๓๘๐	๙๘.๙๒๑๗	๒๐	๒๐	
๔๐	ตราด	๑๓๓,๒๗๘,๔๐๐	๑๓๒,๐๐๗,๑๘๙	๙๙.๐๔๖๒	๒๘	๒๗	๑
๔๑	เชียงใหม่	๑๙๒,๙๒๘,๗๐๐	๑๙๑,๑๘๘,๘๙๒	๙๙.๐๙๗๗	๓๒	๓๒	
๔๒	บุรีรัมย์	๒๐๙,๔๕๙,๒๐๐	๒๐๗,๗๘๐,๗๔๔	๙๙.๑๙๘๗	๔๗	๔๗	
๔๓	ยโสธร	๑๗๕,๖๒๔,๘๐๐	๑๗๔,๔๕๙,๓๖๘	๙๙.๓๓๖๔	๓๒	๓๒	
๔๔	กาฬสินธุ์	๑๙๗,๔๑๒,๕๐๐	๑๙๖,๒๘๗,๔๑๙	๙๙.๔๓๕๒	๒๐	๒๐	
๔๕	ชัยนาท	๑๓๔,๗๕๘,๙๐๐	๑๓๔,๐๐๒,๘๘๔	๙๙.๕๓๙	๑๔	๑๔	
๔๖	สมุทรสงคราม	๑๑๙,๓๘๓,๐๐๐	๑๑๘,๘๗๑,๓๐๐	๙๙.๕๗๑๔	๒๘	๒๘	
๔๗	พังงา	๑๒๑,๙๘๐,๖๐๐	๑๒๑,๕๕๙,๕๐๐	๙๙.๖๔๖๖	๑๙	๑๘	๑
๔๘	พิจิตร	๑๓๖,๒๑๔,๓๐๐	๑๓๕,๘๔๑,๒๖๙	๙๙.๗๒๖๑	๕๓	๕๒	๑
๔๙	นครราชสีมา	๒๔๖,๘๘๐,๙๐๐	๒๔๖,๓๐๙,๖๘๑	๙๙.๗๖๘๖	๑๑	๑๑	
๕๐	ประจวบคีรีขันธ์	๑๕๒,๖๒๓,๓๐๐	๑๕๒,๓๒๓,๓๐๐	๙๙.๘๐๓๔	๑๖	๑๖	
๕๑	สมุทรสาคร	๑๙๒,๑๔๖,๒๐๐	๑๙๑,๙๑๑,๕๐๐	๙๙.๘๗๗๙	๓๕	๓๕	
๕๒	ปัตตานี	๑๗๒,๑๓๕,๖๐๐	๑๗๑,๙๓๔,๓๒๘	๙๙.๘๘๓๑	๑๓	๑๓	
๕๓	สกลนคร	๑๗๖,๒๒๔,๗๐๐	๑๗๖,๐๕๕,๙๕๕	๙๙.๙๐๔๒	๑๕	๑๕	
๕๔	ลำปาง	๑๗๔,๕๕๕,๗๐๐	๑๗๔,๔๓๗,๖๖๒	๙๙.๙๓๘๑	๑๐๑	๑๐๑	
๕๕	กาญจนบุรี	๑๖๖,๔๘๖,๕๐๐	๑๖๖,๔๘๖,๕๐๐	๑๐๐	๒๘	๒๘	



ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับ จัดสรร (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ	จำนวนโครงการ		
					รวม	เสร็จ	ไม่เสร็จ
๕๖	พัทลุง	๑๔๐,๐๗๙,๙๐๐	๑๔๐,๐๗๙,๙๐๐	๑๐๐	๓๔	๓๔	
๕๗	ตาก	๑๗๒,๘๒๒,๘๐๐	๑๗๒,๘๒๒,๘๐๐	๑๐๐	๒๗	๒๗	
๕๘	สตูล	๑๒๕,๙๙๕,๘๐๐	๑๒๕,๙๙๕,๘๐๐	๑๐๐	๑๔	๑๔	
๕๙	ฉะเชิงเทรา	๑๔๘,๘๐๙,๒๐๐	๑๔๘,๘๐๙,๒๐๐	๑๐๐	๔	๔	
๖๐	น่าน	๑๕๕,๐๓๙,๐๐๐	๑๕๕,๐๓๙,๐๐๐	๑๐๐	๑๘	๑๘	
๖๑	อุตรดิตถ์	๑๔๙,๖๖๒,๑๐๐	๑๔๙,๖๖๒,๑๐๐	๑๐๐	๑๐	๑๐	
๖๒	ลพบุรี	๑๔๘,๓๖๔,๖๐๐	๑๔๘,๓๖๔,๖๐๐	๑๐๐	๙	๙	
๖๓	แพร่	๑๖๓,๕๑๔,๒๐๐	๑๖๓,๕๑๔,๒๐๐	๑๐๐	๒๓	๒๓	
๖๔	ชุมพร	๑๒๘,๗๖๑,๔๐๐	๑๒๘,๗๖๑,๔๐๐	๑๐๐	๒๖	๒๖	
๖๕	บึงกาฬ	๑๕๔,๖๒๔,๐๐๐	๑๕๔,๖๒๔,๐๐๐	๑๐๐	๒๓	๒๓	
๖๖	สระแก้ว	๑๕๕,๘๑๘,๕๐๐	๑๕๕,๘๑๘,๕๐๐	๑๐๐	๔๑	๔๑	
๖๗	เขียงราย	๒๐๐,๕๗๙,๓๐๐	๒๐๐,๕๗๙,๓๐๐	๑๐๐	๑๕	๑๕	
๖๘	สงขลา	๑๗๙,๖๘๕,๑๐๐	๑๗๙,๖๘๕,๑๐๐	๑๐๐	๓๗	๓๗	
๖๙	มุกดาหาร	๑๓๔,๙๓๗,๑๐๐	๑๓๔,๙๓๗,๑๐๐	๑๐๐	๒๑	๒๑	
๗๐	อำนาจเจริญ	๑๔๗,๑๙๗,๔๐๐	๑๔๗,๑๙๗,๔๐๐	๑๐๐	๑๓	๑๓	
๗๑	กำแพงเพชร	๑๖๑,๐๒๓,๘๐๐	๑๖๑,๐๒๓,๘๐๐	๑๐๐	๗	๗	
๗๒	นครสวรรค์	๑๗๙,๘๙๖,๐๐๐	๑๗๙,๘๙๖,๐๐๐	๑๐๐	๑๕	๑๕	
๗๓	พะเยา	๑๖๔,๖๐๙,๙๐๐	๑๖๔,๖๐๙,๙๐๐	๑๐๐	๒๐	๒๐	
๗๔	อ่างทอง	๑๑๔,๓๒๒,๔๐๐	๑๑๔,๓๒๒,๔๐๐	๑๐๐	๑๖	๑๖	
๗๕	เลย	๑๗๐,๔๘๗,๘๐๐	๑๗๐,๔๘๗,๘๐๐	๑๐๐	๒๗	๒๗	
๗๖	หนองบัวลำภู	๑๕๗,๕๑๓,๓๐๐	๑๕๗,๕๑๓,๓๐๐	๑๐๐	๖	๖	
รวม (ของจังหวัด)		๑๒,๖๖๐,๖๒๑,๐๐๐	๑๑,๙๙๖,๖๖๔,๒๘๕		๙๔.๗๕๕๗		



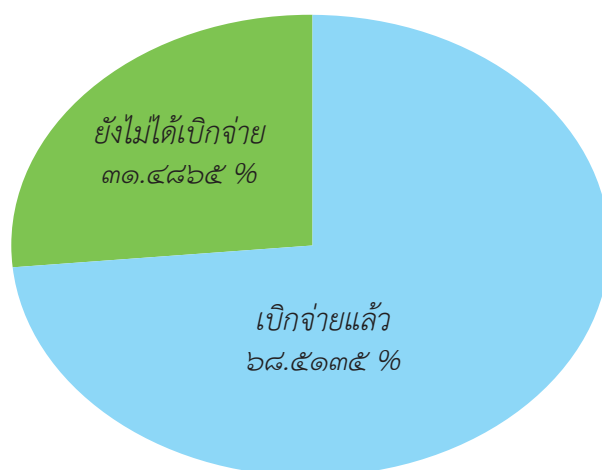
๑.๒ ภาพรวมของการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ของกลุ่มจังหวัด
(ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก

ลำดับที่	จังหวัด/กลุ่มจังหวัด	งบประมาณที่ได้รับ จัดสรร (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ	จำนวนโครงการ		
					รวม	เสร็จ	ไม่เสร็จ
๑	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	๓๐๐,๘๑๘,๒๐๐	๑๔๘,๘๕๑,๐๑๙	๔๙.๔๘๒๑	๒๕	๒๑	๔
๒	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑	๒๙๕,๗๐๔,๖๐๐	๑๗๙,๗๕๘,๘๘๘	๖๐.๗๙๐๐	๑๔	๘	๖
๓	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนล่าง ๒	๒๙๐,๕๙๐,๙๐๐	๒๑๐,๕๙๐,๙๐๐	๗๒.๔๖๙๙	๑๓	๑๐	๓
๔	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนกลาง	๒๙๕,๗๐๔,๕๐๐	๒๒๖,๓๕๑,๑๔๔	๗๖.๕๕๖๔	๗	๖	๑
๕	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนบน ๒	๒๕๑,๑๘๑,๘๐๐	๑๙๕,๕๓๙,๘๐๐	๗๗.๘๔๗๙	๑๒	๙	๓
๖	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน	๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐	๒๖๘,๓๐๑,๙๙๑	๘๑.๓๐๓๖	๒๒	๑๔	๘
๗	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒	๓๐๐,๘๑๘,๒๐๐	๒๕๕,๑๖๐,๒๐๘	๘๔.๘๒๒๑	๑๒	๘	๔
๘	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนบน ๑	๓๑๖,๓๖๓,๖๐๐	๒๖๘,๔๑๐,๐๐๐	๘๔.๘๔๒๓	๘	๒	๖
๙	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑	๓๔๑,๙๓๑,๘๐๐	๓๑๔,๒๖๙,๙๙๖	๙๑.๙๑๐๑	๑๑	๑๐	๑
๑๐	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลาง	๓๓๖,๘๑๘,๒๐๐	๓๑๗,๕๓๘,๗๒๙	๙๔.๒๗๖๐	๑๒	๑๑	๑
๑๑	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒	๓๐๒,๕๒๒,๗๐๐	๒๘๘,๖๗๑,๔๙๔	๙๕.๔๒๑๔	๑๖	๑๓	๓
๑๒	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน	๓๒๔,๘๘๖,๔๐๐	๓๑๑,๗๕๒,๖๘๘	๙๕.๙๕๗๔	๑๗	๑๕	๒
๑๓	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑	๒๘๓,๗๗๒,๗๐๐	๒๗๕,๘๗๐,๖๘๓	๙๗.๒๑๕๔	๒๗	๒๖	๑
๑๔	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑	๒๘๙,๓๐๔,๕๐๐	๒๘๑,๕๕๓,๖๕๗	๙๗.๓๑๗๔	๓๐	๒๙	๑
๑๕	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนล่าง ๑	๒๘๐,๓๖๓,๖๐๐	๒๗๓,๓๙๔,๐๕๑	๙๗.๕๕๔๑	๑๓	๑๒	๑
๑๖	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒	๒๙๒,๒๙๕,๖๐๐	๒๘๘,๙๗๗,๗๓๔	๙๘.๘๖๔๙	๙	๙	
๑๗	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๒๙๓,๗๙๘,๑๔๓	๙๙.๙๓๑๓	๑๗	๑๗	
๑๘	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๒	๓๐๒,๕๒๒,๗๐๐	๓๐๒,๕๒๒,๗๐๐	๑๐๐	๗	๗	
รวม (ของกลุ่มจังหวัด)		๕,๔๒๙,๖๐๐,๐๐๐	๔,๗๐๑,๓๐๓,๘๓๕	๘๖.๕๘๖๕			



๒. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในส่วนที่กลุ่มจังหวัด/จังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗)

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ได้จัดสรรงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นไปตามกรอบแผนพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ในวงเงินงบประมาณ จำนวน ๑๘,๑๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านบาทถ้วน) มีผลการเบิกจ่ายจำนวนทั้งหมด ๑๒,๔๔๘,๙๐๖,๐๕๓ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันสี่ร้อยสี่สิบล้านเก้าแสนหกพันห้าสิบบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖๘.๕๑๓๕ ยังไม่ได้เบิกจ่ายงบประมาณจำนวน ๕,๗๒๑,๐๙๓,๙๔๗ บาท (ห้าพันเจ็ดร้อยยี่สิบล้านเก้าหมื่นสามพันเก้าร้อยสี่สิบบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๔๘๖๕

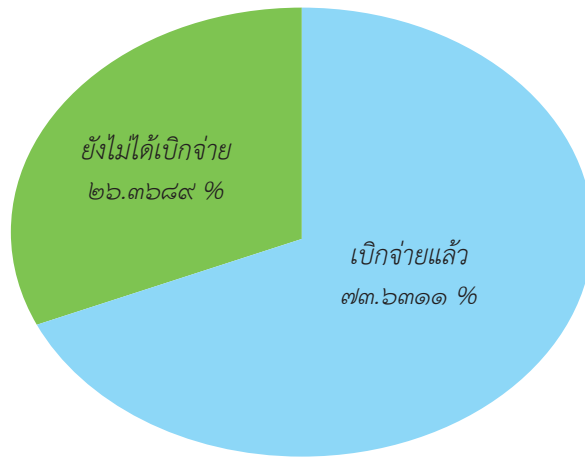


แผนภูมิที่ ๑ : แสดงการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

โดยแยกเป็นจังหวัดจำนวน ๗๖ จังหวัด และกลุ่มจังหวัดจำนวน ๑๘ กลุ่ม ดังนี้

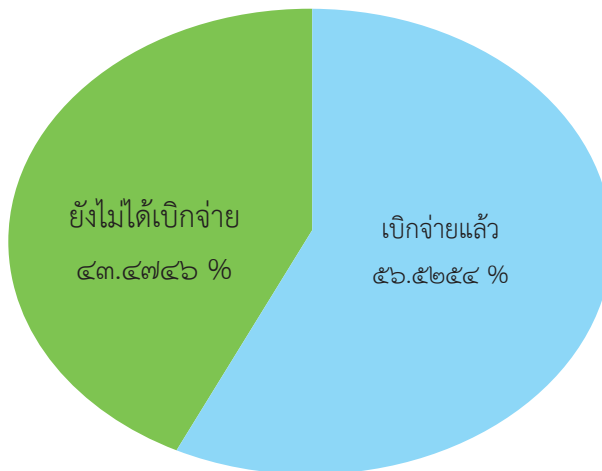
- งบประมาณของจังหวัด ๗๖ จังหวัด จำนวน ๑๒,๗๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันเจ็ดร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน) มีผลการเบิกจ่าย ๙,๓๗๖,๑๘๗,๗๕๑ บาท (เก้าพันสามร้อยเจ็ดสิบล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยห้าสิบบาท) คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๖๓๑๑ และยังไม่ได้เบิกจ่ายงบประมาณจำนวน ๓,๓๕๗,๘๑๒,๒๔๙ บาท (สามพันสามร้อยห้าสิบล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นสองพันสองร้อยสี่สิบบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๓๖๘๙





แผนภูมิที่ ๒ : แสดงการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

- งบประมาณของกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่ม งบประมาณ ๕,๔๓๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันสี่ร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน) มีผลการเบิกจ่าย ๓,๐๗๒,๗๑๘,๓๐๒ (สามพันเจ็ดสิบล้านเจ็ดแสนหนึ่งหมื่นแปดพันสามร้อยสองบาท) คิดเป็นร้อยละ ๕๖.๕๒๕๔ สามารถสรุปผลการเบิกจ่ายงบประมาณได้ดังนี้



แผนภูมิที่ ๓ : แสดงการเบิกจ่ายงบประมาณของกลุ่มจังหวัด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗



๒.๒ ภาพรวมของการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ของจังหวัด
(ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ
๑	นครศรีธรรมราช	๑๘๖,๑๒๕,๓๐๐	๕๓,๗๗๒,๕๐๓.๐๐	๒๘.๘๙๐๕
๒	ชุมพร	๑๒๗,๘๘๙,๒๐๐	๓๙,๒๐๖,๒๐๗.๐๐	๓๐.๖๕๖๔
๓	ตรัง	๑๒๕,๐๐๔,๑๐๐	๓๘,๗๘๘,๗๖๐.๐๐	๓๑.๐๓๐๐
๔	ปทุมธานี	๑๙๐,๑๒๕,๒๐๐	๖๐,๒๘๔,๕๐๙.๐๐	๓๑.๗๐๗๘
๕	สตูล	๑๓๐,๖๗๕,๙๐๐	๔๓,๕๘๕,๔๒๙.๐๐	๓๓.๓๕๓๘
๖	พัทลุง	๑๓๒,๐๓๗,๐๐๐	๔๕,๙๗๔,๓๕๘.๐๐	๓๔.๘๑๙๓
๗	สมุทรปราการ	๒๑๙,๘๙๑,๓๐๐	๘๐,๗๙๔,๘๖๐.๐๐	๓๖.๗๔๓๑
๘	นนทบุรี	๑๕๗,๘๘๖,๕๐๐	๖๐,๑๖๕,๔๕๑.๐๐	๓๘.๑๐๖๘
๙	ปราจีนบุรี	๑๔๔,๒๒๔,๗๐๐	๖๔,๐๕๔,๕๕๓.๐๐	๔๔.๔๑๓๐
๑๐	ภูเก็ต	๑๒๖,๐๔๔,๑๐๐	๖๐,๗๖๒,๘๕๖.๐๐	๔๘.๒๐๗๖
๑๑	เพชรบูรณ์	๑๕๒,๓๘๘,๐๐๐	๙๓,๖๑๔,๑๒๖.๐๐	๔๘.๖๕๘๘
๑๒	สมุทรสงคราม	๑๔๙,๗๗๓,๑๐๐	๗๘,๐๙๐,๒๖๔.๐๐	๕๒.๑๓๙๐
๑๓	ศรีสะเกษ	๒๒๖,๔๔๗,๘๐๐	๑๒๑,๐๖๓,๘๐๘.๐๐	๕๓.๔๖๒๑
๑๔	นราธิวาส	๑๗๒,๘๒๔,๕๐๐	๙๗,๒๒๕,๖๔๘.๐๐	๕๖.๒๕๖๙
๑๕	สุราษฎร์ธานี	๑๕๔,๑๔๕,๑๐๐	๘๗,๔๒๓,๕๐๘.๐๐	๕๖.๗๑๕๑
๑๖	กำแพงเพชร	๑๖๕,๓๕๓,๘๐๐	๙๔,๖๕๒,๒๘๕.๐๐	๕๗.๒๔๒๓
๑๗	ฉะเชิงเทรา	๑๖๑,๔๐๔,๕๐๐	๙๒,๙๘๒,๘๔๙.๐๐	๕๗.๖๐๘๖
๑๘	กระบี่	๑๑๗,๐๔๙,๖๐๐	๖๗,๗๙๗,๙๘๘.๐๐	๕๗.๙๒๒๔
๑๙	นครนายก	๑๔๒,๕๓๘,๔๐๐	๘๒,๙๔๓,๗๔๖.๐๐	๕๘.๑๙๐๕
๒๐	หนองคาย	๑๕๘,๙๐๔,๐๐๐	๙๒,๖๙๕,๖๐๘.๐๐	๕๘.๓๓๔๓
๒๑	จันทบุรี	๑๓๘,๗๐๙,๔๐๐	๘๒,๗๒๒,๗๘๘.๐๐	๕๙.๖๓๗๕



ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ
๒๒	ชลบุรี	๒๒๘,๔๗๖,๒๐๐	๑๓๖,๗๔๓,๙๐๐.๐๐	๕๙.๘๕๐๔
๒๓	ลพบุรี	๑๗๒,๖๐๗,๖๐๐	๑๑๐,๖๓๘,๐๔๒.๐๐	๖๔.๐๙๘๐
๒๔	ระนอง	๑๑๑,๕๕๘,๔๐๐	๗๒,๑๖๔,๐๖๓.๐๐	๖๔.๖๘๗๓
๒๕	ระยอง	๒๐๑,๖๕๕,๑๐๐	๑๓๑,๐๖๐,๗๓๕.๐๐	๖๔.๙๙๒๕
๒๖	พิษณุโลก	๑๗๕,๕๓๔,๖๐๐	๑๑๕,๖๖๒,๗๒๖.๐๐	๖๕.๘๙๑๗
๒๗	พิจิตร	๑๕๕,๑๖๒,๐๐๐	๑๐๒,๔๖๘,๔๖๔.๐๐	๖๖.๐๓๙๗
๒๘	ราชบุรี	๑๗๕,๒๑๖,๘๐๐	๑๑๗,๕๗๒,๙๗๑.๐๐	๖๗.๑๐๑๔
๒๙	แม่ฮ่องสอน	๒๑๓,๖๖๗,๘๐๐	๑๔๗,๕๖๔,๓๖๐.๐๐	๖๙.๐๖๒๕
๓๐	สุโขทัย	๑๕๗,๖๐๗,๙๐๐	๑๑๒,๗๒๑,๗๖๑.๐๐	๗๑.๕๒๐๔
๓๑	ตราด	๑๑๐,๗๒๒,๒๐๐	๗๙,๗๕๗,๔๕๐.๐๐	๗๒.๐๓๓๘
๓๒	กาญจนบุรี	๑๘๘,๑๔๑,๒๐๐	๑๓๕,๖๙๑,๒๘๖.๐๐	๗๒.๑๒๒๐
๓๓	เชียงใหม่	๒๒๐,๗๑๗,๔๐๐	๑๕๙,๓๖๓,๑๖๕.๐๐	๗๒.๒๐๒๔
๓๔	เพชรบุรี	๑๔๔,๙๖๒,๐๐๐	๑๐๕,๘๗๖,๗๕๙.๐๐	๗๓.๐๓๗๖
๓๕	ประจวบคีรีขันธ์	๑๕๘,๕๗๑,๕๐๐	๑๑๖,๔๘๔,๘๐๕.๐๐	๗๓.๕๕๘๙
๓๖	พังงา	๑๒๐,๑๑๕,๔๐๐	๘๘,๔๒๗,๗๒๒.๐๐	๗๓.๖๑๙๐
๓๗	สิงห์บุรี	๑๑๒,๙๙๔,๓๐๐	๘๓,๗๙๑,๕๙๒.๐๐	๗๔.๑๕๕๖
๓๘	ยะลา	๑๔๐,๙๒๒,๐๐๐	๑๐๕,๒๘๑,๔๑๑.๐๐	๗๔.๗๐๙๐
๓๙	สมุทรสาคร	๑๖๒,๗๕๐,๑๐๐	๑๒๔,๑๙๗,๒๙๕.๐๐	๗๖.๓๑๑๗
๔๐	พระนครศรีอยุธยา	๑๗๘,๓๕๑,๑๐๐	๑๓๖,๔๘๒,๒๘๘.๐๐	๗๖.๕๒๔๕
๔๑	กาฬสินธุ์	๑๘๒,๓๗๑,๙๐๐	๑๔๐,๑๙๑,๔๗๖.๐๐	๗๖.๘๗๑๒
๔๒	หนองบัวลำภู	๑๕๕,๗๓๒,๐๐๐	๑๒๓,๐๓๘,๘๑๘.๐๐	๗๙.๐๐๖๘
๔๓	พะเยา	๑๗๐,๕๐๗,๒๐๐	๑๓๕,๔๕๔,๙๑๘.๐๐	๗๙.๔๔๒๓
๔๔	สุพรรณบุรี	๑๘๒,๘๐๒,๒๐๐	๑๔๗,๒๙๒,๗๑๒.๐๐	๘๐.๕๗๔๙
๔๕	นครพนม	๑๘๔,๕๑๒,๘๐๐	๑๕๑,๔๓๕,๖๕๔.๐๐	๘๒.๐๗๓๓
๔๖	ลำปาง	๑๖๗,๒๑๖,๑๐๐	๑๓๗,๒๔๙,๘๔๘.๐๐	๘๒.๐๗๙๓
๔๗	สงขลา	๑๘๖,๗๑๑,๙๐๐	๑๕๓,๕๐๐,๗๕๐.๐๐	๘๒.๒๑๒๖
๔๘	ลำพูน	๑๔๗,๓๖๘,๙๐๐	๑๒๒,๘๘๘,๙๔๑.๐๐	๘๓.๓๘๘๗
๔๙	น่าน	๑๖๐,๑๒๘,๔๐๐	๑๓๖,๖๑๒,๗๓๗.๐๐	๘๕.๓๑๔๕



ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ
๕๐	สุรินทร์	๑๙๙,๖๐๖,๘๐๐	๑๗๐,๔๑๙,๗๒๑.๐๐	๘๕.๓๗๗๗
๕๑	ปัตตานี	๑๗๑,๓๖๗,๕๐๐	๑๔๖,๗๙๙,๖๙๔.๐๐	๘๕.๖๖๓๗
๕๒	ร้อยเอ็ด	๑๘๘,๙๘๗,๐๐๐	๑๖๒,๕๙๘,๖๒๔.๐๐	๘๖.๐๓๖๙
๕๓	ตาก	๑๘๕,๕๓๙,๓๐๐	๑๖๐,๖๙๙,๙๑๘.๐๐	๘๖.๖๑๒๓
๕๔	อำนาจเจริญ	๑๕๓,๔๓๖,๗๐๐	๑๓๖,๐๓๑,๓๕๙.๐๐	๘๘.๖๕๖๓
๕๕	ขอนแก่น	๒๓๗,๔๑๙,๑๐๐	๒๑๓,๓๒๓,๔๐๓.๐๐	๘๙.๘๕๕๑๐
๕๖	แพร่	๑๔๙,๒๓๓,๘๐๐	๑๓๕,๔๘๓,๖๖๗.๐๐	๙๐.๗๘๖๒
๕๗	อุดรธานี	๑๙๗,๕๑๗,๘๐๐	๑๘๐,๑๕๕,๔๐๖.๐๐	๙๑.๒๐๙๗
๕๘	เชียงราย	๒๐๗,๗๔๓,๖๐๐	๑๙๐,๐๘๘,๕๖๑.๐๐	๙๑.๕๐๑๕
๕๙	มุกดาหาร	๑๓๙,๒๘๙,๘๐๐	๑๒๗,๔๕๗,๙๙๕.๐๐	๙๑.๕๐๕๖
๖๐	นครปฐม	๑๖๖,๔๐๙,๗๐๐	๑๕๒,๖๖๓,๔๔๘.๐๐	๙๑.๗๓๙๕
๖๑	บึงกาฬ	๑๕๓,๖๓๕,๒๐๐	๑๔๑,๘๔๘,๕๑๑.๐๐	๙๒.๓๒๘๑
๖๒	อุทัยธานี	๑๔๑,๑๓๗,๕๐๐	๑๓๑,๔๙๗,๔๒๖.๐๐	๙๓.๑๖๙๗
๖๓	มหาสารคาม	๑๕๓,๘๕๗,๙๐๐	๑๔๓,๕๔๙,๑๒๓.๐๐	๙๓.๒๙๙๘
๖๔	นครราชสีมา	๒๖๘,๑๒๖,๗๐๐	๒๕๑,๕๘๔,๗๗๖.๐๐	๙๓.๘๓๐๖
๖๕	สกลนคร	๑๙๙,๘๔๗,๕๐๐	๑๘๗,๙๒๖,๒๓๔.๐๐	๙๔.๐๓๔๘
๖๖	อ่างทอง	๑๒๘,๔๕๒,๖๐๐	๑๒๑,๙๖๓,๕๙๒.๐๐	๙๔.๙๔๘๓
๖๗	เลย	๑๖๐,๓๑๔,๖๐๐	๑๕๒,๒๙๙,๘๘๐.๐๐	๙๕.๐๐๐๖
๖๘	สระบุรี	๑๔๔,๗๔๐,๐๐๐	๑๓๗,๕๙๘,๗๘๔.๐๐	๙๕.๐๖๖๒
๖๙	ชัยนาท	๑๓๔,๕๗๓,๘๐๐	๑๒๙,๓๔๑,๔๑๙.๐๐	๙๖.๑๑๑๙
๗๐	บุรีรัมย์	๒๑๓,๗๔๙,๓๐๐	๒๐๖,๖๒๙,๕๑๒.๐๐	๙๖.๖๖๙๑
๗๑	ยโสธร	๑๕๕,๖๔๗,๕๐๐	๑๕๔,๖๗๘,๒๖๙.๐๐	๙๖.๘๘๗๔
๗๒	อุบลราชธานี	๒๑๒,๔๑๘,๒๐๐	๒๐๕,๙๗๗,๗๔๒.๐๐	๙๖.๙๖๘๐
๗๓	อุดรดิษฐ์	๑๕๒,๒๐๗,๔๐๐	๑๔๗,๗๖๐,๘๖๑.๐๐	๙๗.๐๗๘๖
๗๔	ชัยภูมิ	๑๙๗,๗๑๑,๗๐๐	๑๙๒,๒๔๐,๑๖๗.๐๐	๙๗.๒๓๒๖
๗๕	สระแก้ว	๑๕๕,๘๒๕,๗๐๐	๑๕๓,๑๓๐,๖๑๘.๐๐	๙๘.๒๗๐๕
๗๖	นครสวรรค์	๑๗๔,๖๗๕,๘๐๐	๑๗๔,๒๒๐,๒๘๘.๐๐	๙๙.๗๓๙๒
รวม (ของจังหวัด)		๑๒,๗๓๔,๐๐๐,๐๐๐	๙,๓๗๖,๑๘๗,๗๕๑	๗๓.๖๓๑๑



๒.๓ ภาพรวมของการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

(ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก

ลำดับ ที่	จังหวัด/กลุ่มจังหวัด	งบประมาณที่ได้รับ จัดสรร (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ
๑	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๕๙,๕๕๒,๗๑๑	๒๐.๒๕๖๐
๒	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน	๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๐๒,๒๒๐,๗๗๔	๓๐.๙๗๖๐
๓	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๐๒,๖๘๐,๘๔๔	๓๔.๙๒๕๕
๔	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒	๒๕๘,๐๐๐,๐๐๐	๙๓,๒๒๔,๕๐๘	๓๖.๑๓๓๕
๕	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๓๘,๗๘๒,๐๙๗	๔๗.๒๐๔๘
๖	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๓๙,๑๙๔,๖๕๒	๔๗.๓๔๕๑
๗	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑	๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๖๖,๓๓๓,๖๐๖	๕๐.๔๐๔๑
๘	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๕๒,๐๕๘,๗๔๗	๕๑.๗๒๐๗
๙	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๖๗,๒๙๘,๕๐๕	๕๖.๙๐๔๓
๑๐	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๗๖,๐๐๒,๖๑๒	๕๙.๘๖๔๘
๑๑	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๘๑,๒๖๓,๕๕๙	๖๑.๖๕๔๓
๑๒	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน	๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐	๒๐๘,๘๓๘,๕๗๓	๖๓.๒๘๔๔
๑๓	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลาง	๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐	๒๑๐,๑๖๕,๖๓๑	๖๓.๖๘๖๖
๑๔	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๘๘,๔๑๓,๔๒๙	๖๔.๐๘๖๒
๑๕	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑	๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐	๒๔๑,๗๑๖,๘๓๔	๗๓.๒๔๗๕
๑๖	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๒๓๔,๔๒๕,๓๗๑	๗๙.๗๓๖๕
๑๗	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๒๓๗,๗๕๓,๘๐๗	๘๐.๘๖๘๖
๑๘	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๒	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๒๗๒,๗๙๒,๐๔๒	๙๒.๗๘๖๔
รวม (ของกลุ่มจังหวัด)		๕,๔๓๖,๐๐๐,๐๐๐	๓,๐๗๒,๗๑๘,๓๐๒	๕๖.๕๒๕๕



จากการตรวจติดตามผลการดำเนินการและ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ ในส่วนที่ กลุ่มจังหวัด/จังหวัด ได้รับจัดสรรงบประมาณ ผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทยได้มีข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับ ผลการดำเนินการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดังนี้

๑) ให้จังหวัดเร่งรัดการเบิกจ่ายให้ได้ตามเป้าหมาย โดยเร็วควรมีการจัดทำแผนการดำเนินงานและแผนการ เบิกจ่ายรวมทั้งระบบการติดตามผลการเบิกจ่ายเป็น ระบบสัญญาณไฟแจ้งเตือน เป็นไฟสีแดง สีเหลืองและ สีเขียว เป็นต้น และควรแต่งตั้งคณะกรรมการ หรือ คณะทำงานย่อย เพื่อเป็นกลไกในการติดตามผลการ ดำเนินงานของผู้รับจ้างและแก้ไขปัญหาการดำเนินงาน ต่างๆ ในทุกขั้นตอน ควรจัดทำแผนการเบิกจ่ายเงินที่มีความสอดคล้องกับงวดงาน ควรเบิกจ่ายเงินเป็นงวดๆ ไม่ควรเบิกจ่ายเพียงครั้งเดียวเมื่องานแล้วเสร็จ เนื่องจาก มีผลกระทบต่อยอดการเบิกจ่ายโดยรวมของจังหวัด ควรตรวจสอบผลการเบิกจ่ายให้ถูกต้องและต้องพร้อม รับการตรวจสอบ อีกทั้งควรเตรียมข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องไว้ให้พร้อม เช่น ข้อมูลโครงการที่แล้วเสร็จ โครงการที่ยังไม่แล้วเสร็จ ข้อมูลผลการเบิกจ่าย จำนวน เงินที่ยังไม่มีการเบิกจ่าย และการสิ้นสุดของสัญญา เป็นต้น

๒) จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรเร่งรัดดำเนินการ ตามแผนงาน/โครงการ ควรจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง ที่มีการกำหนดกรอบระยะเวลา (วัน) แล้วเสร็จ ในแต่ละ กระบวนการ/ขั้นตอนไว้แน่นอน ชัดเจน เพื่อเป็นเครื่องมือ ในการควบคุม ติดตามผลการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอน

๓) ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดวางมาตรการจัดทำ ปฏิทินเร่งรัดการดำเนินงาน และการเบิกจ่ายงบประมาณ ที่ยังไม่แล้วเสร็จ รวมทั้งมีมาตรการและแนวทางที่ สามารถปรับแผนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงานและ แผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีของจังหวัด เพื่อให้ เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ มีความถูกต้อง โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ พร้อมทั้งระบุสาเหตุที่โครงการ ดำเนินการไม่แล้วเสร็จ/ไม่สามารถดำเนินการได้ ขอให้ เน้นในเรื่องการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่เป็นสำคัญ เพื่อ “บำบัดทุกข์ และ บำรุงสุข” ของประชาชนได้อย่าง แท้จริง พร้อมทั้งมีมาตรการเร่งรัดให้โครงการดำเนินการ แล้วเสร็จตามห้วงเวลาที่กำหนด และให้กำกับหน่วยงาน ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณได้บันทึกข้อมูลผลการ ดำเนินงาน และผลเบิกจ่ายงบประมาณในระบบของ กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้มีการสำรวจตรวจสอบและปรับปรุงฐานข้อมูลให้เป็น ปัจจุบันตลอดระยะเวลาของโครงการ/กิจกรรมที่ ดำเนินการจนแล้วเสร็จ

๔) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ของจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด ควรมีการตรวจสอบและประเมินผลของ โครงการอย่างสม่ำเสมอว่า โครงการที่ได้จัดทำแล้วเสร็จ นั้น ประชาชนได้รับประโยชน์อย่างไร หรือโครงการอาจ ส่งผลกระทบต่อคนรอบข้างอย่างไร และจะต้องมีการ ปรับเปลี่ยนอะไร เมื่อระยะเวลาได้ผ่านพ้นไป เพื่อปรับ ให้เข้ากับสภาพแวดล้อมปัจจุบัน

๕) จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรนำข้อสังเกต หรือข้อบกพร่องของการดำเนินโครงการที่ผ่านมา โดยนำข้อมูลมาปรับปรุงแก้ไขในการจัดทำโครงการใน ปีงบประมาณถัดไป เพื่อไม่ให้เกิดเหตุการณ์ผิดพลาดอีก



และจะต้องพัฒนาโครงการในงบประมาณถัดไปให้สำเร็จตามเป้าหมายและระยะเวลาที่กำหนดไว้ รวมทั้งมีผลสัมฤทธิ์เกิดประโยชน์ต่อประชาชนยิ่งขึ้น

๖) การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด จะต้องพิจารณาถึงความเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ยุทธศาสตร์ประเทศ ยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย สภาพของปัญหาในพื้นที่ รวมทั้งความต้องการของประชาชนด้วย ควรมีการทบทวนแผนเป็นระยะทุกปี เพื่อปรับแผนให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๗) การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรน้อมนำแนวคิดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มาใช้เป็นหลักในการบริหารงาน โดยนำแนวคิดดังกล่าวมาพิจารณาปรับใช้ในทุกๆ ด้าน ทั้งนี้เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันรองรับกับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต

๘) การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรส่งเสริมให้เกิดการบูรณาการในทุกด้าน ไม่ว่าจะเป็นด้านงบประมาณ ทรัพยากร บุคลากร ฯลฯ เพื่อให้การจัดทำโครงการไม่เกิดความซ้ำซ้อน การใช้จ่ายงบประมาณมีความคุ้มค่า

๙) ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด วางมาตรการจัดทำปฏิทินเร่งรัดการดำเนินงาน และการเบิกจ่ายงบประมาณ ให้เป็นไปตามเป้าหมายของคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ทั้งนี้ การดำเนินงานต้องมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ พร้อมทั้งระบุงบสาเหตุที่โครงการดำเนินการไม่แล้วเสร็จ/ไม่สามารถดำเนินการได้ และขอให้เน้นการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่เป็นสำคัญ เพื่อเป็นการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข”

๑๐) โครงการที่ดำเนินการเสร็จแล้ว ควรมีการตรวจสอบและประเมินผลอย่างสม่ำเสมอว่า ประชาชนได้รับผลประโยชน์อย่างไร หรือมีผลกระทบในทางลบหรือไม่ อย่างไร ถ้ามีผลกระทบในทางลบจะมีมาตรการในการแก้ไขอย่างไร

๑๑) จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรนำข้อสังเกต หรือข้อบกพร่องของการดำเนินโครงการที่ผ่านมา นำมาวิเคราะห์เพื่อปรับปรุงแก้ไขในการจัดทำโครงการในปีถัดไป เพื่อไม่ให้เกิดความผิดพลาดซ้ำอีก

๓. การประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้ประชาชนรับรู้รับทราบ

จากการตรวจติดตามประเมินผลแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๒/ ๒๕๕๗ พบว่า ส่วนใหญ่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีช่องทางในการเผยแพร่ข้อมูลแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ผ่านช่องทางต่างๆ ดังนี้

๑) ประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด รองลงมาคือ ๒) ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อสิ่งพิมพ์/แผ่นพับ/เอกสารเผยแพร่/โปสเตอร์ ๓) จัดกิจกรรม/จัดประชุม ๔) ผ่านประชาสัมพันธ์จังหวัด ๕) ภาคประชาสังคมมีส่วนร่วม ๖) ประชาสัมพันธ์ทางป้ายต่างๆ ๗) สื่อวิทยุ โทรทัศน์ และ ๘) ลงพื้นที่พูดคุยอย่างเป็นทางการ/ไม่เป็นทางการกับหน่วยงานภาครัฐ/เอกชน

จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในเรื่องการประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้ประชาชนรับรู้รับทราบ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้มีข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับผลการดำเนินการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดังนี้



๑) ให้จังหวัดประชาสัมพันธ์โดยดำเนินการให้เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายอย่างทั่วถึง ครอบคลุมและกว้างขวาง เพื่อให้ประชาชนได้รับรู้รับทราบผลการดำเนินการ จังหวัด/กลุ่มจังหวัดจึงควรพิจารณาหาช่องทางในการประชาสัมพันธ์เพิ่มเติม โดยเฉพาะช่องทางที่ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูล ข่าวสาร ได้อย่างรวดเร็ว ทันที่ทันใด ถูกที่ ถูกเวลา เช่น สื่อวิทยุ สื่อโทรทัศน์ และสื่อที่เป็นเทคโนโลยีสารสนเทศ เป็นต้น

๒) การประชาสัมพันธ์ที่ดี ทำให้ประชาชนทั่วไปรับรู้ รับทราบ แผนการพัฒนาจังหวัดอย่างต่อเนื่องนั้น ส่งผลดีต่อจังหวัดในด้านการเสริมสร้างและการพัฒนาความร่วมมือด้านเศรษฐกิจการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว ที่จะขยายตัวในโอกาสข้างหน้า รวมทั้งผลักดันให้เกิดการพัฒนาศักยภาพด้านการค้า การลงทุน สร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ และรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนด้วย

๓) การประชาสัมพันธ์ที่ดี ทั้งถึงนั้น ทำให้ส่วนราชการ รับรู้รับทราบ และมีความเข้าใจในทิศทางการพัฒนาสามารถนำไปแปลงสู่การปฏิบัติตามบทบาทภารกิจของแต่ละหน่วยงานได้อย่างเหมาะสม และเกิดเครือข่ายความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน และประชาชนในการพัฒนาจังหวัด

๔) บางจังหวัดไม่มีการตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการในเรื่องการประชาสัมพันธ์เป็นการเฉพาะ เป็นเพียงการประชาสัมพันธ์ในวงแคบ หรือภายในหน่วยงานราชการเป็นส่วนใหญ่ ประชาชนได้รับทราบเพียงส่วนน้อยหรือบางส่วน หรือส่วนที่ได้รับประโยชน์จากการดำเนินโครงการเท่านั้น จังหวัดจึงควรพิจารณาในเรื่องการประชาสัมพันธ์ให้สอดคล้องกับความคุ้มค่า

ของการจัดทำโครงการ อาจมีการตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินงานในวงกว้างให้มากยิ่งขึ้น เพิ่มช่องทางการประชาสัมพันธ์ให้ครอบคลุม ทั่วถึง เข้าถึงประชาชนในทุกกระดับ และในทุกพื้นที่ โดยอาศัยช่องทางที่มีอยู่ การเพิ่มช่องทางใหม่ๆ และการนำระบบสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัยมาปรับใช้ให้เกิดความเหมาะสม

๕) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะต้องประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานส่วนราชการ ภาคเอกชน และผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ที่ได้มีการบูรณาการโครงการร่วมกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้รับรู้ รับทราบแผนงานโครงการ และตระหนักถึงผลการดำเนินการ เป้าหมาย และจุดประสงค์ของโครงการ ให้สำเร็จเป็นไปในทิศทางเดียวกันในช่องทางการประชาสัมพันธ์หรือช่องทางการรับทราบข้อมูลของภาคประชาชนในพื้นที่มากขึ้น การนำเรื่องแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้ประชาชนทราบในคณะกรรมการหมู่บ้าน/ตำบล รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. การติดตามประเมินผลการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่อยู่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจและเมืองชายแดน และการกำหนด Positioning ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อรองรับประชาคมอาเซียน

ภาพรวมผลการดำเนินการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภายใต้แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ผ่านมา เห็นว่าการดำเนินการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีมุ่งเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เช่น การปรับปรุงแหล่งน้ำ การขุดลอกคูคลอง และการขยายและซ่อมแซมถนน รวมทั้งการแจกจ่ายปัจจัยเพื่อการผลิตการอุปโภค



และบริโภคของประชาชน ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้ามากกว่าการเสริมสร้างศักยภาพ ในการประกอบอาชีพ การสร้างองค์ความรู้เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต และการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและประชาชนในพื้นที่ นอกจากนี้ยังมีข้อจำกัดในการบูรณาการแผนงาน โครงการระหว่างจังหวัด กลุ่มจังหวัดหน่วยงานส่วนกลาง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน เนื่องจากการจัดทำงบประมาณประจำปียังไม่มี ความชัดเจนของระเบียบ วิธี และแนวปฏิบัติเพื่อให้มีการบูรณาการในการจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่ อย่างไรก็ตาม ขณะนี้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ดำเนินการทบทวนยุทธศาสตร์การ พัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้มีคุณภาพมากขึ้น โดยมีการนำหลักการทางวิชาการมาประกอบการวางแผน โดยเฉพาะการให้ความสำคัญกับการวิเคราะห์ข้อมูลตัวชี้วัดที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน และสามารถเชื่อมโยงกับตัวชี้วัดในภาพรวมของยุทธศาสตร์ประเทศ ตลอดจนการ สร้างกระบวนการจัดทำแผนที่มีการบูรณาการระหว่าง จังหวัดกับหน่วยงานส่วนกลาง

บทบาทการพัฒนาเป็นศูนย์กลางการบริการหลัก เมืองศูนย์กลางความเจริญในแต่ละภาคจะเป็นแกนหลักในการเป็นฐานเศรษฐกิจและบริการสังคมที่สำคัญของประเทศ และพร้อมที่จะพัฒนาเพื่อเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนได้อย่างสอดคล้องกับศักยภาพของแต่ละเมือง เช่น เชียงใหม่ นครสวรรค์ ขอนแก่น นครราชสีมา ฉะเชิงเทรา ชลบุรีระยอง กาญจนบุรี สงขลา และสุราษฎร์ธานี

บทบาทการพัฒนาตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ การพัฒนาพื้นที่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ (Economic Corridor) จะก่อให้เกิดความเชื่อมโยงของการขนส่ง และกฎระเบียบที่จะเอื้ออำนวยให้เกิดการลงทุน การเคลื่อนย้าย

สินค้าหรือวัตถุดิบ และการเดินทางไปมาระหว่างประเทศของประชาชนได้อย่างสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น นอกจากนี้ยังช่วยลดช่องว่างของการพัฒนา สนับสนุนการพัฒนาในพื้นที่ชนบทและชายแดน และช่วยเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างประเทศทั้งทางด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน สังคม และวัฒนธรรม

บทบาทการพัฒนาเมืองชายแดน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกทางการค้าตามพื้นที่ชายแดนต่างๆ การผ่อนปรนเงื่อนไข กฎระเบียบการค้าชายแดนและผ่านแดนส่งผลให้การค้าชายแดนมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจไทยเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะเมืองชายแดนที่เติบโตขึ้นอย่างเห็นได้ชัด การเปิดประชาคมอาเซียนจะเป็นปัจจัยสนับสนุนให้การค้าชายแดนขยายตัวมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องเตรียมการพัฒนาความพร้อมของเมืองชายแดน ทั้งในเชิงกายภาพเมืองและชุมชน ตลอดจนความพร้อมของผู้ประกอบการธุรกิจ บุคลากรที่เกี่ยวข้องทั้งหมด โดยเฉพาะเมืองชายแดนที่มีบทบาทเป็นประตูการค้า (Gateway) ได้แก่ตาก เชียงราย หนองคาย มุกดาหาร สระแก้ว กาญจนบุรี สงขลา และนราธิวาส

บทบาทการพัฒนาเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ รัฐบาลมีนโยบายจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้นเพื่อส่งเสริมการค้าการลงทุนของประเทศ โดยใช้ประโยชน์จากความเชื่อมโยงด้านคมนาคมขนส่งของภูมิภาคอาเซียน ตามข้อตกลงการค้าเสรีภายใต้กรอบอาเซียน และข้อตกลงภายใต้กรอบเศรษฐกิจอื่นและจากการค้าบริเวณพรมแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งรัฐจะสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาระบบการให้บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จที่สอดคล้องกับระบบ ASEAN Single Window และ

การดำเนินการอื่นๆ ที่จำเป็น เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ โดยที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบพื้นที่ที่มีศักยภาพเหมาะสมในการจัดตั้งเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรกของไทยใน ๕ พื้นที่ชายแดน เพื่อให้สามารถก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียนได้อย่างสมบูรณ์ในปี ๒๕๕๘ ได้แก่ (๑) อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก (ด้านแม่สอด) (๒) อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว (ด้านอรัญประเทศ) (๓) อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด (ด้านคลองใหญ่) (๔) อำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร

(ด้านมุกดาหาร) (๕) อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา (ด้านสะเดาและด้านปาดังเบซาร์)

โดยเน้นการตอบสนองต่อเป้าหมายการพัฒนาทั้งในด้านเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ ในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน เพิ่มการจ้างงานและสร้างความเป็นอยู่ที่ดีให้ประชาชน แก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามายังพื้นที่ตอนใน ปัญหาการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตรผิดกฎหมายจากประเทศเพื่อนบ้าน และปัญหาความแออัดบริเวณด้านชายแดน



ในระยะแรกอยู่ระหว่างการเตรียมความพร้อม โดยให้ความสำคัญพื้นที่นำร่อง ๕ จังหวัดที่มีแผนรองรับไว้ในระดับหนึ่งแล้ว อาทิ ที่อำเภอสะเตตา อำเภอรัฐประเทศ และอำเภอแม่สอด ต้องมีการเปิดดำเนินการขนส่งสินค้าผ่านเข้าออกแยกกับนักท่องเที่ยว เพื่อลดความแออัด จำนวน ๑ หรือ ๒ แห่งภายในปี ๒๕๕๗ ซึ่งพบว่ายังมีปัญหาเรื่องการใช้พื้นที่ซึ่งมีราษฎรครอบครองอยู่ ต้องมีการเวนคืนหรือซื้อเพิ่มเติมโดยการเจรจาซื้อขายให้แล้วเสร็จ รวมทั้งต้องเจรจากับประเทศเพื่อนบ้านว่าตำแหน่งที่จะเกิดขึ้นใหม่นั้นตรงกันหรือไม่ จึงจัดสรรงบประมาณให้ต่อไป อาทิ ที่อำเภอแม่สอด มีการเตรียมความพร้อมมาก่อนแล้ว ซึ่งในการจัดทำงบประมาณปี ๒๕๕๘ รัฐบาลให้ความสำคัญเรื่องอาเซียน คือการเปิดประตูในอาเซียนให้มากขึ้น ซึ่งเป็นประเด็นสำคัญที่นายกรัฐมนตรีให้ความสำคัญเรื่องแผน และต้องจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนด้วย

โอกาสและผลกระทบของประเทศไทยในประชาคมอาเซียน ได้แก่

(๑) ประเทศไทยตั้งอยู่ในจุดศูนย์กลางที่สำคัญต่อการเชื่อมโยงกับประเทศทั้งในและนอกกลุ่มอาเซียน แต่หากพิจารณาด้านความสามารถในการแข่งขันของไทย ยังอยู่ระดับปานกลางและไม่เปลี่ยนแปลงมากนัก คืออยู่อันดับที่ ๔ ของอาเซียน รองจากประเทศสิงคโปร์ มาเลเซีย และบรูไน มาโดยตลอด

(๒) ประสิทธิภาพของโครงสร้างพื้นฐานยังเป็นจุดอ่อนสำคัญของประเทศไทย โดยพบว่า จุดอ่อนของไทยอยู่ที่โครงสร้างพื้นฐานเป็นหลัก อย่างไรก็ตาม พบว่าอันดับของไทยเพิ่มขึ้นเล็กน้อย ดังนั้น หากรัฐบาลลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเป็นหลัก จะทำให้ประสิทธิภาพการขนส่งหรือการเดินทางของไทยดีขึ้น

ความท้าทายของการเตรียมสังคมไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน มีดังนี้

(๑) คนไทยส่วนใหญ่ยังขาดทักษะการคิดและวิเคราะห์การมีความคิดสร้างสรรค์ และการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีรวมทั้งยังขาดวินัยและความระมัดระวังในการรักษาสิ่งแวดล้อม และการมีส่วนร่วมต่อสังคม ขณะที่ความรู้ความเข้าใจในวิถีอาเซียนยังมีน้อย และมีจุดด้อยที่สำคัญคือขาดทักษะด้านภาษาทั้งภาษาอังกฤษซึ่งเป็นภาษากลางและภาษาของประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะใช้สื่อสารและสร้างโอกาสในการทำงานในอาเซียน นอกจากนี้สภาพแวดล้อมและบริบททางสังคมต่างๆ ยังไม่ส่งเสริมให้เด็กไทยได้พัฒนาตนเอง และพร้อมที่จะทำงานภายใต้บริบทใหม่ของประชาคมอาเซียน

(๒) ความขัดแย้งแบ่งเป็นฝักฝ่ายของคนในสังคมไทยเป็นความอ่อนแอภายในประเทศ ซึ่งหลายฝ่ายมีความหวังใจและพยายามสร้างเวทีเพื่อให้เกิดการปรองดอง

(๓) การดำเนินการขับเคลื่อนนโยบายยังขาดความต่อเนื่องทั้งการขาดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่รับผิดชอบ ส่งผลให้มาตรการซ้ำซ้อน เกิดความสับสนในบทบาทหน้าที่และการจัดสรรงบประมาณ การขาดตัวชี้วัดที่ชัดเจนส่งผลให้การติดตามและประเมินผลไม่มีประสิทธิภาพ การขาดความยืดหยุ่นของการดำเนินงาน ส่งผลให้มาตรการต่างๆ ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ การเปลี่ยนแปลงของประเทศทั้งในด้านเทคโนโลยีการศึกษา สุขภาพ และสิ่งแวดล้อม และปัญหาด้านศักยภาพของบุคลากรโดยเฉพาะในด้านทักษะการเจรจาต่อรองระหว่างประเทศ



แนวทางการขับเคลื่อนที่เป็นรูปธรรม โดยนำหลักการทรงงานของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมาใช้เป็นหลักการในการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน ประกอบด้วย **หลักคิด** : จะทำอะไร เพื่อประโยชน์อะไร เพื่อใคร **หลักวิชา** : จะทำอย่างไรจึงจะถูกต้อง ประหยัด และคุ้มค่า **หลักปฏิบัติ** : ประกอบด้วย วิธีทำ ผลที่เกิด ประเมินผล และปรับปรุง ทั้งนี้ในการสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการกำหนดทิศทางการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน ควรอยู่บนพื้นฐานของหลักการ **“เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา”** โดยการเข้าใจถึงหลักการสร้างสรรค์สังคมไทยสู่ประชาคมอาเซียน เข้าถึงองค์ความรู้ต่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการศึกษาสู่ประชาคมอาเซียน และมีการพัฒนา เรียนรู้ตลอดชีวิต ทำงานอย่างผู้รู้จริง สร้างภูมิคุ้มกัน

จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในเรื่องการติดตามประเมินผลการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่อยู่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจและเมืองชายแดน และการกำหนด Positioning ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อรองรับประชาคมอาเซียน ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้มีข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑) ให้จังหวัดส่งเสริมการสร้างเครือข่ายความร่วมมือให้เป็นหนึ่งเดียวกัน ลดความขัดแย้งและช่วยเหลือซึ่งกันและกันในระหว่างประเทศสมาชิก เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากการเป็นประชาคมอาเซียน ซึ่งจะทำให้มีอำนาจในการต่อรองกับประเทศนอกประชาคม รวมทั้งการส่งเสริมอัตลักษณ์อาเซียน โดยการรักษาวินัยวัฒนธรรมอันดีของแต่ละประเทศให้คงอยู่ และ

การคำนึงถึงความสัมพันธ์ระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน ความไว้วางใจ เชื่อใจ โดยเฉพาะการปรับปรุงการเรียนการสอนด้านประวัติศาสตร์และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อสร้างความเป็นหนึ่งเดียวกันในประชาคมอาเซียนที่แท้จริง

๒) ให้จังหวัดเร่งดำเนินการเตรียมคนให้พร้อมอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยเฉพาะการพัฒนาคนอย่างรอบด้าน ไม่จำกัดเฉพาะการศึกษาในระบบ โดยเน้นการจัดการศึกษาเชิงรุกที่สอนหลักการคิดวิเคราะห์และสังเคราะห์อย่างเป็นระบบ การปรับเปลี่ยนภาคการศึกษาให้สอดคล้องกับประเทศอาเซียน และการเตรียมความพร้อมของคนไทยในด้านทักษะต่างๆ ได้แก่ ด้านภาษาทั้งภาษากลางและภาษาประเทศในอาเซียน เพื่อการสื่อสาร การเสริมสร้างความคิดสร้างสรรค์การใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม การส่งเสริมความรู้ด้านอาเซียน การสร้างความเข้าใจของการอยู่ร่วมกัน การสร้างจิตสำนึกของประชากรให้มีระเบียบวินัย มีความรับผิดชอบ รู้จักสิทธิและมีความรับผิดชอบต่อสังคม มีความเข้าใจในด้านสิทธิเสรีภาพ สร้างจิตสำนึกในการรักษาสิ่งแวดล้อมให้มีความยั่งยืน และการสร้างคนให้สามารถพึ่งพาตนเองได้รวมทั้งการประกอบอาชีพ

๓) เตรียมคนรุ่นใหม่ให้มีความพร้อมก้าวสู่ประชาคมอาเซียน โดยการสร้างสภาพแวดล้อมที่นำไปสู่การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต และการเรียนรู้ในห้องเรียน รวมทั้งการสร้างคนให้พร้อมรับกับการทำงาน โดยจัดทำ Future Skill Identification Program ในหลักสูตรการศึกษา เพื่อให้สามารถกำหนดเป้าหมายในการเลือกทางอาชีพตั้งแต่วัยเด็ก และพัฒนาทักษะการทำงานควบคู่กับทักษะทางวิชาการ ตลอดจนส่งเสริมองค์ความรู้ที่จำเป็นสำหรับการประกอบอาชีพ โดย



เฉพาะทักษะด้านคณิตศาสตร์และภาษาอังกฤษ ซึ่งจำเป็นต้องปรับกระบวนการเรียนใหม่ให้เน้นการฝึกปฏิบัติตามวิถีธรรมชาติมากขึ้น รวมทั้งการสร้างความพร้อมให้สามารถปรับตัวได้ในพื้นที่พหุวัฒนธรรม โดยเฉพาะการสร้างทักษะการทำงานเป็นทีม และการกล้าแสดงความคิดเห็น

๔) ให้จังหวัดให้ความสำคัญกับการเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ประเทศกับยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่ และการขับเคลื่อนนโยบายสู่การปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง โดยในการจัดทำยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะต้องนำข้อมูลสภาพปัญหา ความขัดแย้ง ภูมิสังคมของพื้นที่เป็นตัวตั้ง คำนึงถึงความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ของกระทรวงต่างๆ ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ และกรอบยุทธศาสตร์ประเทศ พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการพัฒนากลไกการบูรณาการข้ามหน่วยงาน และส่งเสริมให้หน่วยงานต่างๆ ร่วมกันกำหนดตัวชี้วัดร่วมทั้งตัวชี้วัดในระดับประเทศและภูมิภาค นอกจากนี้จะต้องให้ความสำคัญกับการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง ไม่ให้การเปลี่ยนแปลงทางการเมืองเป็นข้อจำกัดในการขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาที่สำคัญ โดยหากหน่วยราชการมีข้อมูลประจักษ์ชัดว่าภารกิจที่ดำเนินการอยู่เป็นสิ่งที่จะต้องและจำเป็นที่จะต้องดำเนินการต่อเนื่องแล้วควรต้องนำเสนอรัฐบาลในการดำเนินการต่อเนื่องเพื่อผลประโยชน์ของประชาชนและสังคมโดยรวม

๕) การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เชื่อมโยงกับประชาคมอาเซียน ควรให้ความสำคัญกับการใช้ศักยภาพของพื้นที่ในจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในการสร้างฐานการผลิตให้สามารถแข่งขันได้ในตลาดอาเซียนและตลาดโลกทั้งในด้านการผลิตสินค้า ด้านการท่องเที่ยวและด้านระบบโลจิสติกส์ รวมทั้งการพัฒนาเขตเศรษฐกิจ

ชายแดนและเมืองชายแดน ซึ่งจะมีการลงทุนเพื่อพัฒนาระบบคมนาคมขนส่ง ระบบโลจิสติกส์มาตรฐานการให้บริการ และการอำนวยความสะดวกบริเวณจุดผ่านแดน เพื่อสนับสนุนการพัฒนา การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวเชื่อมโยงกับประชาคมอาเซียน โดยคำนึงถึงศักยภาพด้านกายภาพเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรมของพื้นที่

๖) การเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนต้องมีหน่วยงานกลางที่มีองค์ความรู้ในเชิงลึก เพื่อช่วยสนับสนุนการสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับประชาคมอาเซียน โดยสถาบันการศึกษาที่มีความรู้เกี่ยวกับประชาคมอาเซียนควรเข้ามาสนับสนุนการสร้างความรู้ความเข้าใจดังกล่าว เพื่อให้สามารถเตรียมความพร้อมและสร้างภูมิคุ้มกันให้กับประชาชนในประเทศ

๗) การจัดทำยุทธศาสตร์จังหวัดที่ผ่านมาส่วนใหญ่ประชาชนและชุมชนยังมีส่วนร่วมค่อนข้างน้อย และมีระยะเวลาในการจัดทำยุทธศาสตร์จังหวัดน้อยมาก ทำให้การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน และบทบาทของจังหวัดไม่สนองตอบความต้องการและสะท้อนปัญหาของประชาชนเท่าที่ควร โดยโครงการต่างๆ จะเป็นความต้องการของหน่วยงานราชการเป็นส่วนใหญ่ จึงควรมีการจัดเวทีให้ประชาชนมีโอกาสเข้าร่วมแสดงความคิดเห็น และมีระยะเวลาในการวิเคราะห์ยุทธศาสตร์จังหวัดได้อย่างเพียงพอและมีประสิทธิภาพมากกว่านี้

๘) ให้จังหวัดนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการเตรียมความพร้อมรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนให้มากที่สุด เพื่อให้ประชาชน ชุมชนจังหวัด และประเทศชาติมีความรู้เท่าทันทั้งในด้านความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ กฎระเบียบต่างๆ และผลกระทบ



ที่จะเกิดขึ้นตามมาจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ซึ่งจะนำไปสู่การดำเนินงานต่างๆ ได้อย่างเหมาะสมทันเวลา และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้น

๔.๑ การเชื่อมโยงทางด้านกายภาพ โครงสร้างพื้นฐานทางบก ทางทะเล ทางอากาศ เทคโนโลยี (ICT) และพลังงาน เป็นต้น

แผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกัน ในอาเซียน (Master Plan on ASEAN Connectivity) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน กำหนดเป็นยุทธศาสตร์ในแผนแม่บทฯ ให้มีการลงทุนก่อสร้างถนน เส้นทางรถไฟ การขนส่งทางน้ำ การขนส่งทางอากาศ รวมทั้งการเชื่อมโยงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และโครงการท่อก๊าซและระบบสายส่งไฟฟ้าของอาเซียน ด้านกฎระเบียบ กำหนดเป็นยุทธศาสตร์เพื่ออำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและบริการระหว่างกัน ตลอดจนการเคลื่อนย้ายบุคคลข้ามแดน โดยมุ่งเน้นพิธีการศุลกากร การตรวจคนเข้าเมือง การกักกันพืชและสัตว์และด้านประชาชน เพื่อช่วยเสริมสร้างการไปมาหาสู่ระหว่างกัน

การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานในภาพรวมมีการพัฒนาเป็นไปตามกรอบของแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน และกรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาค โดยมีประเด็นที่ควรให้ความสำคัญเพิ่มเติมในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ การเร่งรัดการปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบเพื่อการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและบริการให้สามารถใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานได้เต็มศักยภาพการพัฒนาในเชิงพื้นที่รองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจทั้งในเมืองหลักและเมืองชายแดน การส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและการใช้พลังงานทดแทนเพื่อลดความต้องการพลังงานในอนาคตบางส่วนที่ต้องจัดหา

แหล่งพลังงานจากต่างประเทศและสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน และการสนับสนุนให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทั้งภายในประเทศและในประเทศเพื่อนบ้าน

การพัฒนาด้านความเชื่อมโยงทางโครงสร้างพื้นฐาน ส่วนใหญ่เน้นการพัฒนาความเชื่อมโยงทางบก โดยเฉพาะทางถนน ขณะที่การพัฒนาความเชื่อมโยงทางน้ำยังมีน้อย ทำให้ไม่สามารถใช้ประโยชน์จากการขนส่งทางน้ำได้อย่างเต็มที่ ทั้งที่การขนส่งทางถนนทำให้เกิดมลพิษมากกว่า และมีต้นทุนสูงกว่า อย่างไรก็ตาม การเปิดเสรีทางการขนส่งทางถนนมีการกำหนดมาตรการสร้างความสามารถในการประกอบการของผู้ประกอบการไทย เพื่อเพิ่มความสามารถในการต่อรองโควตาจำนวนรถที่จะเข้ามาในประเทศไทย รวมทั้งกำหนดให้มีข้อบังคับในเรื่องการตรวจสอบสภาพรถ การใช้น้ำมันที่มีส่วนผสมของสารชีวภาพมากขึ้น ซึ่งจะช่วยควบคุมการเกิดมลพิษได้

จากผลการตรวจติดตามดังกล่าว ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้มีข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับผลการดำเนินการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดังนี้

๑) ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ตรวจสอบปรับปรุง พัฒนาโครงการทางด้านโครงสร้างพื้นฐานให้มีมาตรฐาน ทั้งโครงการที่ได้ดำเนินการไปแล้ว โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ และแผนงานโครงการในอนาคตที่จะจัดทำขึ้น โดยให้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ นโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น โดยคำนึงถึงการประโยชน์จากทรัพยากรอย่างคุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและพื้นที่ด้วย



๒) การเตรียมการพัฒนาเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน จังหวัดจะต้องคำนึงถึงคุณภาพชีวิตของคนในชุมชนดีขึ้นด้วย เช่น การก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ โดยเฉพาะถนนหรือทางด่วนที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านในอาเซียน จะมีเพียงกลุ่มทุนเท่านั้นที่ได้รับผลประโยชน์โดยตรง ดังนั้นจังหวัดจึงควรมีการกำหนดมาตรการสนับสนุนการลงทุนในระดับชุมชนด้วย นอกจากนี้ควรมีการปรับโครงสร้างระบบงบประมาณให้กระจายลงสู่ชุมชนมากขึ้น เพื่อสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม

๓) การพัฒนาไม่ควรมุ่งเน้นด้านวัตถุแต่เพียงด้านเดียว จะต้องพัฒนาจิตใจของประชาชนควบคู่กันไปด้วย เพื่อลดความเสื่อมของสังคม โดยควรเพิ่มบทบาทของวัดให้เข้ามามีส่วนร่วมในการขัดเกลาประชาชนให้มีศีลธรรม ลดอบายมุขและการทุจริต ตลอดจนมีการนำองค์ความรู้จากปราชญ์ชาวบ้านมาประยุกต์ใช้อย่างรู้คุณค่า

๔.๒ การเชื่อมโยงด้านกฎระเบียบ เปิดเสรีและอำนวยความสะดวกทางการค้า การบริการ การลงทุน การขนส่ง/โลจิสติกส์ และด่านชายแดน เป็นต้น

แผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (Master Plan on ASEAN Connectivity) ด้านการเชื่อมโยงด้านกฎระเบียบ เปิดเสรีและอำนวยความสะดวกทางการค้า การบริการ การลงทุน การขนส่ง/โลจิสติกส์ และด่านชายแดน กำหนดเป็นยุทธศาสตร์เพื่ออำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและบริการระหว่างกัน ตลอดจนการเคลื่อนย้ายบุคคลข้ามแดน การตรวจคนเข้าเมือง การกักกันพืชและสัตว์ โดยมุ่งเน้นให้มีระบบบริการที่ดีในด่านศุลกากรทั้งสินค้าและคนต้องมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพทั้งสำหรับคนอาเซียน

และนอกกลุ่มอาเซียน เช่น ระบบการคุ้มครองและประกันสังคมแรงงาน ระบบการคุ้มครองผู้บริโภค เป็นต้น ให้มีการเชื่อมโยงโครงสร้าง ประกอบด้วย การเปิดเสรี การอำนวยความสะดวกทางการค้า การบริการ การลงทุน การสร้างมาตรฐาน กฎหมาย กฎเกณฑ์และข้อบังคับ ให้สอดคล้องกัน เพื่อลดอุปสรรคต่อการรวมกันเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เชื่อมโยงในด้านกฎระเบียบต่างๆ ผ่านการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศ และความตกลงภูมิภาค รวมทั้งพิธีศุลกากรที่ช่วยอำนวยความสะดวกในการขนส่ง การเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ และการลงทุนอย่างเสรี การเคลื่อนย้ายแรงงานมีฝีมือ และการพัฒนามนุษย์ และการข้ามพรมแดน การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับ ทุกภาคส่วน เช่น การจัดทำโซนนิ่ง การพัฒนาอุตสาหกรรม การส่งเสริม SMEs และ OTOP เป็นต้น ปัจจุบันมีความตกลงหลายกรอบที่เอื้อต่อความเชื่อมโยงของระบบ แต่ยังไม่มีความคืบหน้าและต้องปรับปรุงรายละเอียดให้เกิดประโยชน์สูงสุดในทางปฏิบัติ อาทิ กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าข้ามแดน และกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ

จากผลการตรวจติดตามดังกล่าว ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้มีข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับผลการดำเนินการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดังนี้

๑) ให้จังหวัดส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันควรใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ (IT) เข้ามาช่วยในการบริหารจัดการ เพื่อลดต้นทุนและขยาย



โอกาสทางการตลาด โดยเฉพาะธุรกิจอาหารควรใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ในการตรวจสอบคุณภาพ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้บริโภค โดยภาคเอกชนควรร่วมมือกับภาครัฐและมหาวิทยาลัยในท้องถิ่นพัฒนาธุรกิจ SMEs เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจ

๒) ให้จังหวัดกำหนดมาตรการในการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและบริการ โดยการสร้างข้อตกลงร่วมสำหรับการขนส่งโดยรถ และผู้โดยสารข้ามแดนระหว่างประเทศ มีระบบข้อมูลเชื่อมโยงระหว่างกัน รวมถึงมีระบบประกันภัยในกรณีที่เกิดอุบัติเหตุด้วย

๓) ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ส่งเสริมให้ภาคเอกชน ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) ผู้ประกอบการ OTOP ให้มีบทบาททางการค้า มีช่องทางจัดจำหน่ายที่หลากหลาย มีตลาดสินค้ารองรับ ส่งเสริมการผลิตสินค้าที่มีคุณภาพมาตรฐานเป็นที่ต้องการของกลุ่มประเทศอาเซียน สร้างความเข้มแข็งและความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ประกอบการ เพื่อให้สามารถเป็นคู่ค้าที่สำคัญกับกลุ่มประเทศอาเซียนได้ รวมทั้งมีการจัดทำแผนการวิเคราะห์ความเสี่ยง มีการทบทวนจุดอ่อนข้อด้อยต่างๆ พร้อมทั้งพัฒนาช่องทางขยายโอกาสให้สามารถสร้างการแข่งขันที่เพิ่มขึ้น และแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ทันท่วงที

๔) ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่ติดชายแดน ตรวจสอบปรับปรุงในเรื่องของด่านชายแดน จุดผ่านแดนชั่วคราว จุดผ่านแดนถาวร และจุดผ่อนปรนทางการค้า ให้มีการพัฒนาเป็นสากล เช่นรูปแบบการบริการ One Stop Service มีอุปกรณ์ เทคโนโลยีที่ทันสมัย มีการจัดทำระบบฐานข้อมูล (ให้มีหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง

ครอบคลุมทั้งด้านความมั่นคง ด้านสาธารณสุข ด้านศุลกากร ด้านพาณิชย์ ด้านเกษตร ตรวจสอบคนเข้าเมือง และกักกันพืชสัตว์อยู่ในสถานที่เดียวกัน) ให้มีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งกำชับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการผ่านแดน และด้านความมั่นคง การค้ายาเสพติด การลักลอบเข้าเมือง ดำเนินการอย่างเคร่งครัด ถูกต้องตามกฎหมาย โดยเฉพาะในเรื่องของคนเข้าเมือง โรคระบาด/โรคติดต่อ การนำเข้าและส่งออกสินค้า

๔.๓ การเชื่อมโยงระหว่างกันของประชาชน การท่องเที่ยว การศึกษา และวัฒนธรรม เป็นต้น

ด้านการเชื่อมโยงระหว่างกันของประชาชน การท่องเที่ยว การศึกษาและวัฒนธรรม ต้องปรับพื้นฐานทางด้านการศึกษาและการสื่อสาร โดยใช้ภาษาที่ทุกคนเข้าใจได้ง่าย ในกฎบัตรอาเซียนได้กำหนดให้ใช้ภาษาอังกฤษเป็นภาษาราชการ ของกลุ่มอาเซียน ดังนั้น ทุกประเทศจะใช้ภาษาอังกฤษ แต่การใช้ภาษาสื่อสารในการทำธุรกิจหรือราชการ ต้องใช้ทักษะและความเข้าใจในเรื่องของภาษา ทั้งพูด อ่าน เขียน เพื่อให้เข้าใจบริบทที่ตรงกัน ตลอดจนการใช้ ภาษาของประเทศเพื่อนบ้าน ดังเช่นประเทศญี่ปุ่น ในช่วงแรกที่เข้ามาลงทุนในประเทศไทย แม้จะมีคนไทยที่ ใฝ่ใจได้ช่วยติดต่อด้านการค้าให้ แต่นักลงทุนชาวญี่ปุ่นก็พยายามเรียนภาษาไทย ซึ่งนักลงทุนชาวญี่ปุ่นที่เข้าไป ลงทุนในต่างประเทศ มักจะเรียนรู้ภาษาของประเทศที่จะไปลงทุน ดังนั้น จึงควรส่งเสริมในเรื่องการปรับ หลักสูตรหรือการเรียนภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียน และปรับระบบการคุ้มครองทางสังคมทั้งผู้บริโภคและแรงงาน รวมทั้งการจัดการสิ่งแวดล้อม



จากผลการตรวจติดตามดังกล่าว ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้มีข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับผลการดำเนินการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดังนี้

๑) ให้จังหวัดส่งเสริมและสนับสนุนภาคการเกษตรอย่างจริงจัง เพื่อลดปัญหาจากการขาดแคลนแรงงาน เนื่องจากการอพยพเข้ามาทำงานในเขตเมือง และส่งเสริมอาชีพเกษตรให้สามารถเลี้ยงตนเองได้โดยไม่มีหนี้สิน

๒) ให้จังหวัดเตรียมความพร้อมในเรื่องของสถานที่ท่องเที่ยวในจังหวัด ปรับภูมิทัศน์ให้ดึงดูดนักท่องเที่ยว จัดระเบียบการค้าขายบริเวณสถานที่ท่องเที่ยวให้เป็นระเบียบ มีความสะอาด ถูกสุขอนามัย ราคาสินค้ามาตรฐาน มีป้ายบอกราคาสินค้าอย่างชัดเจน เน้นการนำสินค้า OTOP สินค้าเกษตร หัตถกรรมพื้นบ้าน และผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นมาจัดจำหน่ายตามจุดจำหน่ายสินค้า

๓) ให้จังหวัดคำนึงถึงความสำคัญและมีมาตรการในเรื่องขยะ ในสถานที่ชุมชน/หมู่บ้าน สถานที่ท่องเที่ยว ให้มีความสะอาด มีที่ทิ้งขยะแยกประเภทตามสถานที่ต่างๆ ให้เหมาะสม ด้านสุขอนามัย ให้มีห้องน้ำที่สะอาด ด้านความปลอดภัย ให้มีระบบเตือนภัย มีเจ้าหน้าที่ประจำจุดเสี่ยงต่างๆ

๔) ให้จังหวัดส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาอาชีพท้องถิ่น การแสดงพื้นบ้าน โดยให้สถานศึกษานำองค์ความรู้มาเผยแพร่ มีการทัศนศึกษาตามแหล่งความรู้ที่ทรงคุณค่า และมีการอนุรักษ์ศูนย์การเรียนรู้ภายในจังหวัดด้วย

๕. ปัญหา/อุปสรรคต่าง ๆ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

จากการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พบว่า ผลการดำเนินการและผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ ในส่วนที่กลุ่มจังหวัด/จังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณ ส่วนใหญ่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีปัญหาและอุปสรรค ที่สำคัญต่อการพัฒนาให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑) การจัดสรรงบประมาณไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและความต้องการของจังหวัด (จังหวัดขอรับการสนับสนุนแผนงาน/โครงการหลัก เพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดแต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ แต่กลับได้รับการจัดสรรแผนงาน/โครงการ ที่เป็นแผนงาน/โครงการสำรองจังหวัดจึงมีความจำเป็นต้องโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ของจังหวัด

๒) การได้รับอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงโครงการจาก ก.น.จ.ล่าช้า เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมาอยู่ระหว่างยุบสภาผู้แทนราษฎร และไม่มีคณะรัฐมนตรี ทำให้อำนาจ ก.พ.ร. ไม่สามารถจัดประชุม ก.น.จ. เพื่อพิจารณาขอเปลี่ยนแปลงโครงการของจังหวัด ทำให้ส่งผลต่อการดำเนินงานและการเบิกจ่ายของจังหวัด

๓) เกิดจากความล่าช้าในการขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณซึ่งมีขั้นตอนมากเกินไป ทำให้จังหวัดไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณได้

๔) บางโครงการดำเนินการในพื้นที่อุทยานซึ่งต้องขออนุญาตกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งมีขั้นตอนและต้องใช้เวลาานาน ทำให้ส่งผลกระทบต่อการทำงานโครงการฯ



๕) เนื่องจากผู้รับเหมาประกวดราคาได้แล้วทำงาน ไม่เข้าไปทำงาน จำเป็นต้องหาผู้รับจ้างรายใหม่

๖) เนื่องจากเกิดภัยธรรมชาติ เช่น ปัญหาอุทกภัย ปัญหาดินโคลนถล่ม ในพื้นที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้

๗) เนื่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ท้วงติงเรื่องความคุ้มค่าของโครงการฯ จึงจำเป็นต้องมีการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ

๘) จังหวัดได้รับอนุมัติงบประมาณเหลือจ่ายใช้ดำเนินโครงการในช่วงใกล้สิ้นปีงบประมาณ และโครงการที่อนุมัติเป็นโครงการที่เป็นงบลงทุน ประกอบกับในช่วงที่ดำเนินโครงการอยู่ในช่วงฤดูฝน ทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการได้แล้วเสร็จ

๙) โครงการที่ไม่ผ่านการพิจารณาอนุมัติ ซึ่งมีความต้องการของพื้นที่จำเป็นต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ทางส่วนราชการ/หน่วยงานต้องปรับเปลี่ยนรายละเอียดต่างๆ เพื่อให้ผู้พิจารณาอนุมัติงบประมาณเห็นถึงความสำคัญและความจำเป็นในการดำเนินโครงการ

๑๐) โครงการที่ทางส่วนราชการ/หน่วยงานเสนอขอพิจารณางบประมาณ เมื่อผ่านการพิจารณาอนุมัติแล้วอาจต้องมีการปรับลดงบประมาณหรือปรับลดปริมาณงานเพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับลักษณะงานและงบประมาณที่ได้เสนอ จึงจำเป็นต้องปรับแผนการใช้จ่ายหรือปรับเปลี่ยนลักษณะงานให้เป็นไปตามที่ได้รับอนุมัติ ซึ่งส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงานเนื่องจากงบประมาณไม่เป็นไปตามแผนงานที่ได้เสนอขอพิจารณา

๑๑) ขาดการเตรียมความพร้อมในการดำเนินงาน บางโครงการยังไม่ได้ขออนุญาตก่อสร้างต่อหน่วยงาน

เจ้าของพื้นที่ไว้ล่วงหน้าก่อนการอนุมัติโครงการ และบางโครงการมีการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินการ ทำให้การดำเนินงานล่าช้า และการเบิกจ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

๑๒) การดำเนินการในหลายๆเรื่อง ที่เป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์/ข้อมูลรายงานของส่วนกลางจะแบ่งแยกส่วนราชการในความรับผิดชอบ ซึ่งทำให้เกิดความซ้ำซ้อนเป็นเพิ่มภาระงานของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เช่น ระบบ E-Budgeting (การจัดทำงบประมาณ) ระบบรายงานแผนและผลการปฏิบัติงาน (รวมถึงการปรับแผนด้วย) ระบบการรายงานผลตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ระบบการติดตามความก้าวหน้าโครงการของ สำนักงาน ก.พ.ร. , สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงมหาดไทย เป็นต้น ซึ่งทำให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินการได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ

๑๓) โครงการที่ขอเงินเหลื่อมปี เป็นโครงการรายการงบลงทุนที่จะต้องดำเนินการไปตามสัญญาและงวดงานที่ระบุไว้

๑๔) ส่วนราชการ/อำเภอ เสนอกิจกรรม/โครงการเพิ่มเติมและ/หรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ ซึ่งต้องดำเนินการขออนุมัติโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณผ่าน ก.บ.จ. และ/หรือ อ.ก.น.จ. เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วน และตอบสนองปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่

๑๕) การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี กำหนดให้จัดทำล่วงหน้าอย่างน้อย ๒ ปี ทำให้การดำเนินการตามแผนไม่สามารถตอบสนองปัญหาและความต้องการเร่งด่วนในพื้นที่ได้อย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากสถานการณ์ได้เปลี่ยนแปลง โดยเฉพาะต้นทุนทางเศรษฐกิจ เช่น วัสดุก่อสร้าง การเกษตร อาจเป็น



ราคาที่สูงขึ้น จากที่ประมาณการไว้เบื้องต้น ส่งผลให้มีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนปริมาณหรือรายการเพื่อให้ อยู่ภายในกรอบงบประมาณที่ได้รับอนุมัติและสามารถ ดำเนินการได้ปริมาณหรือรายการเพื่อให้ อยู่ภายในกรอบ งบประมาณที่ได้รับอนุมัติและสามารถดำเนินการได้

๑๖) ในแต่ละปีจะมีบางโครงการที่มีการปรับเปลี่ยนรายละเอียดโครงการ หรือขอเปลี่ยนแปลง โครงการ ซึ่งหากกระทบต่อแผนพัฒนาจังหวัด จะต้อง เข้าสู่กระบวนการขอปรับเปลี่ยนหรือเปลี่ยนแปลง โครงการแล้วแต่กรณี ทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการ

๑๗) ปัญหาความซ้ำซ้อนของพื้นที่ดำเนิน โครงการ โดยเฉพาะโครงการแหล่งน้ำ ทำให้ต้องขอ เปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินการจาก ก.บ.จ. และขอทำความเข้าใจ กับสำนักงานงบประมาณในการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ ทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการ

๑๘) กรณีได้รับผลกระทบจากลมมรสุม เกิดปัญหาอุทกภัย และภัยธรรมชาติ สร้างความเสียหาย ในพื้นที่เป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดผลกระทบต่อ การดำเนินโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งไม่สามารถควบคุมได้ และการศึกษาผลกระทบ ด้านสิ่งแวดล้อม (EIA) จึงทำให้เกิดความล่าช้าใน การดำเนินโครงการ

๑๙) ส่วนราชการบางแห่งให้ความสำคัญ การขับเคลื่อนโครงการของกลุ่มจังหวัดในลำดับสุดท้าย

๒๐) การกำหนดคุณลักษณะครุภัณฑ์ทาง การแพทย์ต้องอาศัยระยะเวลาในการพิจารณาของ ผู้ใช้และในการจัดหาต้องจัดซื้อจากต่างประเทศ

๒๑) ผู้รับจ้างมักส่งงานรวมงวดงาน ทำให้ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณล่าช้า

๒๒) การจัดทำรูปแบบรายการและราคากลาง ค่อนข้างล่าช้า เนื่องจากผู้เชี่ยวชาญมีจำกัด แต่ปริมาณ งานมีมาก

๒๓) การประสานงานของเจ้าภาพหลักไปยัง ผู้รับผิดชอบกิจกรรมที่อยู่ต่างพื้นที่ขาดความชัดเจน ต่อเนื่อง สายการประสานงานค่อนข้างยาวทำให้ใช้เวลา ทางธุรการมาก

๒๔) การจัดซื้อจัดจ้างต้องดำเนินการหลายครั้ง เนื่องจากไม่สามารถหาผู้รับจ้างได้ สาเหตุจากราคากลาง สูงกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร จึงทำให้ ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปอย่างล่าช้า/ขาดแคลน แรงงาน/หาผู้รับจ้างไม่ได้/ไม่มีผู้ยื่นซองประกวดราคา

๒๕) หน่วยดำเนินงานส่วนใหญ่ประสบปัญหา การโยกย้ายของเจ้าหน้าที่โครงการ ทำให้การดำเนินงาน ไม่มีความต่อเนื่องและผลการดำเนินงานล่าช้า

๒๖) หน่วยดำเนินงานให้ความสำคัญกับการ ดำเนินโครงการระดับกรม/กระทรวงต้นสังกัดมากกว่า

๒๗) หลายโครงการต้องดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้างใหม่ เนื่องจากประสบปัญหาไม่สามารถหาผู้รับ จ้างได้ อาทิ ไม่มีผู้มาซื้อแบบ หรือ มีผู้เสนอราคาขายเดี่ยว ๆ หรือผู้รับจ้างทำผิดสัญญา จึงต้องเริ่มกระบวนการใหม่

๒๘) ความไม่เป็นอิสระจากนักการเมือง หลาย พื้นที่โครงการได้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนงาน/ โครงการ พื้นที่จัดทำโครงการ งบประมาณโครงการ ก็เพราะกลุ่มบุคคลเหล่านี้ ทำให้เป็นปัญหาในการบริหาร จัดการโครงการอย่างมาก จึงเป็นผลทำให้ไม่เป็นไปตาม ยุทธศาสตร์ของจังหวัดที่ได้วางไว้



๖. ข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.)

จากผลการตรวจติดตามดังกล่าว ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้มีข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะเพื่อประกอบการพิจารณาในการกำหนดนโยบายของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ดังนี้

๑) การปรับปรุงการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อรองรับประชาคมอาเซียนจะต้องมีการวิเคราะห์หาค่าศักยภาพและปัญหาที่แท้จริงของพื้นที่จังหวัด เพื่อใช้ในการวางยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่จังหวัด ให้สามารถเชื่อมโยงเข้ากับแผนยุทธศาสตร์ประเทศ รัฐบาล และท้องถิ่น มีการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการพัฒนาตัวชี้วัดและติดตามประเมินผล โดยมีการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาหรือตัวชี้วัดที่เข้าใจง่ายและสะท้อนปัญหาของพื้นที่อย่างแท้จริง มีการแยกแยะเป้าหมายและวิธีการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนระหว่างจังหวัดและกลุ่มจังหวัดกับ อปท. ให้ชัดเจน รวมทั้งมีกลไกการกำกับติดตามและประเมินผลอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การขับเคลื่อนการพัฒนาเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด ตลอดจนมีหน่วยงานกลางสนับสนุนการพัฒนาด้านศักยภาพของบุคลากรของจังหวัดและ อปท. ให้มีศักยภาพสูงขึ้นในการวิเคราะห์ปัญหาและวางแผนพัฒนาพื้นที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้เชื่อมโยงกับเป้าหมายการพัฒนาทุกระดับ และสนับสนุนการบูรณาการแผนงานโครงการตามความต้องการของจังหวัดร่วมกัน รวมทั้งการเปิดโอกาสให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ขับเคลื่อนการพัฒนาเชิงพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถได้รับงบประมาณเพิ่มเติม พร้อมทั้งควรมีการกำหนดมาตรการหรือหลักเกณฑ์

ในการลดหรือขจัดการแทรกแซงทางการเมืองภายใต้ความเข้าใจร่วมกันเกี่ยวกับเป้าหมายของการพัฒนาเชิงพื้นที่ของทุกภาคส่วน

๒) การขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ผ่านมายังมีปัญหาและอุปสรรค เนื่องจากยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ไม่ได้เป็นตัวกลางเชื่อมโยงเป้าหมายการพัฒนาประเทศเข้ากับพื้นที่การเสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของพื้นที่ซึ่งจะนำไปสู่ความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชาชน ยังมีน้อยและไม่ได้ให้ความสำคัญเท่าที่ควร รวมทั้งภาคเอกชนยังมีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดค่อนข้างน้อย โดยเฉพาะกลไกในระดับพื้นที่ เช่น กรอ.จังหวัด และกรอ.กลุ่มจังหวัด นอกจากนี้ การทำงานของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามบทบาทที่คาดหวัง ยังมีปัญหาและข้อจำกัดบางประการ อาทิ การไม่ได้รับการสนับสนุนองค์ความรู้เชิงลึกที่เพียงพอต่อการจัดทำยุทธศาสตร์ และการกำหนดแผนงาน/โครงการเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ปัญหาที่แท้จริงไม่ได้เกิดจากการที่จังหวัดไม่มีงบประมาณ แต่เกิดจากการขาดการบูรณาการเพื่อให้มีการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงต้องมีการกำหนดแนวทางการส่งเสริมบทบาทของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้สามารถทำหน้าที่เป็น ตัวกลางเชื่อมโยงการพัฒนาในระดับชาติเข้ากับพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ การพัฒนาเชิงพื้นที่จึงควรเน้นให้มีความแตกต่างกันตามศักยภาพของแต่ละจังหวัด โดยมีการวางแผนและจุดประสงค์ที่ชัดเจน ซึ่งจะเป็นการกระตุ้นให้เกิดการแข่งขันระหว่างพื้นที่ทั่วประเทศ ส่งผลให้เกิดการพัฒนาโดยอาศัยทรัพยากรในพื้นที่ได้อย่างแท้จริงและมีประสิทธิภาพ



๓) การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะต้องมีความสอดคล้องกับศักยภาพของประเทศ เปรียบเทียบกับประเทศสมาชิกของประชาคมอาเซียนด้วย เช่น การโยกย้ายการลงทุนไปยังเมียนมาร์ สปป. ลาว กัมพูชา และเวียดนาม การเชื่อมโยงด้านการท่องเที่ยวกับมาเลเซียและอินโดนีเซีย ตลอดจนการผลิตสินค้าไทยให้มีคุณภาพ มาตรฐาน และมูลค่าเพิ่ม ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดอาเซียน เช่น การส่งออกอาหารไปยังสิงคโปร์ และการส่งสินค้าฮาลาลไปยังประเทศมุสลิม รวมถึงการเพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขันของ SMEs โดยการเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน การพัฒนาฝีมือแรงงานและเทคโนโลยี เพื่อให้ SMEs สามารถปรับตัวเข้าสู่ประชาคมอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ควรมีการปรับ กระบวนทัศน์จาก “การเป็นคู่แข่งกัน” มาสู่ “การเป็นหุ้นส่วน” โดยมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจ ประชาคมอาเซียนมากขึ้น มีการศึกษาผลกระทบสำคัญต่อการค้า การลงทุนของประเทศสมาชิก อาเซียน และการสนับสนุนการใช้ภาษาอังกฤษของบุคลากรไทย ตลอดจนการกำหนดมาตรการป้องกันสินค้าที่ ไม่ได้มาตรฐานเข้าสู่ประเทศไทย

๔) การพัฒนาเชิงพื้นที่ที่มีประสิทธิภาพ จะต้องให้ความสำคัญกับการสร้างความเข้าใจ ของภาคส่วนต่างๆ ทั้งบุคลากรจังหวัดภาคเอกชน เจ้าหน้าที่ อบท. และประชาชน เกี่ยวกับการพัฒนาจังหวัด/กลุ่ม จังหวัด รวมทั้งการบูรณาการงบประมาณทั้งงบประมาณจังหวัด งบประมาณหน่วยงานส่วนกลาง และ งบประมาณ อบท. ลงสู่พื้นที่จังหวัด เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประเด็น แรงด่วนที่ควรจะดำเนินการเพื่อให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดมีความพร้อมใน

การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน คือ การกำหนดเงื่อนไขที่จะทำให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดสามารถดำเนินการตามบทบาทที่คาดหวังได้ โดยมีความรู้ ความเข้าใจทั้งในภาพกว้างและเชิงลึก เพื่อใช้ประกอบการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่ม จังหวัด และมีความสามารถในการนำยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะต้องสามารถผนึกกำลังกับทุกภาคส่วนในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ

๕) การจัดทำยุทธศาสตร์จังหวัดที่ผ่านมาส่วนใหญ่ประชาชนและชุมชน ยังมีส่วนร่วมค่อนข้างน้อย และมีระยะเวลาในการจัดทำยุทธศาสตร์จังหวัดน้อยมาก ทำให้การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน และบทบาท ของจังหวัดไม่สนองตอบความต้องการและสะท้อนปัญหาของประชาชนเท่าที่ควร โดยโครงการต่างๆ จะมีความต้องการของหน่วยงานราชการเป็นส่วนใหญ่ จึงควรมีการจัดเวทีให้ประชาชนมีโอกาสเข้าร่วมแสดงความคิดเห็น และมีระยะเวลาในการวิเคราะห์ยุทธศาสตร์จังหวัดได้อย่างเพียงพอและมีประสิทธิภาพมากกว่านี้

๖) ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงจะเป็นกุญแจสำคัญในการเตรียมความพร้อมรองรับการเข้าสู่ ประชาคมอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด เพื่อให้ประชาชน ชุมชน จังหวัด และประเทศชาติมีความรู้เท่าทัน ทั้งในด้านความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ กฎระเบียบต่างๆ และผลกระทบที่จะเกิดขึ้นตามมาจาก การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ซึ่งจะนำไปสู่การดำเนินงานต่างๆ ได้อย่างเหมาะสม ทันเวลา และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้น

๗) ในการขอแก้ไข/เปลี่ยนแปลงโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่ได้มีการกำหนดเป็น Positioning ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแล้ว มิให้มี



การเปลี่ยนแปลงโครงการ เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้อย่างแท้จริง เว้นแต่หากจังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถพิสูจน์ได้ว่าโครงการที่เสนอเปลี่ยนแปลงแก้ไขใหม่นั้น สามารถช่วยให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์มากกว่าโครงการเดิม

๘) การติดตามผลการดำเนินการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในระบบอิเล็กทรอนิกส์/ข้อมูลรายงานของส่วนกลางจะแบ่งแยกส่วนราชการในความรับผิดชอบ ซึ่งทำให้เกิดความซ้ำซ้อนเป็นเพิ่มภาระงานของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เช่น ระบบ e-Budgeting (การจัดทำงบประมาณ) ระบบรายงานแผนและผลการปฏิบัติงาน (รวมถึงการปรับแผนด้วย) ระบบการรายงานผลตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ระบบการติดตามความก้าวหน้าโครงการของ สำนักงาน ก.พ.ร. , สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงมหาดไทย เป็นต้น ซึ่งทำให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินการได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ เห็นควรให้มีเจ้าภาพหลัก (กรมบัญชีกลาง/กระทรวงการคลัง) ในการติดตามประเมินผล โดยจัดทำระบบที่รองรับการติดตามผลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพียงระบบเดียว และสามารถเชื่อมโยงข้อมูลทั้งระบบระหว่างหน่วยงานเป็นมาตรฐานเดียวกัน

๙) เนื่องจากมีปัญหาอุปสรรคในการบริหารจัดการงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารจัดการ โดยกลุ่มผู้หวังผลประโยชน์ซึ่งมีความคิดเห็นไม่ตรงกันทางด้านการบริหารจัดการแผนงาน/โครงการ

ของจังหวัด มีลักษณะเป็นโครงการที่ไม่ผ่านการทำประชาคมหรือรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในพื้นที่ และไม่ได้อยู่ในแผนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเข้ามาแทรกแซง ทำให้ไม่สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เป็นไปตามแนวยุทธศาสตร์ได้อย่างแท้จริง และสามารถ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” ของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างทั่วถึง

๑๐) กรณีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนงาน/โครงการ ที่มีผลกระทบต่อยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ก.น.จ. ควรพิจารณามอบอำนาจให้ ก.บ.จ./ก.บ.ก พิจารณานุมัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงในพื้นที่ โดยมีเงื่อนไขเป็นโครงการที่ไม่ส่งผลกระทบต่อยุทธศาสตร์ตาม Positioning ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อให้การดำเนินการเกิดความคล่องตัว และเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามแผนการเบิกจ่าย เนื่องจากในปัจจุบันการเสนอขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนงาน/โครงการ ต้องผ่านกลไก ก.น.จ. ซึ่งใช้ระยะเวลานานพอสมควร และอาจส่งผลกระทบต่อแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานส่วนกลางที่กำหนดช่วงระยะเวลาสิ้นสุดการลงนามในสัญญา ซึ่งผูกพันงบประมาณการดำเนินงานของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดกิจกรรมที่ไม่ส่งผลกระทบต่อแผนพัฒนาจังหวัด เช่น การเปลี่ยนหน่วยดำเนินการ เป็นต้น ซึ่งตามระเบียบฯ เป็นอำนาจของ ก.บ.จ. นั้น ควรให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด เนื่องจากบางครั้งไม่มีวาระสำคัญพอที่จะนัดประชุมปรึกษาหารือ ทำให้การทำงานล่าช้าไปด้วย



ส่วนที่ ๕

การตรวจราชการตามนโยบายของ คณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.)





๑. การตรวจสอบปริมาณและคุณภาพข้าว

ความเป็นมา

๑. คณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีคำสั่งที่ ๑๗๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการตรวจสอบปริมาณและคุณภาพข้าว คงเหลือของรัฐ โดยมีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็น ประธานอนุกรรมการ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยเป็นอนุกรรมการ อธิบดีกรมการปกครองเป็น อนุกรรมการ หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และรองอธิบดี กรมการปกครองที่อธิบดีกรมการปกครองมอบหมาย เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๒. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะประธาน อนุกรรมการตรวจสอบปริมาณและคุณภาพข้าวคงเหลือ ของรัฐ มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบปริมาณและ คุณภาพข้าว ๑๐๐ ชุด เพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานของ คณะอนุกรรมการฯ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบ ปริมาณข้าวคงเหลือของรัฐที่เก็บไว้ในโกดัง/ไซโล รวมทั้ง เก็บตัวอย่างข้าวเพื่อนำไปตรวจสอบคุณภาพ มีผู้ตรวจ ราชการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานคณะทำงาน จำนวน ๑๑ ชุด ดังนี้

- (๑) นายวิศวะ ศะศิสมิต ชุดที่ ๔
จังหวัดสระแก้ว ชลบุรี ฉะเชิงเทรา
- (๒) นายวิจิต ชาติไพสิฐ ชุดที่ ๕
จังหวัดสุพรรณบุรี (อำเภอศรีประจันต์)
- (๓) นางสุมิตรา ศรีสมบัติ ชุดที่ ๖
จังหวัดสระบุรี

- (๔) นายสุวิทย์ สุปงกฏ ชุดที่ ๓๖
จังหวัดสุรินทร์ (อำเภอเมืองสุรินทร์)
- (๕) นายคณิต เอี่ยมระหงษ์ ชุดที่ ๕๓
จังหวัดกำแพงเพชร (อำเภอเมืองกำแพงเพชร)
- (๖) นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต ชุดที่ ๕๔
จังหวัดเชียงราย (อำเภอเวียงชัย/เวียงป่าเป้า /ป่าแดด/แม่สาย/แม่จัน/เชียงแสน)
- (๗) นายวันชัย สุทธิวรชัย ชุดที่ ๕๕
จังหวัดอุทัยธานี
- (๘) นายสมพงษ์ อรุณโรจน์ปัญญา ชุดที่ ๕๖
จังหวัดพิษณุโลก (อำเภอพรหมพิราม)
- (๙) นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม ชุดที่ ๕๗
จังหวัดพิจิตร (อำเภอตะพานหิน/ทับคล้อ/
ดงเจริญ)
- (๑๐) นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ ชุดที่ ๕๘
จังหวัดนครสวรรค์ (อำเภอลาดยาว)
- (๑๑) นายเกรียงเดช เข้มทอง ชุดที่ ๕๙
จังหวัดกำแพงเพชร (อำเภอขานัวร์ลักษณ์/
คลองขลุง)

ผลการดำเนินงาน

คณะทำงานตรวจสอบปริมาณและคุณภาพข้าว ที่ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน มีผลการดำเนินงาน ดังนี้



๑. เป้าหมายในการตรวจสอบ
- ๑.๑ โกงดัง จำนวน ๑๙๖ หลัง/ปริมาณข้าว ประมาณ ๑๔,๖๓๗,๗๙๒ กระสอบ
- ๑.๒ ไชโล จำนวน ๒ หลัง/น้ำหนัก ๖,๑๑๘.๗๕๖ ตัน
๒. ผลการตรวจสอบ
- ๒.๑ โกงดัง/ไชโล ที่ผลการตรวจสอบ ปริมาณ/คุณภาพ เป็นปกติ จำนวน ๑๒๘ โกงดัง ปริมาณข้าวประมาณ ๗,๕๔๒,๐๑๗ กระสอบ
- ๒.๒ โกงดัง/ไชโล ที่ผลการตรวจสอบ ปริมาณ/คุณภาพ พบความผิดปกติ (ไม่แจ้งความ) จำนวน ๕๓ โกงดัง ปริมาณข้าวประมาณ ๔,๘๔๖,๗๘๗ กระสอบ ความผิดปกติที่พบ เช่น
- (๑) ปริมาณข้าวขาดบัญชี (ไม่เกิน ๕%)
- (๒) ข้าวบางส่วนมีลักษณะปนเป็นแป้ง มีสีเหลือง สีดำ
- (๓) ข้าวบางส่วนมีการปะปนของข้าวต่างชนิดมีมอด
- (๔) กระสอบข้าวบางส่วนได้รับความเสียหายจากน้ำ หรือสัตว์
- (๕) โกงดังสกปรก มีมูลนก ซากสัตว์
- (๖) กระสอบข้าวบางส่วนยุบตัว
- ๒.๓ โกงดัง/ไชโล ที่ผลการตรวจสอบ ปริมาณ/คุณภาพ พบความผิดปกติ (แจ้งความ) จำนวน ๑๕ โกงดัง/๒ ไชโล ปริมาณข้าวประมาณ ๒,๒๔๘,๙๘๘ กระสอบ กับ ๖,๑๑๘.๗๕๖ ตัน ความผิดปกติที่พบ เช่น
- (๑) ปริมาณข้าวขาดบัญชีเกิน ๕% หรือปริมาณข้าวเกินบัญชี
- (๒) มีข้าวเสื่อมคุณภาพเป็นปริมาณมาก เช่น ปนเป็นแป้ง
- (๓) ชนิดข้าวที่ตรวจพบไม่มีในบัญชี
- (๔) รหัสกระสอบไม่ชัดเจน จางและตีไม่ถูกต้องตามสัญญา บางกระสอบไม่มีรหัส
๓. คณะทำงานได้มีข้อสังเกตด้านการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้
- ๓.๑ เจ้าของโกดัง
- (๑) โกงดังในการเก็บรักษาข้าวหลายแห่ง มีสภาพไม่เหมาะสมทั้งสภาพอาคาร สถานที่ตั้ง การคมนาคม และสิ่งแวดล้อม เช่น อาคารมีสภาพเก่า อากาศถ่ายเทไม่สะดวก แสงสว่างไม่เพียงพอ ตาข่ายกันนกชำรุดเสียหาย บางแห่งหลังคารั่ว เป็นต้น
- (๒) โกงดังหลายแห่ง ไม่พร้อมรับการตรวจเช่น เอกสารทางบัญชี/เอกสารที่เกี่ยวข้อง ไม่เรียบร้อย ไม่มีมาตรฐาน คนงานและอุปกรณ์ไม่เพียงพอ ไม่มีรถโฟล์คลิฟท์/รถยก กองข้าวล้น แสงสว่างไม่เพียงพอ อากาศไม่ถ่ายเท บางแห่งมีการมยาทำให้ไม่สามารถเข้าไปตรวจสอบได้ตามกำหนดเวลา
- (๓) โกงดังที่เป็นของเจ้าของโรงสีหรือผู้ประกอบการในเรื่องข้าวโดยตรง (กรณีรับฝาก) ข้าวที่เก็บไว้จะได้รับการดูแลเป็นอย่างดี เช่น โกงดังจะมีความสะอาด การมยาจะเป็นไปตามวงรอบ การจัดเรียง กระสอบข้าวจะเป็นระเบียบเรียบร้อยดี โกงดังจะสามารถป้องกันฝน ลมและนก
- ๓.๒ ผู้ตรวจสอบคุณภาพข้าวและรักษาคุณภาพข้าวในโกดังกลาง (Surveyor)
- (๑) บริษัท Surveyor ไม่สามารถตอบคำถามคณะทำงานได้อย่างถูกต้องและทันท่วงที ในเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวกับงานของตน เช่น ไม่สามารถตอบได้ว่า



โกดังนี้รุ่มยาครั้งสุดท้ายเมื่อไหร่ ทำให้จึงเรียงกระสอบข้าวในลักษณะนี้

(๒) การจัดวางกองข้าวภายในโกดังบางแห่ง ไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด เรียงกองข้าวไม่สม่ำเสมอ ทำให้การตรวจนับจำนวนหรือปริมาณข้าวทำได้อย่างยากลำบากหลายโกดังเก็บข้าวจากหลายโรงสี/บริษัท การนำกระสอบข้าวจากหลายที่มาวมในที่เดียวกัน ถึงแม้จะทำการหัดข้าวไว้บนกระสอบก็ยากแก่การตรวจสอบ เนื่องจากกระสอบข้าวจะวางทับกันเป็นชั้นๆ ไม่สามารถตรวจสอบรหัสข้าวชั้นล่างได้ว่าถูกต้องหรือไม่

(๓) การดูแลรักษาข้าว โดยเฉพาะการรมยาเพื่อป้องกันมอดและแมลง ยังไม่ได้มาตรฐานเท่าที่ควร ทั้งปริมาณยา คุณภาพยา และวงรอบการรมยา จะเห็นได้จากโกดังเก็บรักษาข้าวบางแห่ง จะมีมอดและแมลงอยู่ในโกดังและอยู่ในกระสอบข้าวเป็นจำนวนมาก

๓.๓ เจ้าหน้าที่ขององค์การคลังสินค้า (อคส.)

(๑) เจ้าหน้าที่ อคส. ที่มีหน้าที่ดูแลโกดังมีจำนวนน้อย ในขณะที่มีโกดังเก็บรักษาข้าวที่ต้องดูแลจำนวนหลายแห่ง ทำให้การดูแลเป็นไปอย่างไม่มีทั่วถึงและไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร



นายวิศว ศะศิสมิต

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การตรวจสอบปริมาณ
และคุณภาพข้าว

(๒) ในการตรวจสอบ หัวหน้าคลังอคส. ในพื้นที่ ต้องรับผิดชอบการตรวจสอบโกดังหลายแห่ง ทำให้ต้องมอบตัวแทนซึ่งมักไม่มีรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง และตัดสินใจไม่ได้

(๓) บางโกดัง อคส. ค้างจ่ายค่าเช่าโกดังให้กับผู้ประกอบการหลายราย ทำให้ผู้ประกอบการบางราย ไม่ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงานของคณะทำงานเท่าที่ควร



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ตรวจติดตาม : การตรวจสอบปริมาณและคุณภาพข้าว





นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การตรวจสอบปริมาณและคุณภาพข้าว



นายสุวิทย์ สุนทรกุล

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การตรวจสอบปริมาณและคุณภาพข้าว

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑. ด้านนโยบาย รัฐควรปรับปรุงระบบการจัดการข้าวให้มีประสิทธิภาพ สร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ผลิต (เกษตรกร) ลดการผูกขาดของพ่อค้าคนกลาง เช่น การจัดรวมกลุ่มสหกรณ์ให้เข้มแข็ง มีการจัดทำ การประกันพืชผลให้เกษตรกร การส่งเสริมการผลิตข้าวอินทรีย์และข้าวคุณภาพสูง โดยมีกลุ่มเป้าหมายคือประชาชนภายในประเทศ และผลิตเพื่อการส่งออก การลดต้นทุนปัจจัยการผลิตให้เกษตรกร เช่น การสนับสนุนเรื่องพันธ์ข้าว การให้ความรู้เกี่ยวกับเรื่องข้อง รวมทั้งการจัดหาแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ การลดค่าใช้จ่ายจากการคมนาคมขนส่งควรมีระบบควบคุมเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการค้าข้าว

๒. ด้านการจัดการ

(๑) ข้าวคุณภาพดีที่ผ่านการตรวจสอบ ควรเร่งระบายออกสู่ตลาดเพื่อการบริโภค ทั้งตลาดภายใน และตลาดเพื่อการส่งออก/ข้าวที่กรมการค้าต่างประเทศ ทำสัญญาขายและอยู่ระหว่างการส่งมอบ ผู้ซื้อ ต้องเร่งดำเนินการส่งมอบโดยเร็วเพื่อรักษาคุณภาพข้าว ข้าวเสื่อมคุณภาพควรเร่งจำหน่ายออกโดยระบุเป็นข้าวเสื่อมคุณภาพ

(๒) การบริหารสัญญา ควรมีการกำกับควบคุมให้โกดัง/ไซโล ปฏิบัติตามสัญญาโดยเคร่งครัด โกดังต้องมีความเหมาะสมต่อการเก็บรักษาข้าว ควรมีความสะอาดและแสงสว่างที่เพียงพอ การรรมยาต้องดำเนินการตามกำหนดระยะเวลา

(๓) ควรปรับปรุงระบบบัญชีให้มีมาตรฐานตามหลักเกณฑ์การจัดทำบัญชี การจัดทำ/ลงรายการบัญชี ต้องมีความถูกต้องครบถ้วน มีการติดตาม/



ตรวจสอบระบบบัญชีอย่างต่อเนื่อง โดยมีหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญมาตรวจสอบ

(๔) การบริหารงานบุคคล เจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้แก่ ผู้แทนจังหวัด อตท.อศส. ควรจัดทำฐานข้อมูลการรับจํานำข้าวให้มีความถูกต้อง และมีรายละเอียดครบถ้วน พร้อมทั้งจะรับการตรวจสอบได้ตลอดเวลา พนักงาน Surveyor ควรมีความรู้ และรายละเอียดข้อมูลในการรับจํานำข้าว ที่สามารถให้ข้อมูลแก่คณะทำงานฯ และพร้อมให้ตรวจสอบความถูกต้องได้ตลอดเวลา รวมทั้ง เมื่อพบการกระทำผิดควรมีการดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ ผู้เกี่ยวข้อง ทั้งทางวินัยและอาญา

(๕) การใช้เทคโนโลยีเข้าควบคุมเพื่อการตรวจสอบ ควรนำระบบที่สามารถควบคุมการขนย้ายข้าวเข้าสู่โกดัง เช่น ระบบ Bar code ติดไว้ที่กระสอบข้าว เพื่อตรวจสอบปริมาณและคุณภาพข้าว

(๖) จัดทำบัญชีรายชื่อโกดัง/ไซโล บริษัท Surveyor ที่มีมาตรฐาน รวมทั้งจัดทำ Black List สำหรับโกดัง/ไซโล บริษัท Surveyor ที่มีผลการดำเนินงานต่ำกว่ามาตรฐาน หรือมีพฤติกรรมเสี่ยงต่อการทุจริต

๓. **ด้านกฎหมาย** ควรมีมาตรการทางกฎหมายลงโทษผู้กระทำความผิด เพื่อให้ผู้กระทำความผิดมีความหลาบจํา และไม่เอารัดเอาเปรียบเกษตรกร ควรกำหนดความรับผิดชอบทางแพ่งให้ชัดเจนด้วยว่า ในกรณีที่มีความเสียหายเกิดขึ้นกับข้าวที่เก็บรักษาไว้ในโกดัง ไม่ว่าจะเกิดขึ้นจากการจงใจ หรือประมาทเลินเล่อ หรือปล่อยปละละเลยด้วยประการใดๆ อันเป็นเหตุให้ข้าวที่เก็บรักษาไว้ในโกดังเกิดความเสียหาย ผู้ดูแลรักษาข้าว และเจ้าของโกดัง ต้องรับผิดชอบร่วมกัน ยกเว้นความเสียหายดังกล่าวจะเกิดขึ้นจากเหตุสุดวิสัย



๒. การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมมิติใหม่

ความเป็นมา

เดิมกระทรวงมหาดไทยได้มีการจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย และจังหวัดอยู่แล้วตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ มีภารกิจหลัก คือการรับเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชนและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน โดยมีช่องทางการร้องเรียนทางไปรษณีย์มาด้วยตนเอง และโทรศัพท์สายด่วน ๑๕๖๗ ซึ่งโทรเข้ามายังส่วนกลางกระทรวงมหาดไทย ยกเว้น ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จะโทรเข้าศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด เนื่องจากมีปัญหาการสื่อสารทางภาษา สำหรับในระดับ

อำเภอ กรมการปกครอง ได้มีการจัดตั้งศูนย์อำนวยความสะดวก ความเป็นธรรมอำเภอ มีภารกิจในทำนองเดียวกัน

ต่อมาเมื่อ คสช. ได้มีประกาศฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม โดยให้จังหวัดทุกจังหวัดจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดขึ้น มีภารกิจ ตามประกาศ คสช. กล่าวคือ เพื่อทำหน้าที่ในการรับเรื่องราวร้องเรียนร้องทุกข์ ให้บริการข้อมูลข่าวสาร ให้คำปรึกษา รับเรื่องปัญหาความต้องการ และข้อเสนอแนะของประชาชน และทำหน้าที่เป็น



ศูนย์บริการร่วมตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๕๖ โดยจัดตั้งขึ้น ณ ศาลากลางจังหวัดหรือสถานที่อื่น ตามที่เห็นสมควร โดยประกาศให้ประชาชนทราบ และให้กระทรวงมหาดไทยกำกับดูแลการบริหารของศูนย์ดำรงธรรมและการบริหารงานจังหวัด ให้ดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพประชาชนได้รับความพึงพอใจและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน และการจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นช่องทางที่รัฐบาล/คสช. จะได้รับทราบ ความทุกข์สุขของประชาชน และสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ได้รับฟังข้อเสนอแนะหรือได้แก้ไขความคับข้องใจ ของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและประชาชนได้รับความพึงพอใจ

การขับเคลื่อนศูนย์ดำรงธรรม

๑. วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือแจ้งแนวทางการดำเนินการจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ประกอบด้วยหลักคิดในการจัดตั้งโครงสร้างศูนย์ฯ กรอบภารกิจสถานที่ตั้งศูนย์ดำรงธรรมแนวทางการดำเนินการของจังหวัด ขั้นตอนการปฏิบัติงาน การเชื่อมต่อข้อมูลงานบริการหน่วยงานต่างๆ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานประจำศูนย์ฯ และงบประมาณดำเนินการ ทั้งนี้กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้จังหวัดและอำเภอ กำหนดโครงสร้างศูนย์ดำรงธรรมให้เป็นรูปแบบที่ชัดเจน โดยให้พิจารณากำหนดภารกิจของศูนย์ดำรงธรรมตามสภาพปัญหาของแต่ละพื้นที่ตามความเหมาะสม โดยพิจารณาตามศักยภาพของจังหวัด กำหนดภารกิจที่ต้องดำเนินการ โดยแบ่งภารกิจออกเป็น ๒ ลักษณะ คือ ภารกิจทั่วไป และภารกิจเฉพาะพื้นที่ของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดและอำเภอ เช่น จังหวัดสมุทรสาครซึ่งเป็น

ที่ตั้งของโรงงานอุตสาหกรรมจำนวนมาก จึงต้องกำหนดให้มีภารกิจขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าว เป็นต้น กระทรวงมหาดไทยจึงกำหนดแนวทางการจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมไว้ ๓ รูปแบบ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปรับใช้ตามความเหมาะสม ดังนี้

- แบบที่ ๑ (๑) งานรับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ แบ่งเป็นฝ่ายรับเรื่องร้องเรียน และฝ่ายปฏิบัติการ
(๒) งานบริการข้อมูลข่าวสาร
(๓) งานบริการประชาชน

แบบที่ ๒ รวมงานรับเรื่องร้องเรียนและบริการข้อมูลไว้ด้วยกัน เป็น

- (๑) งานรับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ และบริการข้อมูลข่าวสาร แบ่งเป็นฝ่ายรับเรื่อง และฝ่ายปฏิบัติการ
(๒) งานบริการประชาชน

แบบที่ ๓ เหมือนแบบ ๑ และ ๒ แต่แยกฝ่ายปฏิบัติการ ออกมาเป็นหน่วยเคลื่อนที่เร็วหรือหน่วยเฉพาะกิจ

๒. เมื่อศูนย์ดำรงธรรมดำเนินการไปได้ระยะหนึ่ง กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดออกติดตามประเมินผลการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมว่ามีปัญหาอุปสรรคหรือข้อขัดข้องประการใด เพื่อนำมาพิจารณาปรับปรุงแก้ไขในการดำเนินงาน รวมทั้ง ค้นหาศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดที่มีผลการดำเนินงานที่ดีเพื่อนำมาแนะนำขยายผล เป็นตัวอย่างแก่ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดอื่นๆ ต่อไป โดยเมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้ออกตรวจติดตามผลการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดชลบุรี และฉะเชิงเทรา เพื่อติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรม ตามที่



กระทรวงมหาดไทย ได้สั่งการให้ทุกจังหวัดดำเนินการจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมระดับจังหวัดขึ้น ณ ศาลากลางจังหวัดหรือสถานที่ที่จังหวัดเห็นสมควร เพื่อความสะดวกแก่ประชาชนที่จะมาติดต่อขอรับบริการ ผลการตรวจติดตามได้ผลเป็นที่น่าพอใจระดับหนึ่ง

๓. กระทรวงมหาดไทยมีคำสั่งที่ ๔๓๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการศูนย์ดำรงธรรม มอบภารกิจรองปลัดกระทรวงมหาดไทยกำกับดูแลการดำเนินการต่างๆ ประกอบด้วย

๑) ภารกิจการดำเนินการตามนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล มอบรองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านความมั่นคงภายใน ทำหน้าที่หัวหน้าภารกิจ

๒) ภารกิจการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน มอบรองปลัดกระทรวงมหาดไทยฝ่ายบริหาร ทำหน้าที่หัวหน้าภารกิจ

๓) ภารกิจการให้บริการประชาชนเพื่อให้ได้รับความพึงพอใจ มอบอธิบดีกรมการปกครอง ทำหน้าที่หัวหน้าภารกิจ

๔) ภารกิจการอำนวยการ มอบรองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชน และส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทำหน้าที่หัวหน้าภารกิจ

๕) หน่วยปฏิบัติการแก้ไขปัญหาเร่งด่วน มอบรองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านสาธารณสุขและพัฒนาเมือง ทำหน้าที่หัวหน้าภารกิจ

สำหรับในส่วนกลาง กระทรวงมหาดไทยได้จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทยมีสถานที่ให้บริการ ๒ แห่งได้แก่

(๑) ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทยชั้นล่าง ให้บริการรับเรื่องร้องเรียน – ร้องทุกข์ งานบริการส่งต่อการบริการข้อมูลข่าวสาร/ ให้คำปรึกษา รับเรื่องความต้องการ/ข้อเสนอแนะ

(๒) ศูนย์บริการประชาชน กรมการปกครอง (วังไชยา) ให้บริการงานเบ็ดเสร็จ (one stop service) ให้บริการรับเรื่องร้องเรียน – ร้องทุกข์ งานบริการส่งต่อการบริการข้อมูลข่าวสาร/ ให้คำปรึกษา รับเรื่องความต้องการ/ข้อเสนอแนะ/หน่วยเคลื่อนที่เร็ว

ทั้งนี้ศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย ได้จัดทำระบบฐานข้อมูลการร้องเรียนร้องทุกข์ที่เชื่อมต่อกับทุกจังหวัด จัดทำเว็บไซต์ศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทยเชื่อมต่อกับทุกกระทรวงและจังหวัดเพื่อสนับสนุนข้อมูลงานบริการต่างๆ โอนสายโทรศัพท์สายด่วน ๑๕๖๗ ไปให้ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด โดยประชาชนโทรฟรีทั่วประเทศตลอด ๒๔ ชั่วโมง

๔. แม้ว่าประกาศ คสช. จะกำหนดให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้กำกับดูแล อำนวยการ ให้ศูนย์ดำรงธรรมดำเนินงานไปอย่างมีประสิทธิภาพและประชาชนได้รับความพึงพอใจ แต่เนื้อหาของศูนย์ดำรงธรรมจะต้องอาศัยความร่วมมือ การสนับสนุนจากส่วนราชการทุกกระทรวงจึงจะสัมฤทธิ์ผล

กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๕.๓/ว ๒๒๒๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ แจ้งเวียนเชิญผู้แทนทุกกระทรวง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกรุงเทพมหานคร เข้าร่วมประชุมในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยมีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน เพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับศูนย์ดำรงธรรมและขอข้อมูลงานบริการประชาชน การส่งต่อ และการเชื่อม



ต่อข้อมูลงานบริการของแต่ละหน่วยงานเพื่อให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูลและติดต่อประสานงานในการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรม โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) ข้อมูลการให้บริการ กระทรวง/หน่วยงาน ซึ่งรวมถึงกรม/รัฐวิสาหกิจในสังกัดด้วย ได้แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับการให้บริการทั้งในระบบ Internet และการให้บริการ ณ สำนักงานโดยตรง ซึ่งหน่วยงานต่างๆได้แจ้งข้อมูล Web Link ขั้นตอนการให้บริการ เอกสารประกอบการขอรับบริการ คู่มือการรับบริการ และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง มายังกระทรวงมหาดไทย ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้นำข้อมูลงานบริการดังกล่าวติดตั้งไว้ในเว็บเพจของเว็บไซต์ศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย เพื่อเผยแพร่งานบริการให้ประชาชนได้รับทราบ ซึ่งขณะนี้ กระทรวง/หน่วยงานได้ทยอยส่งงานบริการให้กระทรวงมหาดไทยอย่างต่อเนื่อง และมีกระทรวง/หน่วยงานบางส่วนที่อยู่ระหว่างการปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน จักได้ส่งข้อมูลให้กับกระทรวงมหาดไทยเพิ่มเติมต่อไป

(๒) ข้อมูลเพื่อการติดต่อประสานงาน กระทรวง/หน่วยงานได้ส่งข้อมูล โทรศัพท์สายด่วน รายชื่อผู้ประสานงานระดับกระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจ จังหวัด หน่วยงานละอย่างน้อย ๒ คน ให้กระทรวงมหาดไทยเพื่อใช้ในการประสานงานของศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทยรวมทั้งหมายเลขโทรศัพท์ที่สามารถติดต่อได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมงด้วย

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมสามารถขับเคลื่อนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗กระทรวงต่างๆที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคได้มีหนังสือกำชับไปยังกรม/

หน่วยงานในสังกัดได้ให้การสนับสนุนการดำเนินงาน ศูนย์ดำรงธรรมทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคด้วยแล้ว แต่ยังไม่ครอบคลุมทุกกระทรวง/หน่วยงาน

๕. เพื่อให้การดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สัมฤทธิ์ผล สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว และประชาชนเกิดความพึงพอใจ กระทรวงมหาดไทยจึงได้จัดให้มีการออกตรวจนิเทศติดตามการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดทุกจังหวัด โดยมอบหมายให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ผู้ตรวจราชการกรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ออกตรวจนิเทศติดตามผลการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด คนละ ๑ จังหวัด เพื่อให้เกิดความรวดเร็วและตรวจแนะนำได้อย่างมีประสิทธิภาพ

โดยเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายประภาศ บุญยสินดี) ได้ประชุมมอบนโยบายการออกตรวจนิเทศแนะนำและติดตามผลการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด แก่ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และผู้ตรวจราชการกรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย

๖. ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๗ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยและผู้ตรวจราชการกรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ออกตรวจนิเทศแนะนำและติดตามผลการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดทุกจังหวัดให้สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างเป็นรูปธรรมและเกิดผลสัมฤทธิ์

๗. ผลการตรวจนิเทศติดตามการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดทุกจังหวัดปรากฏว่า มีศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดที่มีผลการดำเนินงานดีเด่น ดังนี้



จังหวัดแพร่ มีจุดเด่นในการสร้างระบบติดตาม โดยได้กำหนดให้ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอรายงานผลการดำเนินงานทุกวัน และให้ส่วนราชการอื่นรายงานทุกวันพุธ ผ่านอีเมลหรือระบบสารบัญญอิเล็กทรอนิกส์

จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดยโสธร มีจุดเด่นในงานบริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว โดยได้จัดตั้งศูนย์บริการร่วม (สาขา) ในห้างสรรพสินค้าเพื่อให้บริการประชาชนด้านต่างๆ เช่น ทะเบียนและบัตร บริการข้อมูล ฯลฯ

จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีจุดเด่นในการใช้ระบบสื่อสารทางไกล (VDO Conference) โดยนำระบบสื่อสารทางไกล (VDO Conference) มาใช้ในการดำเนินงานระหว่างศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด กับตำรวจภูธรจังหวัด ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอทำให้การแก้ไขปัญหาสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วเช่นเช็กลูกหนี้ให้มีโอกาสเจรจาต่อรองหนี้กับเจ้าหนี้ต่อหน้าตัวแทนจากฝ่ายปกครอง ฝ่ายทหาร เจ้าพนักงานตำรวจ และเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ดำรงธรรมฯ ซึ่งการเจรจาประนอมหนี้ต่อหน้าตัวแทนฝ่ายต่างๆ ทำให้เกิดความเชื่อมั่นว่าผู้ร้องจะไม่ได้รับอันตรายใดๆ

จังหวัดสิงห์บุรี มีจุดเด่นเรื่องการจัดสถานที่ตั้งศูนย์ดำรงธรรม และมีหน่วยปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็ว โดยใช้หน่วยปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็วในการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องทุกข์ของประชาชน เช่น การแก้ไขปัญหาตลาดนัดกีดขวางทางเข้าออกหมู่บ้านปัญหาวินรถตู้

จังหวัดขอนแก่น มีจุดเด่นเรื่องการสร้างเครือข่ายศูนย์ดำรงธรรมในพื้นที่ โดยการสร้างเครือข่ายการทำงานร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่ เช่น การรับแจ้งเบาะแสยาเสพติด มีการขยายผลและจับกุมผู้กระทำความผิดได้อย่างรวดเร็วการเจรจาไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในพื้นที่ในปัญหาการย้ายสถานีขนส่งที่ยืดเยื้อมายาวนาน โดยการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแก้ไขปัญหาในเวลาอันรวดเร็วและประชาชนมีความพึงพอใจ



นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตาม : การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม





นางสุมิตรา ศรีสมบัติ
 ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
 ตรวจติดตาม : การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม

จังหวัดยโสธร มีจุดเด่นเรื่องจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีการขยายผลการดำเนินงานศูนย์ดำรงธรรมลงสู่อำเภอและท้องถิ่นอย่างเป็นรูปธรรม โดยยึดหลักการทำงานแบบบูรณาการทุกภาคส่วน

จังหวัดลพบุรี มีจุดเด่นเรื่องการสื่อสารโดยใช้ Social Media โดยมีการนำระบบการสื่อสารสมัยใหม่ (Social Media) มาใช้ในการติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

จังหวัดสมุทรสงคราม มีจุดเด่นเรื่องการแก้ไขปัญหาหนี้สินนอกระบบโดยใช้การเจรจาในเบื้องต้นกับเจ้าหนี้และลูกหนี้

๘. ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้ออกตรวจติดตามผลการดำเนินงานของ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด อุบลราชธานี ยโสธร และขอนแก่น ที่มีผลการดำเนินงานในระดับดี นอกจากนี้ยังได้ตรวจเยี่ยม ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น ปรากฏว่า ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอบ้านไผ่ ได้ดำเนินการจัดทำกลุ่ม Line ระหว่างนายอำเภอ ปลัดอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านทุกแห่ง สามารถติดต่อสื่อสาร ส่งข้อมูลปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว สามารถเข้าไปแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ตัวอย่างการดำเนินการ การแก้ไขปัญหาเรื่องมลพิษจากกากเปียกทำให้เกิดน้ำเสีย ได้เชิญผู้ที่เกี่ยวข้องหารือในพื้นที่ ทำให้ประชาชนได้รับความพึงพอใจ ไม่ต้องเดินทางไปร้องเรียนที่จังหวัด

๙. ในวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๗ พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล เสนธิการทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย ตรวจติดตามการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดสิงห์บุรี และจังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยมีนายจรินทร์ จักกะพาก รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ร่วมคณะตรวจติดตาม

๑๐. เพื่อเป็นการระดมสมองแก้ไขปัญหาอุปสรรค และแลกเปลี่ยนเรียนรู้การดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๗ กระทรวงมหาดไทยจัดประชุมเชิงปฏิบัติการผู้บริหารระดับสูงและผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด



เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมอย่างมีประสิทธิภาพ ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ ถนนวิภาวดีกวม. ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะนำข้อมูลจากการสัมมนาไปใช้ในการพัฒนาการดำเนินงานศูนย์ดำรงธรรมให้มีประสิทธิภาพต่อไป

๑๑. ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๐ กันยายน ๒๕๕๗ แม่ทัพภาคที่ ๑ และคณะได้ออกตรวจติดตามผลการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด เช่น จังหวัดกาญจนบุรี ลพบุรี ชลบุรี เป็นต้น

๑๒. จากการตรวจติดตามประเมินผลการดำเนินงานศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด และการสัมมนาผู้ว่าราชการจังหวัด พบว่ามีประเด็นปัญหาต่างๆ หลายประการ ซึ่งสามารถกำหนดแนวทางการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ดังนี้

๑. ส่วนกลางมี ๓ ประเด็น ได้แก่

๑.๑ ด้านนโยบาย มีแนวทางดำเนินงานดังนี้

(๑) ต้องดำเนินการให้ศูนย์ดำรงธรรมส่วนกลางเป็นศูนย์ที่ถาวร และมีศักยภาพ โดยการพัฒนา ด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการเชื่อมต่อกับบริการจากศูนย์บริการร่วมกระทรวง/หน่วยงานต่างๆ ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคได้อย่างมีประสิทธิภาพ สร้างความสะดวก และรวดเร็ว ในการเข้าถึงงานบริการได้อย่างแท้จริง

(๒) กระทรวงมหาดไทยต้องหามาตรการในการจัดสรรงบประมาณที่เพียงพอในการสนับสนุนการพัฒนาศูนย์ดำรงธรรมทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

(๓) ผู้บริหารระดับกระทรวงและกรมที่เกี่ยวข้องต้องกำหนดนโยบายร่วมกันและดำเนินการ

ขับเคลื่อนการดำเนินงานไปด้วยกัน สั่งการเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งหน่วยงานเจ้าภาพหลัก และหน่วยงานรองที่จะให้การสนับสนุนการดำเนินงาน

(๔) ให้ศูนย์ดำรงธรรมเป็น นโยบายสำคัญของรัฐบาลและของกระทรวงมหาดไทยโดยเป็นหน้าที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนการดำเนินงานในลักษณะการบูรณาการการทำงานให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นศรัทธา และพึงพอใจในการทำงานของภาครัฐ

๑.๒ ด้านการบริหารจัดการศูนย์ดำรงธรรม มีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) มีคำสั่งแต่งตั้งให้หน่วยงานของทุกกระทรวงเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการอำนวยการ ในส่วนกลาง โดยการแต่งตั้งอาศัยอำนาจตาม ข้อ ๖ แห่งประกาศ คสช.ที่ ๙๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ที่กำหนดให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่กำกับและอำนวยการให้การบริหารงานของ ศูนย์ดำรงธรรม และการบริหารงานของจังหวัดดำเนินการไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน และควรเพิ่มผู้ทรงคุณวุฒิทั้งในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านกฎหมาย เข้าร่วมเป็นกรรมการเพื่อให้คำปรึกษา แนะนำ เนื่องจากการบูรณาการการทำงานร่วมกัน มิใช่เป็นภารกิจของกระทรวงใดกระทรวงหนึ่ง

(๒) ส่วนกลางต้องสร้างความเข้าใจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด โดยให้ถือเป็นนโยบายสำคัญที่จะต้องปฏิบัติให้บรรลุผลสำเร็จตามนโยบายของ คสช. มิใช่เป็นงานประจำหรือภารกิจเฉพาะของกระทรวงมหาดไทย และควรดำเนินการให้คณะกรรมการของศูนย์มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย เพื่อให้การสั่งการในการ



การคำนุชย์ การคุ้มครองป้องกันหรือช่วยเหลือประชาชนผู้ด้อยโอกาสให้ได้รับความเป็นธรรม และการบังคับการตามกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อให้จังหวัดสามารถดำเนินการตามแต่ละขั้นตอนได้ชัดเจน และสามารถจัดบุคลากร งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ ซึ่งจะส่งผลดีต่อการติดตามและประเมินผลเป็นหัวระยะเวลาการทำงาน

๒. ส่วนภูมิภาค มี ๖ ประเด็น ได้แก่

๒.๑ ด้านการบริหารงาน มีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) โครงสร้างศูนย์ควรมีที่ปรึกษาด้านกฎหมายของศูนย์ทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น

(๒) ควรพิจารณาเชิญภาคประชาชนหรือภาคเอกชน เช่น ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน หรือ ปราชญ์ชาวบ้าน เข้ามาเป็นที่ปรึกษาการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมเพิ่มเติมเนื่องจากเป็นผู้ที่มีความรู้หลากหลายมีประสบการณ์ และที่เป็นเคารพนับถือของประชาชน

(๓) ให้ความสำคัญกับการควบคุมกำกับการดำเนินงานศูนย์ดำรงธรรมให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และตอบสนองความต้องการของประชาชน

(๔) การทำงานของจังหวัดควรมีหลักการที่ชัดเจน เช่น หลักธรรมาภิบาล หลักความพึงพอใจของประชาชน หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยมุ่งเน้น ให้ปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชนได้รับการแก้ไขช่วยเหลือให้แล้วเสร็จ และยุติในพื้นที่

(๕) ควรมีการจัดทำแผนปฏิบัติการรวมทั้งกระบวนการและขั้นตอนของการดำเนินการกรอบระยะเวลาการดำเนินงานในแต่ละด้านไว้อย่างชัดเจน

(๖) ควรมีการตั้งงบประมาณสำหรับการดำเนินงานของศูนย์ไว้เป็นการเฉพาะ

๒.๒ ด้านการบูรณาการการทำงาน มีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) สร้างเครือข่ายการทำงาน โดยจังหวัดและอำเภอออกคำสั่งที่ชัดเจนในการมอบหมายภารกิจให้กับหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ และ มีช่องทางการสื่อสาร/ทำงานร่วมกันของเจ้าหน้าที่ในแต่ละหน่วยงานที่สะดวกและรวดเร็ว

(๒) ควรให้ความสำคัญกับศูนย์ดำรงธรรมอำเภอและชุดปฏิบัติการตำบลเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ และเป็นหน่วยเคลื่อนที่เร็วในการทำงานเชิงรุก

(๓) การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างยั่งยืน ต้องทำให้หมู่บ้านเข้มแข็ง โดยต้องส่งเสริม สนับสนุนให้คณะกรรมการหมู่บ้านนำปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่และทำแผนหมู่บ้าน เพื่อให้แก้ไขปัญหามีประสิทธิภาพ

(๔) การทำงานแบบบูรณาการควรมีการจัดโครงสร้างการบริหารโดยมีผู้รับผิดชอบในระดับหัวหน้ากลุ่ม/ฝ่าย ของแต่ละหน่วยงาน สลับหมุนเวียนกันเพื่อทำหน้าที่ควบคุมดูแล อำนวยการการทำงานในแต่ละวัน และมีเจ้าหน้าที่ประจำ เจ้าหน้าที่หมุนเวียนในการรับผิดชอบการให้บริการ



(๕) จัดระบบการทำงานให้สามารถเชื่อมต่อกับงานบริการประจำของหน่วยงานต่างๆ โดยมีเงื่อนไขระยะเวลาในการให้บริการที่ชัดเจน

(๖) จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความเข้าใจในทุกภารกิจงาน และระบบการเชื่อมต่องาน

(๗) จัดระบบเชื่อมต่อข้อมูลการให้บริการทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ ระหว่างศูนย์กับหน่วยงานรับผิดชอบเฉพาะเรื่องการบริการที่มีประสิทธิภาพ โดยหากมีปัญหาใดเกินอำนาจของคณะกรรมการหมู่บ้าน ให้ส่งต่อข้อมูลให้ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ และจังหวัดตามลำดับ

๒.๓ ด้านการอำนวยความสะดวกมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) ควรพิจารณาเชิญหน่วยงานความมั่นคง เช่น ทหาร (กอ.รมน) ให้เข้ามามีส่วนร่วมในภารกิจดำเนินการดำเนินงานและการแก้ไขปัญหาของศูนย์ดำรงธรรมเนื่องจากเป็นที่ยอมรับและเชื่อมั่นของประชาชน

(๒) ควรมีการตั้งคณะกรรมการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในระดับจังหวัด ปฏิบัติหน้าที่ประจำศูนย์ดำรงธรรม

(๓) ควรสร้างระบบเครือข่ายระหว่างศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ ศูนย์ดำรงธรรมท้องถิ่น มูลนิธิ องค์กรให้ความช่วยเหลือต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อเป็นกลไกในการรับเรื่องและแก้ไขปัญหาให้ยุติโดยเร็ว

๒.๔ ด้านการบริการประชาชน มีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดบางแห่งยังมีที่ตั้งไม่เหมาะสมในการให้บริการ จึงควรพิจารณาปรับปรุงสถานที่ตั้งศูนย์ดำรงธรรมไม่ให้คับแคบ รวมศูนย์ในการบริการไว้ที่เดียวกัน และศูนย์ควรตั้งอยู่ ณ ชั้น ๑ ของอาคารเพื่อความสะดวกในการเข้ารับบริการของประชาชนทั่วไป ซึ่งรวมถึงผู้พิการด้วย เช่น มีที่ตั้ง ณ ศาลากลางจังหวัด เป็นต้น

(๒) การจัดแบ่งโครงสร้างการบริการภายในศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดควรจัดแบ่งพื้นที่ (Zoning) แยกแต่ละงาน/ฝ่ายและติดป้ายบอกทางให้ชัดเจน เช่น งานรับเรื่องร้องเรียน เชิญด้านซ้าย งานให้คำปรึกษา เชิญด้านขวา เป็นต้น

(๓) เพื่อความรวดเร็วในการให้บริการ ควรจัดทำ Flowchart แสดงขั้นตอนการเคลื่อนไหวของงานแต่ละเรื่องตามภารกิจของศูนย์ดำรงธรรมมิติใหม่ ตั้งแต่เริ่มต้นจนสำเร็จตามความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ควรกำหนดมาตรฐานเวลาในการดำเนินงาน/การให้บริการในแต่ละขั้นตอนให้ชัดเจน เช่น เป็นนาที ชั่วโมง หรือวัน ตามข้อเท็จจริง

(๔) ด้านดำเนินงานที่ต่อเนื่อง ควรมีระบบในการแจ้งผลความคืบหน้าของงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินงาน ซึ่งจะต้องใช้เวลาในการดำเนินการหลายวัน เนื่องจากเงื่อนไขเวลาของกฎ ระเบียบ หรือมีการประสานงานกับหลายหน่วยงาน ฯลฯ ให้ประชาชนได้รับทราบเป็นระยะ

(๕) ควรเร่งรัดการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานที่มีความถูกต้อง ครบถ้วน และจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนให้แล้วเสร็จโดยเร่งด่วนเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้มารับบริการ



(๖) ควรนำหลักการบริหารความเสี่ยง มาใช้ในการปฏิบัติงานอย่างเป็นรูปธรรม

(๗) ด้านการติดตามประเมินผล ควรมีการประเมินความพึงพอใจของประชาชนผู้มารับ บริการ และเปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็น หรือเสนอแนะการปรับปรุงและพัฒนางานศูนย์ดำรงธรรม

(๘) ด้านการติดต่อสื่อสาร ควรจัด สร้างกลุ่มไลน์ (LINE) เพื่อใช้ติดต่อสื่อสารกันระหว่าง ศูนย์และเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ เพื่อประโยชน์ในการ ส่งข้อมูลข่าวสาร การแจ้งเรื่องที่ประชาชนมาขอรับ บริการล่วงหน้า การติดตามและแจ้งผลความก้าวหน้า และการแจ้งยุติเรื่อง เป็นต้น

(๙) ด้านการเพิ่มช่องทางและ ประสิทธิภาพการให้บริการ งานบริการหรืองานรับเรื่อง ร้องเรียนร้องทุกข์ใดที่สามารถว่าจ้างหรือฝากภาคเอกชน รับหรือดำเนินการแทนได้ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง โดยในพื้นที่ ซึ่งห่างไกลศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ และศูนย์ดำรงธรรมท้องถิ่น ก็ควรพิจารณาดำเนินการ เช่น การฝากงานรับเรื่องร้องเรียนด้านสาธารณสุขปศุสัตว์ น้ำไม่ไหล ไฟดับ ไม่ได้ได้รับความสะดวกในการรับบริการ ไว้กับเคาน์เตอร์เซอร์วิสต่างๆ ซึ่งมีผู้รับบริการและ สามารถให้บริการได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง เป็นการดำเนินการเชิงรุก ที่ช่วยลดภาระการเดินทางและลดภาระ ค่าใช้จ่ายของประชาชน

(๑๐) ในระยะเร่งด่วน ควรทำความเข้าใจให้ประชาชนได้ทราบถึงความตั้งใจของ คสช. / รัฐบาล ในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้ประชาชน ได้อย่างถูกต้อง ทันท่วงที ในทุกช่องทางที่สามารถ ดำเนินการได้ ในระยะต่อไป ควรมีการจัดสถานที่และ

เปิดบริการอย่างถาวร โดยจัดเจ้าหน้าที่จากหน่วยต่างๆ ที่เกี่ยวข้องมาร่วมบริการให้ครบถ้วน สมบูรณ์ รวมทั้งการ บริหาร หรืออื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่ จังหวัด รวมถึงการขยายผลลงสู่ระดับอำเภอ และ ท้องถิ่นอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

(๑๑) ให้มีข้อมูลและอุปกรณ์เครื่องมือ ที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติหน้าที่หลักและภารกิจของ ศูนย์ ให้เป็นลักษณะ Automatic Office และให้มีการ จัดทำบัญชีลงทะเบียนการปฏิบัติราชการเจ้าหน้าที่ของ ศูนย์เพื่อใช้เป็นหลักฐานการปฏิบัติราชการไว้ด้วย

๒.๕ ด้านการให้บริการคำปรึกษา ควร พิจารณาสับสนุนงบประมาณด้านการพัฒนาบุคลากร ที่ทำหน้าที่ให้คำปรึกษาให้มีความรู้หลากหลาย สามารถ ให้คำปรึกษากับประชาชนผู้ที่มาขอรับบริการได้ทุกเรื่อง อย่างถูกต้อง ครบถ้วน ซึ่งต่างจากปัจจุบันที่เจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติหน้าที่ให้คำปรึกษาเป็นผู้ที่มีความรู้ ความ เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ไม่สามารถให้คำปรึกษาต่อผู้มา รับบริการได้ครบทุกด้าน

๒.๖ ด้านการประชาสัมพันธ์ ศูนย์ดำรงธรรม จังหวัดควรพิจารณาเพิ่มช่องทางการประชาสัมพันธ์ ให้แพร่หลายครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัด เพื่อให้ประชาชน ที่ได้รับความเดือดร้อน ทราบช่องทางการร้องเรียนร้องทุกข์ ซึ่งปัจจุบันได้มีการประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางรายการ วิทยุข่าว, รายการวิทยุผู้ว่ามาแล้ว, ทางสวท., รายการ วิทยุที่มี เรตติ้งผู้รับฟังสูง, ป้ายไว้นิล, คัดเอาท์, การเดิน ทางมายืนด้วยตนเอง, โทรศัพท์, จดหมาย/ไปรษณีย์, เว็บไซต์, และตู้รับฟังความเห็น โดยควรเพิ่มช่องทางการประชาสัมพันธ์ผ่านรายการเสียงตามสายหมู่บ้าน หอกระจายข่าวประจำหมู่บ้านและอื่นๆ ตามที่เห็น พิจารณาเห็นสมควร



๓. ด้านงบประมาณ

๓.๑ เนื่องจากประกาศ คสช. กำหนดให้จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดในไตรมาสที่ ๓ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และในศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดต้องมีเจ้าหน้าที่ของทุกหน่วยงาน และรัฐวิสาหกิจเข้าร่วมดำเนินงาน โดยหมุนเวียนเปลี่ยนกันไปตามความเหมาะสม เพื่อให้บริการและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในหลายๆ ด้านได้อย่างสัมฤทธิ์ผล ในระยะแรกกระทรวงมหาดไทยได้ให้จังหวัดพิจารณาบริหารงบประมาณที่มีอยู่ เช่น งบประมาณในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด (งบ CEO) หรือ งบประมาณอื่นที่มีอยู่ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด ดำเนินการไปพลางก่อน

๓.๒ เนื่องจากงานของศูนย์ดำรงธรรมจะต้องอาศัยเจ้าหน้าที่ของทุกส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเข้าร่วมดำเนินงาน ในระยะต่อมากกระทรวงมหาดไทยจึงได้ประสานกับสำนักงบประมาณ ขอใช้งบประมาณเหลือจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในส่วนของกระทรวงมหาดไทย เพื่อสนับสนุนงบประมาณของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดๆ ละ ๕๒๙,๐๐๐ บาท เป็นค่าจ้างบุคลากรประจำศูนย์ ๒ คน ค่าวัสดุอุปกรณ์สำนักงาน ค่าสาธารณูปโภค และค่าเครื่องคอมพิวเตอร์ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๐,๒๐๔,๐๐๐ บาท สามารถถัวเฉลี่ยได้ทุกรายการ ขณะนี้อยู่ระหว่างรอใบจัดสรรเพื่อโอนงบประมาณให้ทุกจังหวัด

๓.๓ กระทรวงมหาดไทยได้เสนอขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีงบประมาณคงเหลือ ๑๙๙,๗๗๕,๘๙๕ บาท (งบโครงการจังหวัดอัจฉริยะต้นแบบจังหวัดนครนายก) และขอคืนเงินไว้เบิกเหลือในปี

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อเพิ่มเติมงบประมาณให้กับศูนย์ดำรงธรรมส่วนกลาง ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด และศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ ดังนี้

(๑) การพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบสารสนเทศของศูนย์ดำรงธรรม ๔๖,๗๓๐,๐๐๐ บาท

(๒) การเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรม รวม ๑๓๘,๐๔๕,๘๙๕ บาท

- ระดับจังหวัด ๔๗,๗๘๘,๘๐๐ บาท

- ระดับอำเภอ ๗๖,๘๙๐,๐๐๐ บาท

- ระดับกระทรวง ๑๓,๓๖๗,๐๙๕ บาท

(๓) การปรับปรุงสถานที่สำหรับศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดที่มีข้อจำกัดเรื่องสถานที่ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๔) การประชาสัมพันธ์ศูนย์ดำรงธรรมเชิงรุกถึงประชาชนในระดับหมู่บ้าน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๙๙,๗๗๕,๘๙๕ บาท

จากการเพิ่มงบประมาณให้กับศูนย์ดำรงธรรม จะเป็นการเพิ่มการพัฒนาระบบฐานข้อมูลเรื่องร้องเรียน ร้องทุกข์ และสามารถเข้าถึงการร้องเรียนร้องทุกข์ที่สามารถ รับ-ส่ง และเชื่อมโยงระบบข่าวสารให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ประชาชนเข้าถึงศูนย์ดำรงธรรมได้สะดวกและง่ายยิ่งขึ้นกว่าที่ผ่านมา อีกทั้งเป็นการเพิ่มศักยภาพให้ศูนย์ดำรงธรรมในการบำบัดทุกข์บำรุงสุขให้กับประชาชนได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เป็นการสนองตอบนโยบายของรัฐบาลในการเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการประชาชนอย่างเสมอภาค มีคุณภาพรวดเร็ว ลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน และประชาชนได้รับความพึงพอใจสูงสุด และเพื่อเป็นขวัญกำลังใจให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน



๔. ผลการดำเนินการ

ประชาชนมีช่องทางการเข้ารับบริการที่หลากหลาย เช่น

✓ โทรศัพท์สายด่วน ๑๕๖๗ โทรศัพท์ทุกพื้นที่ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง

✓ เว็บไซต์ ศูนย์ ดำรงธรรม www.damrongdhama.moi.go.th

✓ ตู้ไปรษณีย์ ของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ในทุกจังหวัดและตู้ ปณ.๑ ปณ.ผ.มหาดไทย

✓ เข้ารับบริการด้วยตนเอง ณ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดทุกจังหวัด และศูนย์ดำรงธรรมอำเภอทุกอำเภอ

จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ครบ ๗๖ จังหวัด และศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ ครบ ๘๗๘ อำเภอ แล้ว

ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดและอำเภอ ให้บริการประชาชน ๗ มิติ ดังนี้

- ๑) การรับเรื่องร้องเรียน - ร้องทุกข์
- ๒) งานบริการเบ็ดเสร็จ (One stop service)
- ๓) งานบริการ-ส่งต่อ (Service link)
- ๔) การบริการข้อมูลข่าวสาร/ให้คำปรึกษา
- ๕) รับเรื่องราวความต้องการและข้อเสนอแนะ

ของประชาชน

๖) การปฏิบัติตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล/หัวหน้า คสช.

๗) การจัดชุดปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็ว (Mobile service)

สำหรับศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ จะเน้นชุดปฏิบัติการประจำตำบลในการออกไปรับและแก้ไขปัญหาของประชาชน

การเชื่อมต่อระบบฐานข้อมูลฯ ศูนย์ดำรงธรรมกับศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดสามารถเข้าใช้งานระบบการรายงานเรื่องราวร้องทุกข์ได้ครบทุกจังหวัดแล้ว

กระทรวงมหาดไทยได้เชื่อมต่อข้อมูลงานบริการของ ๒๐ กระทรวงในเว็บเพจ ศูนย์ดำรงธรรมแล้ว ซึ่งศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอและประชาชนสามารถเข้ามาค้นหาเพื่อใช้ข้อมูลงานบริการของ ๒๐ กระทรวงได้

ในห้วงระยะเวลาระหว่างวันที่ ๑๘ กรกฎาคม - วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ มีประชาชนเข้ารับบริการศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดทั่วประเทศ จำนวน ๑๓๙,๔๑๓ ราย แยกตามประเภทการให้บริการร้องเรียนร้องทุกข์ จำนวน ๑๖,๘๓๗ ราย บริการเบ็ดเสร็จจำนวน ๑๑๑,๙๕๓ราย บริการส่งต่อ จำนวน ๔,๒๒๙ ราย บริการให้คำปรึกษา จำนวน ๓,๖๑๐ ราย บริการข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒,๔๐๘ ราย และหน่วยปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็ว จำนวน ๔๑๒ ราย



ตารางแสดงผลการดำเนินงานการให้บริการของศูนย์ดำรงธรรม ทั้ง ๗๖ จังหวัด
(๑๘ กรกฎาคม - วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗)

ที่	ภาค	ประเภทการให้บริการ						
		ร้องเรียน	บริการเบ็ดเสร็จ	การบริการส่งต่อ	ให้คำปรึกษา	บริการข้อมูลข่าวสาร	หน่วยเคลื่อนที่เร็ว	รวม
๑	กลาง	๙,๕๓๐	๖๒,๘๑๒	๑,๔๕๖	๑,๒๐๑	๑,๕๘๑	๑๙๙	๗๖,๗๗๙
๒	เหนือ	๒,๕๑๙	๓๘,๓๑๑	๑,๖๐๙	๗๘๕	๕๔๖	๗๙	๔๓,๘๔๙
๓	ตะวันออกเฉียงเหนือ	๒,๙๕๖	๑๐,๐๘๔	๕๙๗	๙๗๘	๑๒๓	๖๐	๑๔,๗๙๘
๔	ใต้	๑,๘๓๒	๗๔๖	๕๖๗	๖๔๖	๑๕๘	๗๔	๔,๐๒๓
ผลรวมทั้งประเทศ		๑๖,๘๓๗	๑๑๑,๙๕๓	๔,๒๒๙	๓,๖๑๐	๒,๔๐๘	๔๑๒	๑๓๙,๕๔๙

๕. การดำเนินการในระยะต่อไป

- (๑) พัฒนาประสิทธิภาพของระบบโปรแกรมรับเรื่องร้องเรียน-ร้องทุกข์
- (๒) พัฒนาระบบข้อมูลบริการ (information) เพื่อสนับสนุนศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดอำเภอและท้องถิ่น
- (๓) พัฒนาบุคลากรและผู้เกี่ยวข้องในการปฏิบัติของศูนย์ดำรงธรรม
- (๔) พัฒนาระบบติดตามการแก้ไขปัญหาข้อร้องเรียน/ร้องทุกข์
- (๕) เชื่อมโยงระบบการสื่อสารระหว่างศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดอำเภอและท้องถิ่น



Road Map ศูนย์ดำรงธรรมมิติใหม่ของส่วนกลาง

ระยะแรก	ระยะที่ ๒	ระยะที่ ๓
<p>๑. ให้จังหวัดทุกจังหวัดดำเนินการจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมมิติใหม่ตามประกาศ คสช. ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ ก.ค.๕๗ (๗๖ จังหวัด/๘๗๘ อำเภอ)</p>	<p>๑. พัฒนาระบบ IT</p> <p>๑.๑ เพื่อเชื่อมโยงระบบ สปน./กระทรวงที่เกี่ยวข้อง /มท. /จว./อำเภอ/ตำบล</p> <p>๑.๒ พัฒนาบุคลากร ด้าน IT</p> <p>๑.๓ การพัฒนาระบบติดตามการเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้าน IT</p> <p>๑.๓ การพัฒนาระบบติดตามประเมินผล รับ-ส่ง โปรแกรมข้อมูลของ ศตธ.มท. จะจัดทำ</p>	<p>๑. จัดระบบเชื่อมโยง IT โดยสามารถ Drill Down ลงไปถึงตำบล/หมู่บ้าน</p>
<p>๒. จัดประชุมร่วมกับทุกกระทรวงเพื่อชี้แจงทำความเข้าใจในประกาศ คสช. ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗</p>	<p>๒. จัดทำ Board</p> <p>แสดงผลการดำเนินงาน ของ ศตธ.จ. โดยมีการ update ข้อมูล</p>	<p>๒. ยกฐานะศูนย์ดำรงธรรมเป็นหน่วยงานเฉพาะเพื่อรองรับการปฏิบัติงานอย่างครอบคลุมภารกิจได้ครบถ้วนและมีประสิทธิภาพ</p>
<p>๓. จัดประชุม ผต.มท. และ ผต.กรมในสังกัด มท. เมื่อวันที่ ๑๙ ส.ค.๕๗ ติดตามการเตรียมความพร้อมของ ศตธ. จว. ในระยะแรก</p>	<p>๓. การสนับสนุนงบประมาณ</p> <p>- บุคลากร สนับสนุนอัตรากำลัง จนท. โดยเฉพาะด้านกฎหมาย สนับสนุนขวัญกำลังใจ และสวัสดิการ เช่น พิจารณาความดีความชอบ โควตาพิเศษ อาหาร ค่าล่วงเวลา กรณีบริการ ๒๔ ชั่วโมงนอกเวลา ราชการ</p>	
<p>๔. จัดประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) ผวจ. ๗๖ จว. หน่วยงานระดับกรมและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย เมื่อ ๕ ก.ย. ๕๗ เพื่อร่วมกันพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหา/อุปสรรค</p>		



ระยะแรก	ระยะที่ ๒	ระยะที่ ๓
<p>๕. การประชาสัมพันธ์ Logo ของ ศดธ. มิติใหม่ แจกจ่ายไปยัง ๗๖ จว. / หน่วยงานในสังกัด มท.</p>		
<p>๖. จัดโครงการอบรมบุคลากรของ ศดธ. ๗๖ จังหวัดๆ ละ ๒ คน จำนวน ๒๐๐ คน เทคนิคในการให้บริการ Call center สายด่วน ๑๕๖๗ และ เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบเรื่องร้องทุกข์ เมื่อวันที่ ๑๒ ก.ย. ๕๗</p>		
<p>๗. จัดโครงการอบรมบุคลากรของ ศดธ. ๔ ภาค เดือนกันยายน ๒๕๕๗ ๗๖ จังหวัดๆ ละ ๒ คน และเจ้าหน้าที่จากส่วนราชการต่างๆ ที่มาปฏิบัติงาน ศดธ. จังหวัดๆ ละ ๕ คนรวม ๗ คน เป็นจำนวนทั้งหมด ๕๓๒ คน</p>		
<p>๘. จัดทำระบบ Call center ๑๕๖๗ ให้กับ ศดธ.จว.ทุก จว. ใช้หมายเลขเดียวกันทั่วประเทศ</p>		



Road Map ศูนย์ดำรงธรรมมิติใหม่ของส่วนภูมิภาค

ระยะแรก	ระยะที่ ๒
<p>๑. จัดตั้ง ศตธ.จว. มิติใหม่ รวมทั้งสิ้น ๗ มิติ โครงการสร้างให้ครอบคลุมภารกิจและมอบหมายการปฏิบัติที่ชัดเจน</p>	<p>๑. การประชาสัมพันธ์ ให้นำ Logo ของ ศตธ. มิติใหม่ ของส่วนกลางไปปรับใช้กับทุกจังหวัด เช่น ป้ายไว้นิล การประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ เผยแพร่ของทุกส่วนราชการ เอกชน และภาคประชาสังคม อาจจัดทำเป็น Sticker ติดไว้ที่ส่วนราชการ สถานที่ทำงาน หรือนำไปฝากประชาสัมพันธ์ยังหน่วยบริการต่างๆ หรือจัดทำเป็น Sticker Line ฯลฯ</p>
<p>๒. เชื่อมโยงระบบ IT กับศูนย์ดำรงธรรม มท.</p>	
<p>๓. ติดตั้งหมายเลขโทรศัพท์ Call center ๑๕๖๗ ที่ศตธ.จว.</p>	
<p>๔. พัฒนาบุคลากรให้มีทัศนคติในการให้บริการ (Service Mind) ให้กับเจ้าหน้าที่ส่วนราชการและพัฒนาองค์ความรู้ให้หลากหลาย</p>	<p>๒. จัดตั้งหน่วยปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็ว (Mobile Service) เป็นการทำงานเชิงรุก โดยมีการสร้างเครือข่ายไปยังพื้นที่ อำเภอ /ท้องถิ่น /ตำบล/หมู่บ้าน โดยนำระบบ Social Media และสร้างกลุ่ม Line</p>
<p>๕. จัดหน่วยบริการ ๗ ประเภท ตามความเหมาะสมให้เกิดความเป็นธรรม เท่าเทียม รวดเร็ว ยืดหยุ่น ประชาชนเป็นศูนย์กลาง</p>	
<p>๖. สร้างเครือข่ายหน่วยงานราชการ และภาคราชการ พร้อมทั้งสมาคมมูลนิธิ ไปในทุกระดับ อำเภอ ท้องถิ่น ตำบล และหมู่บ้าน</p>	<p>๓. การจัดทำฐานข้อมูลให้ครบถ้วนและทันสมัย</p>
<p>๗. สนับสนุนคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ให้มีความเข้มแข็ง จัดทำแผนชุมชน/หมู่บ้าน และหากเกินขีดความสามารถ จะบรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด/อำเภอ/ท้องถิ่น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเกิดความยั่งยืน โดยเชื่อมโยงในระดับจังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น</p>	<p>๔. การจัดทำระบบรายงานและติดตามประเมินผล แบ่งเป็นรายงานส่วนกลางรายงานต่อผู้บังคับบัญชา ตามระยะเวลาที่กำหนด และรายงานต่อผู้รับบริการเป็นระยะๆ</p>
	<p>๕. การจัดทำหน่วยบริการ One Stop Service ให้มีขั้นตอนการไหลของกระบวนการงาน (Flow Chart) อย่างชัดเจน และมีมาตรฐานการทำงาน และกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจน สำหรับบริการที่มีข้อกำหนดให้รายงานความคืบหน้าต่อผู้รับบริการให้ทราบเป็นระยะๆ</p>



ปัญหา/อุปสรรค

ประเด็น	ปัญหา/อุปสรรค
๑. ปัญหาการบริหารจัดการ	<p>๑) ผู้บริหารขาดความเข้าใจในแนวทางการดำเนินงาน ทำให้ขาดความชัดเจนในการสั่งการไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการมีส่วนร่วมดำเนินงาน ทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น</p> <p>๒) คณะผู้บริหารศูนย์ดำรงธรรมโดยผู้ว่าราชการจังหวัด ไม่มีอำนาจที่ชัดเจนในการให้คำแนะนำให้โทษในการดำเนินงานของส่วนที่เกี่ยวข้อง จึงควบคุมกำกับงานได้ไม่ดีเท่าที่ควร</p>
๒. ปัญหาบุคลากรของศูนย์ดำรงธรรม	<p>๑) ขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานของศูนย์ฯ เพราะที่ผ่านมายังไม่มีการถอดบทเรียนของการดำเนินงานศูนย์ดำรงธรรมแต่ละระดับ ทั้งระดับจังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น อย่างเป็นทางการ จึงควรดำเนินการถอดบทเรียนของการดำเนินงานฯ เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับหน่วยปฏิบัติที่เกี่ยวข้องให้สามารถดำเนินงานได้ตรงตามความมุ่งหมายของการจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม</p> <p>๒) ขาดอัตรากำลัง บุคลากรไม่เพียงพอกับปริมาณงานในศูนย์ดำรงธรรม ซึ่งมีการปฏิบัติงานเพิ่มมากขึ้นในปัจจุบัน</p> <p>๓) ขาดบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ขาดเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความสามารถในงานบริการที่มีในศูนย์ดำรงธรรม ซึ่งครอบคลุมงานของหน่วยงานต่างๆ ในจังหวัดหลายหน่วยงาน ขาดบุคลากรด้านกฎหมายเพื่อให้คำปรึกษา</p>
๓. ปัญหางบประมาณในการดำเนินงาน	- จังหวัดขาดงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรอย่างเป็นทางการเป็นส่วนกลาง ทำให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานดำเนินการได้ไม่เท่ากันในแต่ละจังหวัด ขึ้นอยู่กับศักยภาพของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนที่จะให้การสนับสนุน
๔. ปัญหาด้านอาคารสถานที่	- สถานที่ให้บริการไม่เหมาะสมในการให้บริการ เช่น คับแคบตั้งอยู่ชั้นบนของอาคาร ทำให้ผู้รับบริการที่เป็นผู้พิการทางร่างกาย ผู้สูงอายุ ฯลฯ ไม่สะดวกในการเข้ารับบริการ
๕. ปัญหาด้านอุปกรณ์ เครื่องใช้สำนักงานที่จำเป็น และสิ่งอำนวยความสะดวกต่อประชาชนที่มารับบริการ	<p>๑) ขาดวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องใช้สำนักงาน เครื่องโทรสาร คอมพิวเตอร์ เครื่องถ่ายเอกสาร ฯลฯ ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวกในการทำงานให้เกิดความรวดเร็วมากขึ้น</p> <p>๒) การจัดผังการให้บริการ ผังสำนักงานศูนย์ยังไม่เหมาะสมในการให้บริการประชาชน</p>



ประเด็น	ปัญหา/อุปสรรค
๔.๖ ปัญหาด้านการติดต่อสื่อสาร	- ระบบการติดต่อสื่อสารของหน่วยงานบริการต่างๆยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์
๔.๗ ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่	- การปฏิบัติงานในพื้นที่พิเศษ เช่น มีความเสี่ยงสูง ต้องระมัดระวังเป็นพิเศษ โดยเฉพาะการทำงานของหน่วยเคลื่อนที่เร็ว อาจประสบภัยจากการถูกลอบทำร้าย

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑. ข้อเสนอแนะเชิงการบริหารจัดการ

ประเด็น	ข้อเสนอแนะ
๑.ด้านการบริหารงาน	<p>๑) ควรมีที่ปรึกษาด้านกฎหมายของศูนย์ทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น</p> <p>๒) ควรพิจารณาเชิญภาคประชาชนหรือภาคเอกชน เช่น ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน หรือ ปราชญ์ชาวบ้าน เข้ามาเป็นที่ปรึกษาการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมเพิ่มเติมเนื่องจากเป็นผู้ที่มีความรู้หลากหลายมีประสบการณ์ และที่เป็นเคารพนับถือของประชาชน</p> <p>๓) ให้ความสำคัญกับการควบคุม กำกับกับการดำเนินงานศูนย์ดำรงธรรมให้ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และตอบสนองความต้องการของประชาชน</p> <p>๔) การทำงานของจังหวัดควรมีหลักการที่ชัดเจน เช่น หลักธรรมาภิบาล หลักความพึงพอใจของประชาชน หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน โดย มุ่งเน้น ให้ปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชนได้รับการแก้ไขช่วยเหลือให้แล้วเสร็จ และยุติในพื้นที่</p> <p>๕) ควรมีการจัดทำแผนปฏิบัติการ รวมทั้งกระบวนการและขั้นตอนของการดำเนินการ กรอบระยะเวลาการดำเนินงานในแต่ละด้านไว้อย่างชัดเจน</p> <p>๖) ควรมีการตั้งงบประมาณสำหรับการดำเนินงานของศูนย์ไว้เป็นการเฉพาะ</p>



ประเด็น	ข้อเสนอแนะ
<p>๒. ด้านการบูรณาการการทำงาน</p>	<p>๑) สร้างเครือข่ายการทำงาน โดยจังหวัดและอำเภอออกคำสั่งที่ชัดเจนในการมอบหมายภารกิจให้กับหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ และมีช่องทางการสื่อสาร/ทำงานร่วมกันของเจ้าหน้าที่ในแต่ละหน่วยงานที่สะดวกและรวดเร็ว</p> <p>๒) ควรให้ความสำคัญกับศูนย์ดำรงธรรมอำเภอและชุดปฏิบัติการตำบลเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ และเป็นหน่วยเคลื่อนที่เร็วในการทำงานเชิงรุก</p> <p>๓) การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างยั่งยืน ต้องทำให้หมู่บ้านเข้มแข็ง โดยต้องส่งเสริม สนับสนุนให้คณะกรรมการหมู่บ้านนำปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่และทำแผนหมู่บ้านเพื่อให้แก้ไขปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>๔) การทำงานแบบบูรณาการควรมีการจัดโครงสร้างการบริหารโดยมีผู้รับผิดชอบในระดับหัวหน้ากลุ่ม/ฝ่าย ของแต่ละหน่วยงาน สลับหมุนเวียนกันเพื่อทำหน้าที่ควบคุมดูแล อำนวยความสะดวกในการทำงานในแต่ละวัน และมีเจ้าหน้าที่ประจำ เจ้าหน้าที่หมุนเวียนในการรับผิดชอบการให้บริการ</p> <p>๕) จัดระบบการทำงานให้สามารถเชื่อมต่อกับงานบริการประจำของหน่วยงานต่างๆ โดยมีเงื่อนไขระยะเวลาในการให้บริการที่ชัดเจน</p> <p>๖) จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความเข้าใจในทุกภารกิจงานและระบบการเชื่อมต่องาน</p> <p>๗) จัดระบบเชื่อมต่อข้อมูลการให้บริการทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ ระหว่างศูนย์กับหน่วยงานรับผิดชอบเฉพาะเรื่องการบริการที่มีประสิทธิภาพโดยหากมีปัญหาใดเกินอำนาจของคณะกรรมการหมู่บ้านให้ส่งต่อข้อมูลให้ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ และจังหวัดตามลำดับ</p>
<p>๓. ด้านการอำนวยความสะดวก</p>	<p>๑) ควรพิจารณาเชิญหน่วยงานความมั่นคง เช่น ทหาร(กอ.รมน) ให้เข้ามามีส่วนร่วมในภารกิจดำเนินงานและการแก้ไขปัญหาของศูนย์ดำรงธรรม เนื่องจากเป็นที่ยอมรับและเชื่อมั่นของประชาชน</p> <p>๒) ควรมีการตั้งคณะกรรมการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในระดับจังหวัด ปฏิบัติหน้าที่ประจำศูนย์ดำรงธรรม</p>



ประเด็น	ข้อเสนอแนะ
	<p>๓) ควรสร้างระบบเครือข่ายระหว่างศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ ศูนย์ดำรงธรรมท้องถิ่น มูลนิธิ องค์กรให้ความช่วยเหลือต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อเป็นกลไกในการรับเรื่องและแก้ไขปัญหาให้ยุติโดยเร็ว</p>
<p>๔. ด้านการบริการประชาชน</p>	<p>๑) ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดบางแห่งยังมีที่ตั้งไม่เหมาะสมในการให้บริการ จึงควรพิจารณาปรับปรุงสถานที่ตั้งศูนย์ดำรงธรรม ไม่ให้คับแคบ รวมศูนย์ในการบริการไว้ที่เดียวกัน และศูนย์ควรตั้งอยู่ ณ ชั้น ๑ ของอาคารเพื่อความสะดวกในการเข้ารับบริการของประชาชนทั่วไป ซึ่งรวมถึงผู้พิการด้วย เช่น มีที่ตั้ง ณ ศาลากลางจังหวัด เป็นต้น</p> <p>๒) การจัดแบ่งโครงสร้างการบริการภายในศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดควรจัดแบ่งพื้นที่ (Zoning) แยกแต่ละงาน/ฝ่ายและติดป้ายบอกทางให้ชัดเจน เช่น งานรับเรื่องร้องเรียน เขียวด้านซ้าย งานให้คำปรึกษา เขียวด้านขวา เป็นต้น</p> <p>๓) เพื่อความรวดเร็วในการให้บริการควรจัดทำ Flowchart แสดงขั้นตอนการไหลของงานแต่ละเรื่องตามภารกิจของศูนย์ดำรงธรรมมิติใหม่ ตั้งแต่เริ่มต้นจนสำเร็จตามความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ควรกำหนดมาตรฐานเวลาในการดำเนินงาน/การให้บริการในแต่ละขั้นตอนให้ชัดเจน เช่น เป็นนาที ชั่วโมง หรือวัน ตามข้อเท็จจริง</p> <p>๔) ด้านดำเนินงานที่ต่อเนื่อง ควรมีระบบในการแจ้งผลความคืบหน้าของงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินงาน ซึ่งจะต้องใช้เวลาในการดำเนินการหลายวัน เนื่องจากเงื่อนไขเวลาของกฎ ระเบียบ หรือมีการประสานงานกับหลายหน่วยงาน ฯลฯ ให้ประชาชนได้รับทราบเป็นระยะ</p> <p>๕) ควรเร่งรัดการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานที่มีความถูกต้อง ครบถ้วน และจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนให้แล้วเสร็จโดยเร่งด่วนเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้มารับบริการ</p> <p>๖) ควรนำหลักการบริหารความเสี่ยงมาใช้ในการปฏิบัติงานอย่างเป็นรูปธรรม</p> <p>๗) ด้านการติดตามประเมินผล</p> <ul style="list-style-type: none"> - ควรมีการประเมินความพึงพอใจของประชาชนผู้มารับบริการ และเปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็น หรือเสนอแนะการปรับปรุงและพัฒนางานศูนย์ดำรงธรรม



ประเด็น	ข้อเสนอแนะ
	<p>- ควรนำผลการดำเนินงานรวมทั้งปัญหาอุปสรรคเสนอในที่ประชุมประจำเดือน โดยกำหนดไว้ในระเบียบวาระการประชุมหัวหน้าส่วนราชการจังหวัด และอำเภอ</p> <p>๘) ด้านการติดต่อสื่อสาร ควรจัดสร้างกลุ่มไลน์ (LINE) เพื่อใช้ติดต่อสื่อสารกันระหว่างศูนย์และเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ เพื่อ ประโยชน์ในการส่งข้อมูลข่าวสาร การแจ้งเรื่องที่ประชาชนมาขอรับบริการล่วงหน้า การติดตามและแจ้งผลความก้าวหน้า และการแจ้งยุติเรื่อง เป็นต้น</p> <p>๙) ด้านการเพิ่มช่องทางและประสิทธิภาพการให้บริการ งานบริการหรืองานรับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ใดที่สามารถว่าจ้างหรือฝากภาคเอกชนรับหรือดำเนินการแทนได้ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง โดยในพื้นที่ซึ่งห่างไกลศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ และศูนย์ดำรงธรรมท้องถิ่น ควรพิจารณาดำเนินการ เช่น การฝากงานรับเรื่องร้องเรียนด้านสาธารณสุขโรค น้ำไม่ไหล ไฟดับ ไม่ได้ รับความสะดวกในการรับบริการไว้กับเคาน์เตอร์เซอร์วิสต่างๆ ซึ่งมีผู้รับบริการ และสามารถให้บริการได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง เป็นการดำเนินการเชิงรุก ที่ช่วยลดภาระการเดินทางและลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน</p> <p>๑๐) ในระยะเร่งด่วน ควรทำความเข้าใจให้ประชาชนได้ทราบถึงความตั้งใจของ คสช. /รัฐบาล ในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้ประชาชนได้อย่างถูกต้อง ท้วถึง เรียบร้อย ในทุกช่องทางที่สามารถดำเนินการได้</p> <p>ในระยะต่อไป ควรมีการจัดสถานที่และเปิดบริการอย่างถาวร โดยจัดเจ้าหน้าที่จากหน่วยต่างๆ ที่เกี่ยวข้องมาร่วมบริการให้ครบถ้วน สมบูรณ์ รวมทั้งการบริหาร หรืออื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่จังหวัด รวมถึงการขยายผลลงสู่ระดับอำเภอ และท้องถิ่นอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป</p> <p>๑๑) ให้มีข้อมูลและอุปกรณ์เครื่องมือที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติหน้าที่หลัก และภารกิจของศูนย์ ให้เป็นลักษณะ Automatic Office และให้มีการจัดทำบัญชีลงทะเบียนการปฏิบัติราชการเจ้าหน้าที่ของศูนย์เพื่อใช้เป็นหลักฐานการปฏิบัติราชการไว้ด้วย</p>



ประเด็น	ข้อเสนอแนะ
๕. ด้านการให้บริการคำปรึกษา	ควรพิจารณาสนับสนุนงบประมาณด้านการพัฒนาบุคลากรที่ทำหน้าที่ให้คำปรึกษาให้มีความรู้หลากหลาย สามารถให้คำปรึกษากับประชาชนผู้ที่มาขอรับบริการได้ทุกอย่างถูกต้อง ครบถ้วน ซึ่งต่างจากปัจจุบันที่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ให้คำปรึกษาเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านไม่สามารถให้คำปรึกษาต่อผู้มารับบริการได้ครบทุกด้าน
๖. ด้านการประชาสัมพันธ์	ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดควรพิจารณาเพิ่มช่องทางการประชาสัมพันธ์ให้แพร่หลายครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัด เพื่อให้ประชาชนที่ได้รับความสะดวกได้รับทราบช่องทางการร้องเรียนร้องทุกข์ ซึ่งปัจจุบันได้มีการประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางรายการวิทยุข่าว, รายการวิทยุผู้ว่ามาแล้ว, ทางสวท., รายการวิทยุที่มี เรดดิ้งผู้รับฟังสูง, ป้ายไวเนล, คัดเอาท์, การเดินทางมาด้วยตนเอง, โทรศัพท์, จดหมาย/ไปรษณีย์, เว็บไซต์, และผู้รับฟังความเห็น โดยควรเพิ่มช่องทางการประชาสัมพันธ์ผ่านรายการเสียงตามสายหมู่บ้าน หอกระจายข่าวประจำหมู่บ้านและอื่นๆ ตามที่พิจารณาเห็นสมควร



๒. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

ประเด็น	ข้อเสนอแนะ
<p>๑. นโยบายของผู้บริหารระดับสูง</p>	<p>๑) คสช./รัฐบาล ต้องยึดถือเป็นนโยบายสำคัญที่ต้องดำเนินการอย่างจริงจัง และต่อเนื่องต่อไป ต้องเป็นศูนย์ที่ถาวร พร้อมสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการ</p> <p>๒) ผู้บริหารระดับกระทรวงและกรมที่เกี่ยวข้องต้องกำหนดนโยบายร่วมกัน และดำเนินการขับเคลื่อนการดำเนินงานไปด้วยกัน ส่งการเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งหน่วยงานเจ้าภาพหลัก และหน่วยงานรองที่จะให้การสนับสนุนการดำเนินงาน</p> <p>๓) ประกาศให้ศูนย์ดำรงธรรมเป็น นโยบายสำคัญของรัฐบาล โดยเป็นหน้าที่หน่วยงานของรัฐในการขับเคลื่อนการดำเนินงานในลักษณะการบูรณาการการทำงานให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นศรัทธา และพึงพอใจในการทำงานของภาครัฐ</p>
<p>๒. การบริหารจัดการศูนย์ดำรงธรรม</p>	<p>เนื่องจากผู้นำประเทศ และประชาชนมีความคาดหวังต่อการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรม เพราะเป็นศูนย์รวมของการแก้ไขปัญหาและการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน ดังนั้น แม้กระทรวงมหาดไทยจะเป็นเจ้าภาพหลักในการบริหารจัดการ แต่ปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญ คือ การได้รับการสนับสนุนจากทุกภาคส่วน ดังนั้น จึงควรดำเนินการ ดังนี้</p> <p>๑) ส่วนกลาง ควรมีหน่วยงานของทุกกระทรวงเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการอำนวยการ โดยการแต่งตั้งอาศัยอำนาจตาม ข้อ ๖ แห่งประกาศ คสช. ที่ ๙๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ที่กำหนดให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่กำกับและอำนวยการให้การบริหารงานของ ศูนย์ดำรงธรรม และการบริหารงานของจังหวัดดำเนินการไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน และควรเพิ่มผู้ทรงคุณวุฒิทั้งในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านกฎหมาย เข้าร่วมเป็นกรรมการเพื่อให้คำปรึกษา แนะนำ เนื่องจากเป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกัน มิใช่เป็นภารกิจของกระทรวงใดกระทรวงหนึ่ง</p> <p>๒) ส่วนภูมิภาค ควรดำเนินการเช่นเดียวกับส่วนกลาง และควรสร้างความเข้าใจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดให้ถือเป็นนโยบายสำคัญที่จะต้องปฏิบัติให้บรรลุผลสำเร็จตามนโยบายของ คสช. มิใช่เป็นงานประจำหรือภารกิจเฉพาะของกระทรวงมหาดไทย และควรดำเนินการให้คณะกรรมการของศูนย์มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย เพื่อให้การสั่งการในการดำเนินงานและ</p>



ประเด็น	ข้อเสนอแนะ
	<p>การปฏิบัติงานในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนสามารถดำเนินการได้รวดเร็วขึ้น</p> <p>๓) คณะกรรมการอำนวยการของส่วนกลาง ต้องมีการวางระบบการทำงานในศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดที่ชัดเจน ทั้งด้านการติดต่อสื่อสาร งานบริการ บุคลากร ฯลฯ รวมถึงการจัดสรรงบประมาณอย่างเป็นรูปธรรมให้กับจังหวัดในการดำเนินการ</p> <p>๔) กระทรวงมหาดไทย ควรมีการจัดทำเครื่องหมาย เพื่อเป็นสัญลักษณ์ของศูนย์ดำรงธรรมเป็นการเฉพาะ สำหรับนำไปใช้ในการประชาสัมพันธ์ หรือสื่อสารให้กับหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชนได้รับทราบ</p> <p>๕) ส่วนกลางควรมีการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานของศูนย์ดำรงธรรมที่เป็นแนวทางการปฏิบัติงาน โดยควรออกแบบเนื้อหาหรือประเด็นต่างๆที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันทั่วประเทศ</p> <p>๖) ส่วนกลางควรให้การสนับสนุนงบประมาณนอกจากการใช้งบประมาณปกติของจังหวัด โดยในอนาคตควรจัดตั้งงบประมาณและจัดสรรให้จังหวัดในการดำเนินงานศูนย์ดำรงธรรมเป็นการเฉพาะ</p> <p>๗) ควรสนับสนุนให้มีการดำเนินการระดับอำเภอและท้องถิ่น อย่างเป็นรูปธรรม</p> <p>๘) ควรมีโครงการให้ความดี ความชอบ เป็นกรณีพิเศษแก่เจ้าหน้าที่ผู้มาปฏิบัติงานประจำศูนย์ดำรงธรรมเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจ เช่นเดียวกับศูนย์แก้ไขปัญหายาเสพติด</p> <p>๙) ในเบื้องต้น กรมโยธาธิการและผังเมืองควรเข้ามาช่วยเหลือในการปรับปรุงผังสำนักงานและเขียนแบบตกแต่งศูนย์ดำรงธรรมให้มีภาพลักษณ์ที่ดี มีความทันสมัยพร้อมให้บริการ และมีความคล่องตัวในการให้บริการแบบ One Stop Service ที่มีรูปแบบเดียวกันทั่วประเทศ</p>



ประเด็น	ข้อเสนอแนะ
<p>๓. การปฏิบัติงานของศูนย์ดำรงธรรม</p>	<p>๑) ควรกำหนดกรอบระยะเวลาการทำงานแต่ละขั้นตอนให้มีความชัดเจน เนื่องจากตามประกาศ คสช.ที่ ๙๖/๒๕๕๗ กำหนดให้ดำเนินการเป็น ๒ ระยะ ในระยะแรก ดำเนินการรับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ ให้บริการข้อมูลข่าวสาร ให้คำปรึกษา รับเรื่องปัญหาความต้องการและข้อเสนอแนะของประชาชน และทำหน้าที่เป็นศูนย์บริการร่วม สำหรับระยะที่สอง ในกรณีที่จำเป็น จะต้องดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของศูนย์ดำรงธรรมให้สามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนให้เสร็จสิ้นอย่างรวดเร็ว การพัฒนาตามนโยบายของรัฐบาล การป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ การป้องกันและแก้ไขปัญหาสุขภาพ การป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่าและทรัพยากรธรรมชาติ การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและ การค้ามนุษย์ การคุ้มครองป้องกันหรือช่วยเหลือประชาชน ผู้ด้อยโอกาสให้ได้รับความเป็นธรรม และการบังคับการตามกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อให้จังหวัดสามารถดำเนินการตามแต่ละขั้นตอนได้ชัดเจน และสามารถ จัดบุคลากร งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ ซึ่งจะส่งผลดีต่อการติดตามและประเมินผล เป็นห่วงระยะเวลาการทำงาน</p> <p>๒) มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การปฏิบัติงาน เกิดประสิทธิภาพไม่ติดขัดในการให้บริการประชาชน</p> <p>๓) มีการพัฒนา บุคลากรประจำศูนย์ที่มีคุณภาพทั่วประเทศเพื่อให้สามารถ ปฏิบัติงานได้ตามมาตรฐานเดียวกัน</p>
<p>๔. ระบบการติดตามประเมินผล</p>	<p>๑) ระบบการติดตามประเมินผล โดยใช้ระบบรายงานผลของศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย โดยรายงานเข้าสู่ระบบเป็นประจำทุกวัน/สัปดาห์</p> <p>๒) ควรมีระบบการติดตามประเมินผลในส่วนกลางที่สามารถ ติดตาม โต้ตอบ ระหว่างส่วนกลางกับจังหวัดในลักษณะศูนย์ปฏิบัติการร่วม (Operation Center) โดยมีการประชุมคณะกรรมการอำนวยการในระยะแรกอย่างน้อย เดือนละ ๒ ครั้ง เพื่อติดตามและแก้ไขปัญหา ทั้งในด้านอำนวยความสะดวก และการบริการ สำหรับในส่วนภูมิภาคก็ควรวางระบบติดตามเรื่องระหว่าง จังหวัดกับอำเภอ และท้องถิ่น เช่นกัน</p> <p>๓) ประสานทุกกระทรวง/หน่วยงาน ให้ทราบปัญหาการทำงานของศูนย์ ดำรงธรรมจังหวัดเป็นระยะ เพื่อจักได้สั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการ สนับสนุนศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดได้ตรงตามข้อเท็จจริงของศูนย์ในระดับพื้นที่</p> <p>๔) ควรมีการรายงานผลการดำเนินงานในทุกระดับอย่างต่อเนื่อง และ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบ เป็นระยะ</p>



ภาคผนวก



รายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ | ๑๙๙







คำสั่งกระทรวงมหาดไทย
ที่ ๓๑๔ /๒๕๕๗

เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

ด้วยคณะกรรมการการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดแผนการตรวจราชการสำหรับผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยตรวจติดตามและกำกับดูแล การดำเนินงานของส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย หน่วยงานส่วนภูมิภาคและ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามนโยบายรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย

อาศัยอำนาจตามข้อ ๒๑ (๑) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการตรวจราชการของ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ และเพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยตรวจติดตามและกำกับดูแลการ ดำเนินงานของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังนี้

๑. การตรวจราชการตามนโยบายของรัฐบาล

๒. การตรวจราชการตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทย

- ๒.๑ การสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของสถาบันหลักของชาติในระดับองค์กรและพื้นที่
 - ๒.๒ การส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
 - ๒.๓ การสร้างพลังสังคมและพลังชุมชนเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน
 - ๒.๔ การประสานบูรณาการงานรักษาความสงบและส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่จังหวัด ชายแดนภาคใต้
 - ๒.๕ การพัฒนาศักยภาพ ผู้ผลิต ผู้ประกอบการและการตลาด OTOP สู่สากล
 - ๒.๖ ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งทุน
 - ๒.๗ การบริหารจัดการภัยตามแนวทาง 2P2R (การเผชิญเหตุ การเยียวยาฟื้นฟู การป้องกันที่ยั่งยืน การเตรียมพร้อม)
 - ๒.๘ การส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสามารถในการบริหารจัดการตนเอง ตามหลักธรรมาภิบาล
 - ๒.๙ การพัฒนาเมือง/ชุมชน เพื่อรองรับการขยายตัวของเมืองและเศรษฐกิจในการเข้าสู่ ประชาคมอาเซียน
 - ๒.๑๐ การตรวจสอบ กำกับ ดูแล อาคาร ตาม พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร ๙ ประเภทให้มีความ ปลอดภัย
 - ๒.๑๑ การพัฒนากระบวนการคุ้มครองที่ดินของรัฐ (ที่สาธารณประโยชน์)
 - ๒.๑๒ การส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง
 - ๒.๑๓ การสร้างความพร้อมระดับองค์กรเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (AC)
 - ๒.๑๔ การเพิ่มขีดความสามารถ การบริหารราชการแบบบูรณาการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในการขับเคลื่อนนโยบาย/จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด
๓. การตรวจราชการตามภารกิจของกระทรวงมหาดไทยในอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๖

/๔. การตรวจ ...



๔. การตรวจราชการกรณีพิเศษตามที่ผู้บังคับบัญชามอบหมายโดยเฉพาะเรื่อง

- ๔.๑ การติดตามการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่จังหวัดต่างๆ
- ๔.๒ การติดตาม ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีประชาชนทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา
- ๔.๓ การติดตามเรื่องร้องเรียน ร้องทุกข์และปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน
- ๔.๔ เรื่องที่หน่วยงานปฏิบัติร้องขอความช่วยเหลือสนับสนุนหรือประสานการปฏิบัติ
- ๔.๕ เรื่องที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ไม่ปกติ โรคระบาดและสาธารณภัยต่างๆ ตาม พ.ร.บ.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐ ซึ่งจำเป็นที่กระทรวงมหาดไทยจะต้องเข้าไปช่วยเหลือสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาอย่างทันที่

๔.๖ การตรวจราชการเพื่อให้สอดคล้องกับการกำกับ ติดตาม การปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย

๕. การตรวจราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ตามมติคณะรัฐมนตรีและตามตัวชี้วัดที่ ก.พ.ร.กำหนด

๕.๑ ระดับความสำเร็จในการขับเคลื่อนระบบการตรวจราชการเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับทุกกระทรวง เป็นแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล

๕.๒ ตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้แก่

๕.๒.๑ ระดับความสำเร็จของการติดตามประเมินผลตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

๕.๒.๒ ร้อยละของจำนวนข้อร้องเรียนที่ได้รับการแก้ไขตามเกณฑ์มาตรฐานกำหนด

๖. เรื่องอื่นๆ ที่ได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชา

โดยให้ส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอำนวยความสะดวกและสนับสนุนการปฏิบัติงานของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย โดยการจัดเตรียมบุคลากร เอกสาร สถานที่ และข้อมูล ทั้งก่อนการตรวจราชการ ขณะตรวจราชการและภายหลังการตรวจราชการ เพื่อให้ผลการตรวจราชการมีความสมบูรณ์ และเกิดประโยชน์ต่อการวินิจฉัยสั่งการของผู้บังคับบัญชาในระดับสูงต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๕๖

ตั้ง ณ วันที่ ๒๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

(นายจรรพงค์ เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย





คำสั่งกระทรวงมหาดไทย

ที่ ๖๕๑ /๒๕๕๖

เรื่อง แต่งตั้งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และผู้รักษาราชการแทน

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่ง ที่ ๖๐๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่งตั้ง
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่ง ที่ ๗๒๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๖
ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่งตั้งรองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และผู้รักษาราชการแทน นั้น

เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่งแต่งตั้งผู้มาดำรงตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ดังนั้น เพื่อประโยชน์ของทางราชการและการปฏิบัติราชการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย รวมทั้งมีการปฏิบัติ
ราชการอย่างต่อเนื่อง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕
และข้อ ๑๑ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
พ.ศ. ๒๕๔๕ รวมทั้งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๕ และข้อ ๒๘
จึงให้ยกเลิกคำสั่งดังกล่าวข้างต้น และแต่งตั้งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รองหัวหน้าผู้ตรวจ
ราชการกระทรวงมหาดไทย และผู้รักษาราชการแทน ดังนี้

๑. นายภาณุ อุทัยรัตน์ เป็นหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
๒. นายวิญญู ทองสกุล เป็นรองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย คนที่ ๑
๓. นายเสริม ไชยณรงค์ เป็นรองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย คนที่ ๒
๔. กรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติ
ราชการได้ ให้รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รักษาราชการแทน ตามลำดับ
๕. กรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และรองหัวหน้าผู้ตรวจ
ราชการกระทรวงมหาดไทย หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รักษาร
าชการแทน (ตามลำดับ) ดังนี้

- ๕.๑ นายสมชัย ทัฬหะตันยดี
- ๕.๒ นายวิศวะ ตะศิสมิต
- ๕.๓ นายสามารถ ลอยฟ้า
- ๕.๔ นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ
- ๕.๕ นายธานี สามารถกิจ
- ๕.๖ นายสมพงศ์ อรุณโรจน์ปัญญา

/๕.๗ นางสุมิตรา ...



๕.๗ นางสุมิตรา ศรีสมบัติ

๕.๘ นายทวี นริสศิริกุล

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป ยกเว้นลำดับที่ ๒ และ๕.๔ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖


(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

“บำบัดทุกข์ บำรุงสุข”





คำสั่งกระทรวงมหาดไทย
ที่ ๖๕๖ / ๒๕๕๖

เรื่อง แต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบเขตตรวจราชการ

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่ง ที่ ๗๒๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบเขตตรวจราชการ และกระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่ง ที่ ๒๘๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งแต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบเขตตรวจราชการ รวมทั้งกระทรวงมหาดไทย ได้มีคำสั่ง ที่ ๓๕๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งแต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบเขตตรวจราชการ นั้น

เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่งแต่งตั้งผู้มาดำรงตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ดังนั้น เพื่อประโยชน์ของทางราชการและการปฏิบัติราชการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย รวมทั้งมีการปฏิบัติราชการอย่างต่อเนื่อง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ และข้อ ๙ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงให้ยกเลิกคำสั่งกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวข้างต้น และแต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบเขตตรวจราชการ ดังนี้

- | | |
|----------------------------|---|
| ๑. นายภาณุ อุทัยรัตน์ | รับผิดชอบเขตตรวจราชการส่วนกลาง กรุงเทพมหานคร และส่วนราชการ หน่วยงาน รัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงมหาดไทยในส่วนกลาง
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๘ จังหวัดสงขลา สตูล ปัตตานี ยะลา นราธิวาส |
| ๒. นายวิญญู ทองสกุล | รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๖ จังหวัดชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง
เขตตรวจราชการที่ ๗ จังหวัดระนอง พังงา ภูเก็ต กระบี่ ตรัง |
| ๓. นายสมชัยรุ้ หทยะตันย์ดี | รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๕ จังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน
เขตตรวจราชการที่ ๑๗ จังหวัดตาก พิษณุโลก สุโขทัย เพชรบูรณ์ อุตรดิตถ์ |
| ๔. นายวิศว ศะศิสมิต | รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๐ จังหวัดหนองคาย หนองบัวลำภู เลย อุดรธานี บึงกาฬ |
| ๕. นายสามารถ ลอยฟ้า | รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑ จังหวัดนันทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา สระบุรี
เขตตรวจราชการที่ ๑๖ จังหวัดน่าน พะเยา เชียงราย แพร่ |

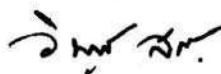
/๖. นายเสริม ...



๖. นายเสริม ไชยณรงค์ รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๔ จังหวัดสุรินทร์
นครราชสีมา บุรีรัมย์ ชัยภูมิ
๗. นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๑ จังหวัดนครพนม
มุกดาหาร สกลนคร
เขตตรวจราชการที่ ๑๓ จังหวัดอำนาจเจริญ ศรีสะเกษ
ยโสธร อุบลราชธานี
๘. นายธานี สามารถกิจ รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๕ จังหวัดกาญจนบุรี
นครปฐม ราชบุรี สุพรรณบุรี
เขตตรวจราชการที่ ๙ จังหวัดจันทบุรี ชลบุรี ระยอง
ตราด
๙. นายสมพงษ์ อรุณโรจน์ปัญญา รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๕ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
เพชรบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม
เขตตรวจราชการที่ ๑๘ จังหวัดกำแพงเพชร พิจิตร
นครสวรรค์ อุทัยธานี
๑๐. นางสุมิตรา ศรีสมบัติ รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๓ จังหวัดฉะเชิงเทรา
นครนายก ปราจีนบุรี สมุทรปราการ สระแก้ว
๑๑. นายทวี นริสศิริกุล รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๒ จังหวัดชัยนาท
ลพบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง
เขตตรวจราชการที่ ๑๒ จังหวัดร้อยเอ็ด ขอนแก่น
มหาสารคาม กาฬสินธุ์

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป ยกเว้นลำดับที่ ๒ และ ๗ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

“บำบัดทุกข์ บำรุงสุข”





คำสั่งสำนักงานผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

ที่ ๑๑ / ๒๕๕๖

เรื่อง มอบหมายผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยปฏิบัติหน้าที่ราชการประจำเขตตรวจราชการเป็นการชั่วคราว

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้มีคำสั่ง ที่ ๖๕๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบเขตตรวจราชการ นั้น

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ อนุมัติแต่งตั้งให้นายทวิ นริสศิริกุล ตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวง (ผู้ตรวจราชการกระทรวงสูง) สำนักงานปลัดกระทรวง ให้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด (นักปกครองสูง) จังหวัดนครนายก ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯแต่งตั้งเป็นต้นไป ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงกรุณาโปรดเกล้าฯแต่งตั้ง และกระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่ง ที่ ๗๑๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ ให้นายทวิ นริสศิริกุล ตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวง (ผู้ตรวจราชการกระทรวงสูง) สำนักงานปลัดกระทรวง รักษาการในตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด (นักปกครองสูง) จังหวัดนครนายก ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป ดังนั้น เพื่อประโยชน์ของทางราชการและการปฏิบัติราชการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย รวมทั้งมีการปฏิบัติราชการอย่างต่อเนื่อง อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ.๒๕๔๕ จึงขอมอบหมายผู้ตรวจราชการกระทรวงประจำเขตตรวจราชการอื่นปฏิบัติหน้าที่ราชการประจำเขตตรวจราชการที่ว่างลงเป็นการชั่วคราวในเขต ๒ และเขต ๑๒ ไปพลางก่อน ดังนี้

๑. นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๒ จังหวัดร้อยเอ็ด ขอนแก่น มหาสารคาม กาฬสินธุ์ เพิ่มเติมอีกเขตเป็นการชั่วคราว
๒. นางสุมิตรา ศรีสมบัติ รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๒ จังหวัดชัยนาท ลพบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง เพิ่มเติมอีกเขตเป็นการชั่วคราว

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป จนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง

สั่ง ณ วันที่ ๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖

(นายภาณุ อุทัยรัตน์)

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย





คำสั่งกระทรวงมหาดไทย

ที่ ๓๑๑ /๒๕๕๗

เรื่อง แต่งตั้งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และผู้รักษาการในตำแหน่ง

ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๕๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่งตั้ง
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และผู้รักษาการใน
ตำแหน่ง นั้น

เนื่องจากกระทรวงมหาดไทย ได้มีคำสั่ง ที่ ๒๗๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๗
และคำสั่ง ที่ ๒๘๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่งตั้งให้ข้าราชการรักษาการในตำแหน่ง
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๖ ราย ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ เป็นต้นไป
ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติราชการของกระทรวงมหาดไทยเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และมีความต่อเนื่อง อาศัย
อำนาจตามความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม
โดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๖๘ แห่ง
พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และข้อ ๑๑ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย
การตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงให้ยกเลิกแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่ง
กระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๕๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ และแต่งตั้งหัวหน้าผู้ตรวจราชการ
กระทรวงมหาดไทย และรองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

๑. นายภาณุ อุทัยรัตน์ เป็นหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
๒. นายวิญญู ทองสกุล เป็นรองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
๓. กรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติ
ราชการได้ ให้รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าผู้ตรวจราชการ
กระทรวงมหาดไทย

๔. กรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และรองหัวหน้า
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ผู้ตรวจราชการเป็นผู้รักษาการใน
ตำแหน่งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย (ตามลำดับ) ดังนี้

- | | |
|------------------------------|--------------|
| ๔.๑ นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต | สุวรรณสุจริต |
| ๔.๒ นายวิศวะ ศะศิสมิต | ศะศิสมิต |
| ๔.๓ นายวันชัย สุทธิวรชัย | สุทธิวรชัย |
| ๔.๔ นายวิจิต ชาติไพสิฐ | ชาติไพสิฐ |
| ๔.๕ นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม | ขำทวีพรหม |

/๔.๖ นายพิเชษฐ.....



๔.๖ นายพิเชษฐ	ไพบูลย์ศิริ
๔.๗ นายสมพงศ์	อรุณโรจน์ปัญญา
๔.๘ นางสุมิตรา	ศรีสมบัติ
๔.๙ นายสุวิทย์	สูงงกฎ
๔.๑๐ นายเกรียงเดช	เข็มทอง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย





คำสั่งกระทรวงมหาดไทย
ที่ ๓๑๒/๒๕๕๗

เรื่อง แต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบเขตตรวจราชการ

ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๒๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบเขตตรวจราชการ และคำสั่งสำนักงานผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖ มอบหมายผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยปฏิบัติหน้าที่ราชการประจำเขตตรวจราชการเป็นการชั่วคราว นั้น

เนื่องจากกระทรวงมหาดไทย ได้มีคำสั่ง ที่ ๒๗๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ และคำสั่ง ที่ ๒๘๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่งตั้งให้ข้าราชการมารักษาราชการในตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๖ ราย ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ เป็นต้นไป ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติราชการของกระทรวงมหาดไทยเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และมีความต่อเนื่อง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ และข้อ ๙ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงให้ยกเลิกคำสั่งกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวข้างต้น และแต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบเขตตรวจราชการ ดังนี้

๑. นายภาณุ	อุทัยรัตน์	รับผิดชอบเขตตรวจราชการส่วนกลาง กรุงเทพมหานคร และส่วนราชการ หน่วยงาน รัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงมหาดไทยในส่วนกลาง รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๘ จังหวัดสงขลา สตูล ปัตตานี ยะลา นราธิวาส
๒. นายวิญญู	ทองสกุล	รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๖ จังหวัดชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง และ เขตตรวจราชการที่ ๗ จังหวัดระนอง พังงา ภูเก็ต กระบี่ ตรัง
๓. นายสมศักดิ์	สุวรรณสุจรี	รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๕ จังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน
๔. นายวิศว	คะตีสมิตร	รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๒ จังหวัดชัยนาท ลพบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง

/๕. นายวันชัย...

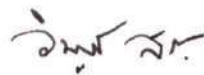


๕.นายวันชัย	สุทธิวรชัย	รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑ จังหวัดนนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา สระบุรี และเขตตรวจราชการที่ ๑๖ จังหวัดน่าน พะเยา เชียงราย แพร่
๖.นายวิจิต	ชาติไพสิฐ	รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๓ จังหวัดฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี สระแก้ว นครนายก สมุทรปราการ และเขตตรวจราชการที่ ๑๒ จังหวัดร้อยเอ็ด ขอนแก่น มหาสารคาม กาฬสินธุ์
๗.นายสมศักดิ์	ข้าทวีพรหม	รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๔ จังหวัดกาญจนบุรี นครปฐม ราชบุรี สุพรรณบุรี และเขตตรวจราชการที่ ๑๐ จังหวัดหนองคาย หนองบัวลำภู เลย อุดรธานี บึงกาฬ
๘.นายพิเชษฐ	ไพบุลย์ศิริ	รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๑ จังหวัดนครพนม มุกดาหาร สกลนคร และเขตตรวจราชการที่ ๑๓ จังหวัดอำนาจเจริญ ศรีสะเกษ ยโสธร อุบลราชธานี
๙.นายสมพงศ์	อรุณโรจน์ปัญญา	รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๗ จังหวัดตาก พิจิตร โขงหินเหล็กไฟ สุโขทัย เพชรบูรณ์ อุดรดิตถ์ และเขตตรวจราชการที่ ๑๘ จังหวัดกำแพงเพชร พิจิตร นครสวรรค์ อุทัยธานี
๑๐.นางสุมิตรา	ศรีสมบัติ	รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๕ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม
๑๑.นายสุวิทย์	สูงงกฎ	รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๔ จังหวัดสุรินทร์ นครราชสีมา บุรีรัมย์ ชัยภูมิ
๑๒.นายเกรียงเดช	เข้มทอง	รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๙ จังหวัดจันทบุรี ชลบุรี ระยอง ตราด

ให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยที่ยังตรวจราชการในเรื่องใดในเขตตรวจราชการที่ได้รับมอบหมายตามคำสั่งเดิมไม่เสร็จสิ้น ให้ดำเนินการต่อไปจนเสร็จสิ้นภารกิจนั้น

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย





คำสั่งกระทรวงมหาดไทย
ที่ ๓๕๗ / ๒๕๕๗

เรื่อง แต่งตั้งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และผู้รักษาการในตำแหน่ง

อนุสนธิคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๓๑๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่งตั้ง
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และผู้รักษาการ
ในตำแหน่ง นั้น

เนื่องจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีคำสั่งที่ ๗๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗
ให้นายภาณุ อุทัยรัตน์ พ้นจากตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ
ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ เป็นต้นไป และ
กระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่ง ที่ ๓๓๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้นายคณิต เอี่ยมระหงษ์
ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ รักษาการในตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นไป ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติราชการของกระทรวงมหาดไทยเป็นไป
ด้วยความเรียบร้อยและมีความต่อเนื่อง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ
บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕)
พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และ
ข้อ ๑๑ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงให้ยกเลิกคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๓๑๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ และ
แต่งตั้งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และรองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

๑. นายวิญญู ทองสกุล เป็นหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
๒. นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต เป็นรองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
๓. กรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย หรือมีแต่ไม่อาจ
ปฏิบัติราชการได้ ให้รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าผู้ตรวจ
ราชการกระทรวงมหาดไทย

๔. กรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และรองหัวหน้า
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ผู้ตรวจราชการเป็นผู้รักษาการ
ในตำแหน่งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย (ตามลำดับ) ดังนี้

- | | |
|-----------------|-------------|
| ๔.๑ นายวิศว | ศะศิสมิต |
| ๔.๒ นายวันชัย | สุทธิวรชัย |
| ๔.๓ นายวิชิต | ชาติไพสิฐ |
| ๔.๔ นายสมศักดิ์ | ข้าทวีพรหม |
| ๔.๕ นายพิเชษฐ | ไพบุลย์ศิริ |

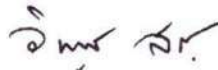
/๔.๖ นายสมพงษ์ ...



๔.๖ นายสมพงศ์	อรุณโรจน์ปัญญา
๔.๗ นายคณิต	เอี่ยมระหงษ์
๔.๘ นางสาวสมิตรา	ศรีสมบัติ
๔.๙ นายสุวิทย์	สุบงกฏ
๔.๑๐ นายเกรียงเดช	เข้มทอง

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย





คำสั่งกระทรวงมหาดไทย
ที่ ๓๕๓/๒๕๕๗

เรื่อง แต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบเขตตรวจราชการ (เพิ่มเติม)

อนุสนธิ คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๓๑๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบเขตตรวจราชการ นั้น

เนื่องจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีคำสั่งที่ ๗๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้นายภานุ อุทัยรัตน์ พ้นจากตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ เป็นต้นไป และกระทรวงมหาดไทย ได้มีคำสั่งที่ ๓๓๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้นายคณิต เอี่ยมระหงษ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ รักษาการในตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นไป ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติราชการของกระทรวงมหาดไทยเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีความต่อเนื่อง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ และข้อ ๙ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงให้ยกเลิกข้อความในคำสั่งกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวข้างต้น ตามข้อ ๑ และ ๒ นอกจากนั้นให้เป็นไปตามเดิม และแต่งตั้งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบเขตตรวจราชการ ดังนี้

๑. นายวิบูลย์ ทองสกุล

รับผิดชอบเขตตรวจราชการส่วนกลาง
กรุงเทพมหานคร และส่วนราชการ หน่วยงาน
รัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงมหาดไทยในส่วนกลาง
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๒ จังหวัดชุมพร
สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๗ จังหวัดระนอง
พังงา ภูเก็ต กระบี่ ตรัง และ
เขตตรวจราชการที่ ๘ จังหวัดสงขลา สตูล ปัตตานี
ยะลา นราธิวาส

๒. นายคณิต เอี่ยมระหงษ์

ให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยที่ยังตรวจราชการในเรื่องใดในเขตตรวจราชการที่ได้รับมอบหมายตามคำสั่งเดิมไม่เสร็จสิ้น ให้ดำเนินการต่อไปจนเสร็จสิ้นภารกิจนั้น

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย





คำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
ที่ ๓๓๗๕ /๒๕๕๗

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๒๕ ให้จัดทำรายงานประจำปี โดยประมวลรายงานผลการตรวจราชการกรณีปกติของผู้ตรวจราชการกระทรวงสรุปเป็นภาพรวมของแต่ละแผน แผนงาน งานและโครงการ แล้วแต่กรณีตามที่กำหนดไว้ในแผนการตรวจราชการประจำปี เสนอให้คณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยทราบ หรือพิจารณาสั่งการ การตรวจราชการกรณีพิเศษ หากสามารถประมวลรายงานผลการตรวจราชการในภาพรวมได้ ก็ให้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งโดยอนุโลม แล้วเสนอคณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทยทราบหรือพิจารณาด้วย

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขึ้น ประกอบด้วย

- | | |
|--|-------------------------------|
| (๑) รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ฝ่ายบริหาร | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๒) หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย | รองประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๓) ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ทุกเขตตรวจราชการ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๔) ผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ สป. | หัวหน้าคณะกรรมการ |
| (๕) ผู้อำนวยการส่วนตรวจราชการ
สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ สป. | คณะกรรมการ |
| (๖) ผู้อำนวยการศูนย์ดำรงธรรม | คณะกรรมการ |
| (๗) ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ทุกเขตตรวจราชการ | คณะกรรมการ |
| (๘) ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาระบบการตรวจราชการ
สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ สป. | คณะกรรมการและเลขานุการ |
| (๙) นางชลัยรัตน์ ทรัพย์ประชา
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ สป. | คณะกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

/(๑๐) นางจารุวรรณ ...

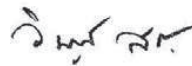


- | | |
|---|-----------------------------|
| (๑๐) นางจารุวรรณ วรณันท์
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ สป. | คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ |
| (๑๑) นายพีระพลธ์ สำเภา
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ สป. | คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ |
| (๑๒) นายปิยะ วงศ์ทองเหลือ
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ สป. | คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ |

ให้คณะทำงานมีหน้าที่รวบรวมข้อมูลรายละเอียดผลการตรวจติดตาม ตามแผนงาน/
โครงการที่กำหนดไว้ในแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รวมทั้งปัญหาอุปสรรค
ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะต่าง ๆ จากการตรวจติดตาม จัดทำเป็นรูปเล่มให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๗



(นายวินัย สรวงพงศ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย



คณะที่ปรึกษา

๑. นายภาณุ อุทัยรัตน์	หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๘
๒. นายวิญญู ทองสกุล	รองผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๖ และ ๗
๓. นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๑๕
๔. นายวิศวะ ศะศิสมิต	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๒
๕. นายวันชัย สุทธิชัย	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๑ และ ๑๖
๖. นายวิชิต ชาตไพสิฐ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๓ และ ๑๒
๗. นายสมศักดิ์ ชำหวีพรหม	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๔ และ ๑๐
๘. นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๑๑ และ ๑๓
๙. นายสมพงษ์ อรุณโรจน์ปัญญา	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๑๗ และ ๑๘
๑๐. นางสมิตรา ศรีสมบัติ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๕
๑๑. นายสุวิทย์ สิบงกฏ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๑๔
๑๒. นายเกรียงเดช เข็มทอง	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	เขตตรวจราชการที่ ๙

บรรณาธิการ

๑. นายบวรศักดิ์ วานิช	ผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ สป.
๒. นางสาวปรียานุช เจริญผล	ผู้อำนวยการส่วนตรวจราชการ
๓. นายบรรจง ตริกุล	ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาระบบการตรวจราชการ
๔. นายภูษิต น้อยโสภากุล	ผู้อำนวยการศูนย์ดำรงธรรม

คณะผู้จัดทำ

๑. นางสาวศุภวรรณ ภิรมย์ทอง	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๒. นางชลัยรัตน์ ททรัพย์ประชา	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๓. นายศุภกร เปรมทองสุข	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๔. นายพีระพลร์ สำเภา	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๕. นายปิยะ วงศ์ทองเหลือ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๖. นางสาวพรทิพย์ ยิ้มชูเชิด	พนักงานราชการ
๗. นายเรืองฤทธิ์ ชูจันทร์	เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานระบบคอมพิวเตอร์
๘. นางสาวศิริพร ไทรชมภู	เจ้าหน้าที่บริหารทั่วไป
๙. นายวิชาญ จิตจวง	เจ้าหน้าที่บริหารทั่วไป
๑๐. นางสาวเจนจิรา ชูதியานันท์	เจ้าหน้าที่บริหารทั่วไป





พิมพ์ที่ บริษัท บพิตรการพิมพ์ จำกัด ๗๐ ถ.ราชบพิตร แขวงวัดราชบพิตร เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐
โทร. ๐-๒๒๒๒-๕๕๕๕, ๐-๒๒๒๑-๙๗๘๑ โทรสาร ๐-๒๒๒๑-๖๔๓๓ นายยอดยี่ง โสภณ ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา พ.ศ. ๒๕๕๘
E-mail Address : borpitt@hotmail.co.th